C/2025/3795

17.9.2025

P9_TA(2024)0374

Návrh opravného rozpočtu č. 1/2024: změny rozpočtu na rok 2024 požadované v důsledku revize VFR

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. dubna 2024 o postoji Rady k návrhu opravného rozpočtu č. 1/2024 Evropské unie na rozpočtový rok 2024 – změny rozpočtu na rok 2024 požadované v důsledku revize VFR (07432/2024 – C9-0048/2024 – 2024/0056(BUD))

(C/2025/3795)

Evropský parlament,

— s ohledem na článek 314 Smlouvy o fungování Evropské unie,

— s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

— s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ([1]), a zejména článek 44 tohoto nařízení,

— s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024 přijatý s konečnou platností dne 22. listopadu 2023 ([2]),

— s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 ([3]),

— s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([4]),

— s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795 ze dne 29. února 2024, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP) a mění směrnice 2003/87/ES a nařízení (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 a (EU) 2021/241 ([5]),

— s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 („nařízení o VFR“) ([6]),

— s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů ([7]),

— s ohledem na rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom ([8]),

— s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 8. listopadu 2023 o zřízení nástroje pro reformy a růst pro země západního Balkánu (COM(2023)0692),

— s ohledem na své usnesení ze dne 27. února 2024 o návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 ([9]),

([1]) Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
([2]) Úř. věst. L, 2024/207, 22.02.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
([3]) Úř. věst. L, 2024/765, 29.02.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj.
([4]) Úř. věst. L, 2024/792, 29.02.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([5]) Úř. věst. L, 2024/795, 29.02.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj.
([6]) Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11.
([7]) Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.
([8]) Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.
([9]) Přijaté texty, P9_TA(2024)0082.

— s ohledem na návrh opravného rozpočtu č. 1/2024, který Komise přijala dne 29. února 2024 (COM(2024)0080),

— s ohledem na postoj k návrhu opravného rozpočtu č. 1/2024, který Rada přijala dne 19. března 2024 a postoupila Evropskému parlamentu dne 21. března 2024 (07432/2024 – C9-0048/2024),

— s ohledem na články 94 a 96 jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A9-0174/2024),

A. vzhledem k tomu, že Parlament a Rada ve společném prohlášení připojeném k dohodě o souhrnném rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024 vyzvaly Komisi, aby předložila návrh opravného rozpočtu, jakmile bude schválena revize nařízení o VFR, s cílem uvést rozpočet na rok 2024 do souladu s revidovaným nařízením o VFR, a zavázaly se, že návrh opravného rozpočtu s ohledem na naléhavost této záležitosti projednají bez zbytečného odkladu;

B. vzhledem k tomu, že návrh opravného rozpočtu č. 1/2024 se proto zaměřuje na to, aby byly do rozpočtu na rok 2024 zahrnuty nezbytné změny vyplývající z nedávno schválené revize VFR; vzhledem k tomu, že návrh opravného rozpočtu č. 1/2024 zvyšuje výdaje o 5 833,7 milionu EUR v prostředcích na závazky a o 4 143,6 milionu EUR v prostředcích na platby;

C. vzhledem k tomu, že kromě změn vyplývajících z revize VFR obsahuje návrh opravného rozpočtu č. 1/2024 rovněž změny rozpočtových poznámek k podpůrným výdajům v rámci programu Digitální Evropa, aby bylo možné pokrýt náklady na externí pracovníky potřebné pro Úřad pro umělou inteligenci, který má být zřízen v souladu s nedávno schváleným aktem o umělé inteligenci;

1. vítá návrh opravného rozpočtu č. 1/2024, jehož součástí jsou významná navýšení, která při projednávání rozpočtu navrhl Parlament a která nemohla být zahrnuta do rozpočtu na rok 2024 kvůli zpožděním při přijímání revidovaného nařízení o VFR;

2. zdůrazňuje, že po přijetí návrhu opravného rozpočtu č. 1/2024 bude rozpočet Unie na rok 2024 vhodnější pro daný účel, pružnější a připravenější řešit výzvy, jimž Unie čelí;

3. vítá návrh na uvolnění 4,8 miliardy EUR z nově vytvořené rezervy pro Ukrajinu, aby bylo možné vyplácet granty Ukrajině; připomíná, že opravný rozpočet není nutný k vyplácení úvěrů, a proto Unie již poskytuje ukrajinské vládě podporu, aby mohla zajišťovat základní služby; zdůrazňuje, že finanční podpora založená na grantech a úvěrech poskytovaných z nástroje pro Ukrajinu pomůže této zemi zachovat fungování státu a základních služeb a zároveň Ukrajinu podpoří na její cestě k rekonstrukci, obnově, reformám a členství v Unii;

4. zdůrazňuje, že rozpočtová nomenklatura pro nástroj pro Ukrajinu zavedená prostřednictvím návrhu opravného rozpočtu č. 1/2024 pomůže zajistit, aby rozpočtový orgán mohl vykonávat řádnou kontrolu nad výdaji; vítá skutečnost, že do nástroje byly zahrnuty platby subvencí úrokových sazeb v souvislosti s makrofinanční pomocí (MFA) poskytnutou Ukrajině v roce 2022, což zmírní tlak v okruhu 6 (Sousedství a svět), zejména v rámci rezervy Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa;

5. připomíná, že subvence úrokových sazeb v souvislosti s úvěry MFA+ vyplacenými Ukrajině mají pokrýt členské státy; vyjadřuje politování nad tím, že stále chybí tři dohody s členskými státy o přiznání příspěvku; zdůrazňuje, že zahrnutí 5 milionů EUR do rozpočtu na rok 2024 bylo dočasné a je podmíněno nalezením alternativního řešení v oblasti financování v souladu s jednostrannými prohlášeními Komise a Parlamentu připojenými k dohodě o rozpočtu na rok 2024; očekává proto, že těchto 5 milionů EUR bude v nadcházejícím návrhu opravného rozpočtu na rok 2024 odečteno z příslušné položky;

6. vítá skutečnost, že v roce 2024 dojde v důsledku nařízení o Platformě strategických technologií pro Evropu (STEP) ([10]) k navýšení prostředků pro Evropský obranný fond o 376 milionů EUR; konstatuje, že na rozdíl od legislativního finančního výkazu připojeného k návrhu na zřízení platformy STEP se Komise nyní domnívá, že v roce 2024 nejsou zapotřebí žádné dodatečné prostředky na platby; vyzývá Komisi, aby pečlivě monitorovala potřeby v oblasti plateb;

([10]) COM(2023)0335.

7. všímá si, že dne 5. března 2024 předložila Komise návrh na vytvoření nového obranného programu – Programu pro evropský obranný průmysl – na období 2025–2027, přičemž se plánuje převod 1,5 miliardy EUR z Evropského obranného fondu, což přesně odpovídá navýšení prostředků pro tento fond, jež bylo schváleno v rámci platformy STEP; opakuje svůj dlouhodobý postoj, že nové politické priority vyžadují nové finanční prostředky; trvá na tom, aby byly dodatečné zdroje přidělené Evropskému obrannému fondu na zbývající období VFR využity na cíle platformy STEP v souladu s dohodou mezi spolunormotvůrci;

8. vítá dodatečných 500 milionů EUR pro západní Balkán, které byly umístěny do rezervy, dokud nebude přijato navrhované nařízení o zřízení nástroje pro reformy a růst pro země západního Balkánu; poukazuje na to, že nepovažuje nomenklaturu uvedenou v návrhu opravného rozpočtu č. 1/2024 za vhodnou pro daný účel, a má v úmyslu společně s Radou přezkoumat nomenklaturu v rámci rozpočtového procesu pro rok 2025 s cílem zajistit odpovídající politickou a rozpočtovou kontrolu;

9. konstatuje, že z celkové částky 3,1 miliardy EUR určené na navýšení v okruhu 6 v letech 2024 až 2027, která byla dohodnuta v rámci revize VFR, bylo do návrhu opravného rozpočtu č. 1/2024 zahrnuto pouze 500 milionů EUR; dále upozorňuje na skutečnost, že součástí opravného rozpočtu není plánované přerozdělení prostředků v rámci tohoto okruhu; opakuje svou žádost Komisi, aby rozpočtovému orgánu poskytla podrobné informace o tom, jak hodlá řídit veškeré změny programů a zvláštních nástrojů, které vyplývají z revize VFR;

10. vítá skutečnost, že Unie bude díky navýšenému financování určenému na přírodní katastrofy a další mimořádné události, které je součástí návrhu opravného rozpočtu č. 1/2024, schopna lépe reagovat na krize; konstatuje, že návrh opravného rozpočtu č. 1/2024 vytváří nové položky v souladu s rozhodnutím rozdělit rezervu na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech do dvou částí – na rezervu evropské solidarity určenou na přírodní katastrofy a mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví v Unii a v přistupujících zemích a rezervu na pomoc při mimořádných událostech určenou na rychlou reakci na mimořádné události uvnitř Unie i mimo ni; domnívá se, že nová struktura usnadní správu finančních prostředků, a připomíná význam rychlého vyřizování žádostí v rámci Fondu solidarity Evropské unie a včasného uvolnění obou rezerv s cílem zajistit rychlé vyplácení finančních prostředků;

11. připomíná, že humanitární pomoc Ukrajině není pokryta nástrojem pro Ukrajinu, a očekává, že potřeby na celém světě zůstanou vysoké a pravděpodobně se v roce 2024 dále zvýší, a to v situaci, kdy je humanitární pomoc podfinancována; s ohledem na zkušenosti s plněním rozpočtu v předchozích letech vyzývá Komisi, aby potřeby humanitární pomoci pečlivě monitorovala a včas navrhla rozpočtovému orgánu veškerá nezbytná opatření; v této souvislosti připomíná, že nástroj pružnosti byl na rok 2024 v rámci revize VFR navýšen o přibližně 500 milionů EUR;

12. konstatuje, že příděl pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům (EFG) na rok 2024 se v souladu s revidovaným nařízením o VFR snižuje na 33,8 milionu EUR; vyzývá Komisi, aby monitorovala provádění EFG, a vyzývá dále všechny orgány, aby přijaly veškerá nezbytná opatření k zajištění toho, aby bylo možné vyhovět všem odůvodněným žádostem o podporu z tohoto fondu jako projev solidarity Unie;

13. bere na vědomí změny rozpočtových poznámek, jejichž cílem je umožnit programu Digitální Evropa financovat náklady na nábor smluvních zaměstnanců pro Evropský úřad pro umělou inteligenci zřízený podle nedávno schváleného aktu o umělé inteligenci; zdůrazňuje, že takovéto zástupné řešení je nutné pouze kvůli nedostatečným zdrojům v okruhu 7 (Správa), politice Komise týkající se stabilního počtu zaměstnanců, kterou si sama stanovila, a odmítnutí Rady řešit problém správních výdajů v rámci revize VFR; trvá na tom, že pokrytí nákladů nového úřadu na lidské zdroje tímto způsobem je přijatelné pouze jakožto dočasné řešení, které nepředstavuje precedens, že v rámci okruhu 7 musí být nalezeno dlouhodobé strukturální řešení nad rámec stávajícího VFR a že výdaje v okruhu 7 musí být stanoveny na úrovni, která zaručí, aby měla Unie účinnou a efektivní správu;

14. připomíná, že Komise ve svém dopise o proveditelnosti, v němž hodnotí příslušná čtení rozpočtu na rok 2024 v Parlamentu a Radě, uvedla, že poznámky k rozpočtu by měly „obecně [...] odrážet právní základ a měly by být přezkoumány pouze tehdy, je-li to nutné s ohledem na změny platných právních základů“ a „neměly by navrhovat žádné změny nebo úpravy obecných a specifických cílů nebo akcí programu, které nejsou výslovně uvedeny v základních aktech“; očekává, že Komise vzhledem ke své zjevné flexibilitě, pokud jde o změny poznámek k programu Digitální Evropa za účelem umožnění náboru externích pracovníků, kteří nesouvisejí s prováděním programu, uplatní stejnou flexibilitu při posuzování jakýchkoli změn rozpočtových poznámek, které mohou Parlament nebo Rada navrhnout v rozpočtovém procesu pro rok 2025;

15. schvaluje postoj Rady k návrhu opravného rozpočtu č. 1/2024;

16. pověřuje svou předsedkyni, aby prohlásila opravný rozpočet č. 1/2024 za přijatý s konečnou platností a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*;

17. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.