C/2025/3795

17.9.2025 г.

P9_TA(2024)0374

Проект на коригиращ бюджет № 1/2024: Изменения на бюджета за 2024 г., необходими поради преразглеждането на МФР

Резолюция на Европейския парламент от 25 април 2024 г. относно позицията на Съвета относно проект на коригиращ бюджет № 1/2024 на Европейския съюз за финансовата 2024 година – необходими изменения на бюджета за 2024 г. поради преразглеждането на МФР (07432/2024 – C9-0048/2024 – 2024/0056(BUD))

(C/2025/3795)

Европейският парламент,

— като взе предвид член 314 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

— като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 ([1]), и по-специално член 44 от него,

— като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година, приет окончателно на 22 ноември 2023 г. ([2]),

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 ([3]),

— като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна ([4]),

— като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 ([5]),

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 („Регламента за МФР“) ([6]),

— като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси ([7]),

— като взе предвид Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом ([8]),

— като взе предвид предложението от 8 ноември 2023 г. за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмента за реформи и растеж за Западните Балкани (COM(2023)0692),

— като взе предвид своята резолюция от 27 февруари 2024 г. относно проекта на регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 ([9]),

([1]) ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
([2]) ОВ L, 2024/207, 22.2.2024 г., ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32024B0207.
([3]) ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г., ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32024R0765.
([4]) ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32024R0792.
([5]) ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32024R0795.
([6]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 11.
([7]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.
([8]) ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.
([9]) Приети текстове, P9_TA(2024)0082.

— като взе предвид проект на коригиращ бюджет № 1/2024, приет от Комисията на 29 февруари 2024 г. (COM(2024) 0080),

— като взе предвид позицията относно проект на коригиращ бюджет № 1/2024, приета от Съвета на 19 март 2024 г. и предадена на Европейския парламент на 21 март 2024 г. (07432/2024 – C9-0048/2024),

— като взе предвид членове 94 и 96 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджети (A9-0174/2024),

А. като има предвид, че в съвместно изявление, приложено към споразумението относно общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година, Парламентът и Съветът приканиха Комисията да предложи коригиращ бюджет веднага след като бъде договорено преразглеждането на Регламента за МФР с оглед на привеждане на бюджета за 2024 г. в съответствие с преразгледания регламент за МФР, като от своя страна се ангажираха да разгледат проекта на коригиращ бюджет без ненужно забавяне, имайки предвид неотложността на въпроса;

Б. като има предвид, че поради това проект на коригиращ бюджет № 1/2024 е съсредоточен върху включването в бюджета за 2024 г. на необходимите промени, произтичащи от наскоро договореното преразглеждане на МФР; като има предвид, че проект на коригиращ бюджет № 1/2024 увеличава разходите с 5 833,7 милиона евро в бюджетни кредити за поети задължения и с 4 143,6 милиона евро в бюджетни кредити за плащания;

В. като има предвид, че в допълнение към промените, произтичащи от преразглеждането на МФР, проект на коригиращ бюджет № 1/2024 включва и промени в бюджетните забележки за разходите за подкрепа по програмата „Цифрова Европа“, за да може тя да покрие разходите за външен персонал, необходими за Службата по изкуствен интелект, която трябва да бъде създадена в съответствие с наскоро приетия Законодателен акт за изкуствения интелект;

1. приветства проект на коригиращ бюджет № 1/2024, който включва важни увеличения, предложени от Парламента при неговото четене на бюджета, които не можаха да бъдат включени в бюджета за 2024 г. поради забавяне на приемането на преразгледания регламент за МФР;

2. подчертава, че с приемането на проект на коригиращ бюджет № 1/2024 бюджетът на Съюза за 2024 г. ще бъде по-целесъобразен, по-гъвкав и ще осигури по-добра подготовка за посрещане на предизвикателствата, пред които се изправя Съюзът;

3. приветства предложението за мобилизиране на 4,8 милиарда евро от новосъздадения резерв за Украйна, за да се даде възможност за предоставяне на безвъзмездни средства на Украйна; припомня, че отпускането на заеми не изисква коригиращ бюджет и следователно Съюзът вече предоставя подкрепа на украинското правителство, за да може то да поддържа основните услуги; подчертава, че основаната на безвъзмездни средства и заеми финансова подкрепа чрез Механизма за Украйна ще помогне за поддържане на функционирането на държавата и основните услуги, като същевременно ще подкрепи Украйна по пътя ѝ към реконструкция, възстановяване, реформи и членство в Съюза;

4. подчертава, че бюджетната номенклатура за механизма за Украйна, въведена с проект на коригиращ бюджет № 1/2024, ще помогне да се гарантира, че бюджетният орган може да упражнява подходящ контрол върху разходите; приветства включването в механизма на лихвени субсидии за макрофинансова помощ, предоставена на Украйна през 2022 г., което ще намали натиска в рамките на функция 6 (Съседните региони и светът), по-специално за резерва на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа;

5. припомня, че лихвената субсидия за заеми по макрофинансова помощ +, предоставени на Украйна, трябва да бъде покрита от държавите членки; изразява съжаление, че три национални споразумения за финансово участие все още не са в сила; подчертава, че включването на 5 милиона евро в бюджета за 2024 г. беше временно, до намирането на алтернативно решение за финансиране, в съответствие с едностранните изявления на Комисията и на Парламента, приложени към споразумението за бюджета за 2024 г.; поради това очаква сумата от 5 милиона евро да бъде приспадната от съответния бюджетен ред в бъдещ проект на коригиращ бюджет за 2024 г.;

6. приветства увеличението в размер на 376 милиона евро за Европейския фонд за отбрана през 2024 г. вследствие на Регламента за платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) ([10]); отбелязва, че за разлика от законодателната финансова обосновка, приложена към предложението за STEP, понастоящем Комисията счита, че през 2024 г. не са необходими допълнителни бюджетни кредити за плащания; призовава Комисията да наблюдава внимателно нуждите от плащания;

([10]) COM(2023)0335.

7. отбелязва, че на 5 март 2024 г. Комисията представи предложение за създаване на нова програма в областта на отбраната — Програмата за европейската отбранителна промишленост, за периода 2025 — 2027 г. с планиран трансфер на 1,5 милиарда евро от Европейския фонд за отбрана, което е именно размерът на увеличението на Европейския фонд за отбрана, договорено в рамките на STEP; отново изразява дългогодишната си позиция, че за новите политически приоритети са необходими нови средства; настоява допълнителните ресурси, предназначени за Европейския фонд за отбрана за остатъка от периода на изпълнение на МФР, да се използват за целите на STEP, в съответствие със споразумението на съзаконодателите;

8. приветства допълнителните 500 милиона евро за Западните Балкани, поставени в резерв до приемането на предложения регламент за създаване на механизъм за реформи и растеж за Западните Балкани; посочва, че не счита, че номенклатурата, посочена в проект на коригиращ бюджет № 1/2024, е подходяща за целта, и възнамерява, съвместно със Съвета, да преразгледа номенклатурата като част от бюджетната процедура за 2025 г. с цел да осигури подходящ политически и бюджетен контрол;

9. отбелязва, че от общо 3,1 милиарда евро увеличения по функция 6 между 2024 и 2027 г., договорени при преразглеждането на МФР, само 500 милиона евро са включени в проект на коригиращ бюджет № 1/2024; посочва освен това, че не са включени планираните преразпределения на средства в рамките на тази функция; отново изисква Комисията да предостави на бюджетния орган подробна информация, в която да обясни как възнамерява да управлява всички промени в програмите и специалните инструменти, произтичащи от преразглеждането на МФР;

10. приветства факта, че Съюзът ще може да реагира по-добре на кризи в резултат на увеличеното финансиране за природни бедствия и други извънредни ситуации, включено в проект на коригиращ бюджет № 1/2024; отбелязва, че с проект на коригиращ бюджет № 1/2024 се създават нови бюджетни редове в съответствие с решението за разделяне на резерва за солидарност и спешна помощ на две части — резерва за солидарност на Европейския съюз за природни бедствия и извънредни ситуации в областта на общественото здраве в рамките на Съюза и в присъединяващите се държави и резерва за спешна помощ за бързо реагиране при извънредни ситуации в рамките на Съюза и извън него; счита, че новата структура ще улесни управлението на средствата, и припомня значението на бързото разглеждане на заявленията по линия на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз и своевременното мобилизиране на двата резерва за осигуряване на бързо изплащане на средствата;

11. припомня, че подкрепата за хуманитарна помощ за Украйна не е обхваната от Механизма за Украйна, и напълно очаква нуждите по света да бъдат все така големи и вероятно допълнително да нараснат през 2024 г. в контекста на недостатъчния бюджет за хуманитарна помощ; като взема предвид изпълнението на бюджета през предходните години, призовава Комисията да следи отблизо нуждите от хуманитарна помощ и да предлага своевременно на бюджетния орган всички необходими мерки; във връзка с това припомня, че Инструментът за гъвкавост беше увеличен с около 500 милиона евро за 2024 г. като част от преразглеждането на МФР;

12. отбелязва, че разпределените за 2024 г. средства за Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници (ЕФПГ) се намаляват на 33,8 милиона евро в съответствие с преразгледания регламент за МФР; призовава Комисията да наблюдава прилагането на ЕФПГ и за всички институции да предприеме всички необходими мерки, за да гарантира, че всички обосновани искания за подкрепа от ЕФПГ, като израз на солидарността на Съюза, могат да бъдат удовлетворени;

13. отбелязва промените в бюджетните забележки с цел да се даде възможност на програмата „Цифрова Европа“ да финансира разходите за набиране на договорно наети служители за Службата по изкуствен интелект, създадена съгласно наскоро приетия Законодателен акт за изкуствения интелект; подчертава, че подобно решение е необходимо само поради недостатъчните ресурси по функция 7 (Администрация), поради самоналожената от Комисията стабилна политика по отношение на персонала и поради отказа на Съвета да разгледа административните разходи при преразглеждането на МФР; настоява, че покриването на разходите за персонал на новата служба по този начин е приемливо само като временно решение, което не представлява прецедент, че трябва да се намери дългосрочно структурно решение в рамките на функция 7, отвъд действащата МФР, и че разходите по функция 7 трябва да бъдат определени на равнище, което да гарантира, че Съюзът разполага с ефективна и ефикасна администрация;

14. припомня, че в своето писмо за изпълнимост, в което се прави оценка на четенията на Парламента и на Съвета на бюджета за 2024 г., Комисията заяви, че бюджетните забележки следва като общо правило да отразяват правното основание и следва да бъдат преразглеждани само ако е необходимо, за да се отразят промените в приложимите правни основания и не следва да предлагат промени и изменения на общите и специфичните цели или действия на програмата, които не са изрично посочени в основните актове; очаква, предвид очевидната гъвкавост на Комисията при изменението на забележките относно програмата „Цифрова Европа“ с цел да се включи наемането на външен персонал, който не е свързан с изпълнението на програмата, че тя ще прилага същата степен на гъвкавост при оценката на евентуални промени в бюджетните забележки, които Парламентът или Съветът биха могли да предложат в рамките на бюджетната процедура за 2025 г.;

15. одобрява позицията на Съвета относно проект на коригиращ бюджет № 1/2024;

16. възлага на своя председател да обяви, че коригиращ бюджет № 1/2024 е окончателно приет, както и да осигури неговото публикуване в *Официален вестник на Европейския съюз*;

17. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.