EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.5.2025.
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Vijeću Svjetske carinske organizacije u vezi s preporukom Svjetske carinske organizacije o izmjeni Harmoniziranog sustava iz članka 16.

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u Vijeću Svjetske carinske organizacije u vezi s predviđenim donošenjem nacrta preporuke u pogledu izmjene nomenklature Harmoniziranog sustava (HS).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Međunarodna konvencija o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označivanja robe

Cilj je Međunarodne konvencije o harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označavanja robe („Sporazum”) olakšavanje međunarodne trgovine te prikupljanje, usporedba i analiza statističkih podataka, a posebno onih o međunarodnoj trgovini. Prilog Sporazumu uključuje nomenklaturu HS-a, to jest međunarodni harmonizirani sustav kojim se zemljama sudionicama omogućuje da na zajedničkoj osnovi u carinske svrhe razvrstaju robu kojom se trguje. Nomenklatura HS-a konkretno uključuje opise robe navedene pod tarifnim brojevima i podbrojevima na temelju sustava šesteroznamenkastih oznaka. Nomenklatura HS-a revidira se svakih pet godina[1]. Primjenjuje ju više od 190 uprava iz cijelog svijeta; stoga je više od 98 % ukupne robe kojom se u svijetu trguje razvrstano u skladu s tom nomenklaturom.

Sporazum je stupio na snagu 1. siječnja 1988.

Europska unija i sve njezine države članice stranke su Sporazuma[2].

2.2. Svjetska carinska organizacija (WCO)

Svjetska carinska organizacija (WCO), osnovana 1952. kao Vijeće za carinsku suradnju, neovisno je međuvladino tijelo čija je misija poboljšati djelotvornost i učinkovitost carinskih uprava. Svojim članicama WCO nudi niz konvencija i drugih međunarodnih instrumenata, kao i tehničku pomoć i usluge osposobljavanja. WCO danas predstavlja 186 carinskih uprava iz cijelog svijeta.

Upravno tijelo WCO-a je Vijeće, koje se za ostvarivanje svoje misije oslanja na stručnost i sposobnosti Tajništva i niza tehničkih i savjetodavnih odbora.

Tehnički odbor koji je u okviru WCO-a zadužen za pripremne poslove povezane sa Sporazumom jest Odbor za HS. Glavne su zadaće Odbora za HS sljedeće:

- osiguravanje ujednačenog tumačenja i primjene pravnih tekstova Harmoniziranog sustava, među ostalim i rješavanjem sporova o razvrstavanju među ugovornim strankama, čime se olakšava trgovina,
- predlaganje izmjena i ažuriranja Harmoniziranog sustava kako bi se u obzir uzeli tehnološki razvoj i promjene u trgovinskim tokovima te druge potrebe korisnika Harmoniziranog sustava,
- promicanje raširene primjene Harmoniziranog sustava i razmatranje općih pitanja i pitanja politike koja se na njega odnose.

---

[1] Nomenklatura HS-a je od uvođenja 1988. revidirana šest puta. Te su revizije stupile na snagu 1996., 2002., 2007., 2012., 2017. i 2022.

[2] Odluka Vijeća 87/369/EEZ od 7. travnja 1987. o sklapanju Međunarodne konvencije o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označavanja robe i Protokola o izmjenama te Konvencije (SL L 198, 20.7.1987., str. 1.).

Vijeće WCO-a razmatra prijedloge izmjena Sporazuma koje je pripremio Odbor za HS te ih može preporučiti ugovornim strankama. Izmjene koje preporučuje Vijeće WCO-a smatraju se prihvaćenima ako nijedna ugovorna stranka ne uloži prigovor u roku od šest mjeseci od zaprimanja izmjena.

Stajališta koja Unija treba zauzeti u WCO-u u pogledu HS-a usklađuju se s državama članicama. Unija i njezine države članice zajedno imaju samo jedan glas u Vijeću WCO-a.

2.3. Predviđeni akt Vijeća WCO-a

Na svojoj 145. i 146. sjednici (koje će se održati u razdoblju od 26. do 28. lipnja 2025.) Vijeće WCO-a treba donijeti preporuku o izmjeni nomenklature Harmoniziranog sustava iz članka 16. Konvencije o HS-u („predviđeni akt”). Revidirana nomenklatura HS-a stupit će na snagu 2028.

Preporuka je pripremljena tijekom 75. sjednice Odbora za HS, koja je održana od 10. do 21. ožujka 2025.

Nacrt preporuke uključuje 299 skupova izmjena nomenklature HS-a s ciljem odražavanja promjena u trgovinskim tokovima, tehnološkog razvoja te potreba za modernizacijom ili prilagodbom nomenklature kako bi se u obzir uzela socijalna pitanja, pitanja zaštite okoliša i pitanja sigurnosti radi olakšavanja kontrole i praćenja pojedinih proizvoda. Predložene su izmjene posebno namijenjene sljedećem:

– pojednostavnjivanju nomenklature brisanjem tarifnih brojeva i podbrojeva kojima se rijetko trguje, čineći time Harmonizirani sustav ažurnim i usklađenim s razvojem proizvoda,

– pružanju potpore izvan okvira carine uvođenjem odredbi koje se odnose na druga područja djelovanja vlasti, industrije i zaštite građana (odredbe o plastičnom otpadu, cjepivima i skupinama u području zdravlja koje izravno odgovaraju na potrebe istaknute tijekom pandemije, skupine koje su sve važnije u poljoprivrednoj industriji, mješavine za obogaćivanje hrane itd.),

– olakšavanju razvrstavanja u skladu s primjenjivim međunarodnim standardima ili uzimajući u obzir nove proizvode ili razvoj sastava proizvoda (dodaci prehrani, električni bicikli, poluvodiči i pretvornici, roboti za čišćenje, bespilotni zrakoplovi itd.).

– boljem usklađivanju francuske i engleske verzije nomenklature radi osiguravanja jedinstvene primjene i smanjenja postojećih ili mogućih razlika u razvrstavanju,

– pospješivanju borbe protiv prijevara i nezakonite trgovine te zaštite zdravlja i okoliša uvođenjem tarifnih brojeva i podbrojeva u različita područja (nezakonita proizvodnja opojnih droga, proizvodi od plastike za jednokratnu uporabu, cjepiva, uređaji za prihvat ambalaže itd.).

Prijedloge su predstavili Tajništvo WCO-a, ugovorne stranke i međunarodne organizacije (FAO, Baselska i Roterdamska konvencija, Svjetska zdravstvena organizacija, OECD, dijalog WTO-a o onečišćenju plastikom, Međunarodni odbor UN-a za kontrolu narkotika itd.). Nekoliko tih izmjena predložio je EU (na primjer dodaci prehrani, guma i prašina od pneumatika na kraju vijeka uporabe, otpad od staklenih vlakana, poluvodiči, električni bicikli).

Nacrt preporuke priložen je izvješću sa 75. sjednice Odbora za HS održane u ožujku 2025. kao Prilog Q (dokument NC3358Ba-HSC/75/March 2025).

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Cilj je predloženog stajališta izraziti potporu nacrtu preporuke u pogledu izmjene nomenklature Harmoniziranog sustava.

Donošenje takve preporuke važno je za EU jer se njome želi ažurirati i modernizirati nomenklatura HS-a te pojednostavniti i olakšati razvrstavanje proizvoda. Važno je napomenuti i da je veliki doprinos toj modernizaciji dao EU jer je podnio veliku većinu prijedloga u tom pogledu u ovom ciklusu revizije.

Savjetovanja s državama članicama provodila su se neprekidno unutar carinske stručne skupine za koordinaciju HS-a/WCO-a i unutar Vijeća te prema potrebi sa službama Komisije.

Predloženo je stajalište stoga sljedeće:

– kad je riječ o preporuci, Unija treba poduprijeti njezino donošenje,

– Unija isto tako treba poduprijeti daljnje uredničke izmjene koje bi prema potrebi moglo predložiti Tajništvo WCO-a.

Predloženo stajalište EU-a u skladu je s utvrđenom carinskom politikom i sudskom praksom Suda Europske unije za razvrstavanje robe pri uvozu u skladu s njezinim objektivnim karakteristikama i svojstvima.

Predloženo stajalište nužno je kako bi EU mogao izraziti stajalište na sljedećoj sjednici Vijeća WCO-a.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[3].

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije i u vezi s predviđenim aktom članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Vijeće WCO-a je tijelo osnovano na temelju Sporazuma, konkretno na temelju Konvencije o osnivanju Vijeća za carinsku suradnju od 15. prosinca 1950. U skladu s Međunarodnom konvencijom o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označivanja robe, to je tijelo odgovorno za izdavanje preporuka ugovornim strankama o izmjenama te Konvencije.

Očekuje se da će Vijeće WCO-a, u skladu s člankom 16. Konvencije o HS-u, na svojem lipanjskom sastanku preporučiti strankama HS-a izmjenu Priloga navedenoj Konvenciji (nomenklatura HS-a), koja će se smatrati prihvaćenom u roku od šest mjeseci ako se tome ne usprotivi neka od ugovornih stranaka. Prihvaćene izmjene obvezujuće su na temelju

[3] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 64.

međunarodnog prava za sve ugovorne stranke jednom kada stupe na snagu, a carinska/statistička nomenklatura svake ugovorne stranke mora se uskladiti s izmijenjenim Harmoniziranim sustavom. Nakon prihvaćanja, preporuka će biti uključena u zakonodavstvo EU-a, konkretno u: Prilog 1. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi. Razlog je tome to što je u članku 1. stavku 2. točki (a) te uredbe navedeno: *„2. Kombinirana nomenklatura obuhvaća: (a) nomenklaturu harmoniziranog sustava;”.*

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Budući da se glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose na donošenje tarife i sklapanje međunarodnog sporazuma u okviru zajedničke trgovinske politike i pravodobno uvrštavanje nomenklature HS-a u kombiniranu nomenklaturu EU-a, materijalna pravna osnova predložene odluke su članak 31. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebali bi biti članak 31. i članak 207. stavak 4. UFEU-a, u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun Europske unije.

6. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Ne primjenjuje se.

2025/0114 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Vijeću Svjetske carinske organizacije u vezi s preporukom Svjetske carinske organizacije o izmjeni Harmoniziranog sustava iz članka 16.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 31. te članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Odlukom Vijeća 87/369/EEZ[1] Unija je sklopila Međunarodnu konvenciju o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označivanja robe („Konvencija o HS-u”), koja je stupila na snagu 1. siječnja 1988.

(2) U skladu s člankom 7. Konvencije o HS-u Odbor za Harmonizirani sustav može Vijeću Svjetske carinske organizacije (WCO) predložiti izmjene nomenklature harmoniziranog sustava („nomenklatura HS-a”). U skladu s člankom 16. Konvencije o HS-u, Vijeće WCO-a može preporučiti izmjene ugovornim strankama.

(3) Očekuje se da će Vijeće WCO-a na zasjedanjima u lipnju 2025. odlučiti o preporuci ugovornim strankama o izmjeni nomenklature HS-a. Ta će se preporuka donijeti na temelju prijedloga koji je pripremio Odbor za Harmonizirani sustav i dovršio na svojoj 75. sjednici održanoj od 10. do 21. ožujka 2025. Stupit će na snagu 1. siječnja 2028.

(4) Od iznimne je važnosti da nomenklatura HS-a bude ažurirana i u skladu s promjenama u trgovinskim tokovima i tehnološkim razvojem te da što vjernije odražava potrebe korisnika. Predložena preporuka uključuje brojne skupove izmjena kojima se u obzir uzima potreba za modernizacijom ili prilagodbom nomenklature njezinu okruženju.

(5) Budući da preporuku za izmjenu nomenklature HS-a treba donijeti Vijeće WCO-a, primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije jer će preporuka, nakon što je se prihvati u skladu s člankom 16. Konvencije o HS-u, biti obvezujuća za Uniju i moći će presudno utjecati na sadržaj prava Unije, konkretno na Prilog I. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 2658/87[2].

(6) Primjereno je poduprijeti nacrt izmjene nomenklature HS-a i sve manje uredničke izmjene koje bi se mogle smatrati potrebnima,

---

[1] Odluka Vijeća 87/369/EEZ od 7. travnja 1987. o sklapanju Međunarodne konvencije o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označavanja robe i Protokola o izmjenama te Konvencije (SL L 198, 20.7.1987., str. 1.).

[2] Uredba Vijeća (EEZ) br. 2658/87 od 23. srpnja 1987. o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi (SL L 256, 7.9.1987., str. 1.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije jest da se podupire nacrt preporuke na temelju članka 16. Konvencije o HS-u o izmjeni Harmoniziranog sustava, kako je utvrđeno u Prilogu Q dokumentu NC3358Ba (izvješće HSC/75/March 2025).

Predstavnici Unije mogu bez daljnje odluke Vijeća pristati na manje uredničke izmjene nacrta preporuke u skladu s člankom 16. Konvencije o HS-u u kontekstu razvoja događaja na predstojećoj sjednici Vijeća WCO-a, u dogovoru s državama članicama ili tijekom koordinacijskih sastanaka na licu mjesta.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik