EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 16.5.2025.
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijas padomē saistībā ar PMO 16. panta ieteikumu, ar ko groza harmonizēto sistēmu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kura Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijas padomē saistībā ar to, ka ir paredzēts pieņemt ieteikuma projektu par Harmonizētās sistēmas (HS) nomenklatūras grozīšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Starptautiskā preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizētās sistēmas konvencija

Starptautiskās preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizētās sistēmas konvencijas ("nolīgums") mērķis ir atvieglot starptautisko tirdzniecību un statistikas vākšanu, salīdzināšanu un analīzi, jo īpaši attiecībā uz starptautisko tirdzniecību. Tajā kā pielikums ir iekļauta HS nomenklatūra, kas ir starptautiska saskaņota sistēma, kura ļauj iesaistītajām valstīm muitas vajadzībām klasificēt tirgotās preces uz kopīga pamata. HS nomenklatūra ietver preču aprakstu, kas sastāv no pozīcijām un apakšpozīcijām un to attiecīgajiem ciparu kodiem, balstoties uz sešciparu kodu sistēmu. HS nomenklatūru pārskata reizi piecos gados[1]. To piemēro vairāk nekā 190 administrācijas visā pasaulē; līdz ar to vairāk nekā 98 % pasaulē pārdoto preču ir klasificētas saskaņā ar to.

Nolīgums stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.

Eiropas Savienība un visas dalībvalstis ir nolīguma puses[2].

2.2. Pasaules Muitas organizācija (PMO)

Pasaules Muitas organizācija (PMO), kuru 1952. gadā izveidoja kā Muitas sadarbības padomi, ir neatkarīga starpvaldību struktūra, kuras uzdevums ir uzlabot muitas administrāciju efektivitāti un lietderību. PMO saviem biedriem nodrošina dažādas konvencijas un citus starptautiskus instrumentus, kā arī tehniskās palīdzības un mācību pakalpojumus. Pašlaik PMO pārstāv 186 muitas administrācijas visā pasaulē.

PMO pārvaldības struktūra ir padome, kurai, pildot savas funkcijas, ar attiecīgo kompetenci un prasmēm palīdz sekretariāts un vairākas tehniskās un padomdevējas komitejas.

Tehniskā komiteja, kas PMO ir atbildīga par nolīguma sagatavošanas darbu, ir HS komiteja. HS komitejas galvenie uzdevumi ir šādi:

- nodrošināt Harmonizētās sistēmas juridisko dokumentu vienādu interpretāciju un piemērošanu, tostarp risinot klasificēšanas strīdus starp līgumslēdzējām pusēm, tādējādi atvieglojot tirdzniecību;
- ierosināt Harmonizētās sistēmas grozījumus un atjauninājumus, lai atspoguļotu tehnoloģiju attīstību un tirdzniecības modeļu izmaiņas, kā arī citas Harmonizētās sistēmas lietotāju vajadzības;
- veicināt Harmonizētās sistēmas plašu piemērošanu un izskatīt ar to saistītus vispārējus un politikas jautājumus.

---

[1] Kopš tās ieviešanas 1988. gadā HS nomenklatūra ir pārskatīta sešas reizes. Šīs izmaiņas stājās spēkā 1996., 2002., 2007., 2012. 2017. un 2022. gadā.

[2] Padomes Lēmums 87/369 (1987. gada 7. aprīlis) par noslēgto Starptautisko konvenciju par preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizēto sistēmu un tās grozījumu protokolu (OV L 198, 20.7.1987., 1. lpp.).

PMO padome izskata HS komitejas sagatavotos nolīguma grozījumu priekšlikumus, un tā var tos ieteikt līgumslēdzējām pusēm. PMO padomes ieteiktie grozījumi tiek uzskatīti par pieņemtiem, ja neviena no līgumslēdzējām pusēm sešu mēnešu laikā pēc to paziņošanas neceļ pret tiem iebildumus.

Nostājas, kas Savienībai jāieņem PMO par HS, saskaņo ar dalībvalstīm. Savienībai un tās dalībvalstīm PMO padomē ir tikai viena balss.

2.3. Paredzētais PMO padomes akts

PMO padomei 145. un 146. sesijā 2025. gada 26.–28. jūnijā ir jāpieņem ieteikums saskaņā ar HS konvencijas 16. pantu par HS nomenklatūras grozījumiem ("paredzētais akts"). Pārskatītā HS nomenklatūra stāsies spēkā 2028. gadā.

Ieteikuma sagatavošana notika 2025. gada 10.–21. martā HS komitejas septiņdesmit piektajā sesijā.

Ieteikuma projekts ietver 299 grozījumu kopumus HS nomenklatūrā, kuru mērķis ir atspoguļot tirdzniecības modeļu attīstību, jaunu tehnoloģiju izstrādi un nepieciešamību modernizēt vai pielāgot nomenklatūru nepieciešamībai risināt sociālās, vides un drošības problēmas, lai atvieglotu noteiktu produktu kontroli un uzraudzību. Ierosinātie grozījumi ir šādi.

– Nomenklatūra tiek vienkāršota, svītrojot pozīcijas un apakšpozīcijas ar zemu tirdzniecības apjomu un tādējādi atjauninot HS atbilstīgi ražojumu attīstībai.

– Lai sniegtu atbalstu ne tikai muitas jomā, tiek ieviesti noteikumi, kas paredzēti atbalstam citās valdības darbību un rūpniecības jomās, kā arī sabiedrības aizsardzībai (noteikumi par plastmasas atkritumiem, par vakcīnām, noteikumi attiecībā uz grupām, kas saistītas ar veselības nozari, ar kuriem tieši reaģē uz pandēmijas laikā konstatētajām vajadzībām, noteikumi attiecībā uz grupām, kurām ir arvien lielāka nozīme lauksaimniecības nozarē, noteikumi par maisījumiem pārtikas bagātināšanai u. c.).

– Tiek vienkāršota klasifikācija saskaņā ar piemērojamajiem starptautiskajiem standartiem vai ņemot vērā jaunus produktus vai izmaiņas produktu sastāvā (uztura bagātinātāji, elektrovelosipēdi, pusvadītāji un pārveidotāji, tīrīšanas roboti, droni utt.).

– Tiek labāk saskaņotas nomenklatūras franču un angļu valodas versijas, lai nodrošinātu vienādu piemērošanu un samazinātu esošās vai iespējamās atšķirības klasifikācijā.

– Tiek veicināta cīņa pret krāpšanu un nelikumīgu tirdzniecību un veselības un vides aizsardzība, izveidojot pozīcijas un apakšpozīcijas dažādās jomās (narkotiku nelikumīga ražošana, vienreizlietojami plastmasas izstrādājumi, vakcīnas, siltumsūkņi, atpakaļsavākšanas automāti, u. c.).

Priekšlikumus iesniedza starptautiskās organizācijas (*FAO*, Bāzeles un Roterdamas konvencijas, PVO, ESAO, PTO dialogs par plastmasas piesārņojumu, ANO Starptautiskā Narkotiku kontroles padome u. c.), līgumslēdzējas puses un PMO sekretariāts. Starp šiem grozījumiem ir vairāki ES iesniegtie priekšlikumi (piemēram attiecībā uz uztura bagātinātājiem, uz gumiju un pulveri no nolietotām riepām, stikla šķiedras atkritumiem, pusvadītājiem, elektrovelosipēdiem).

Ieteikuma projekts ir iekļauts kā Q pielikums HS komitejas 2025. gada martā notikušās 75. sanāksmes ziņojumam (Dok. NC3358Ba-HSC/75/March 2025).

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Ierosinātās nostājas mērķis ir atbalstīt ieteikuma projektu par HS nomenklatūras grozīšanu.

ES ir svarīgi, lai šāds ieteikums tiktu pieņemts, jo tā mērķis ir atjaunināt un modernizēt HS nomenklatūru un vienkāršot un atvieglot ražojumu klasifikāciju. Ir arī svarīgi atzīmēt, ka ES bija viens no galvenajiem šā modernizācijas procesa dalībniekiem, jo šajā pārskatīšanas ciklā tā šajā sakarā iesniedza lielu daļu priekšlikumu.

Notika pastāvīga apspriešanās ar dalībvalstīm Muitas ekspertu grupā (HS/PMO koordinācija) un Padomē, kā arī – vajadzības gadījumā – ar Komisijas dienestiem.

Tāpēc ierosinātā nostāja ir šāda.

– Attiecībā uz ieteikumu – Savienībai būtu jāatbalsta ieteikuma pieņemšana.

– Vajadzības gadījumā Savienībai būtu arī jāatbalsta turpmāki redakcionāli grozījumi, ko var ierosināt PMO sekretariāts.

Ierosinātā ES nostāja atbilst iedibinātajai muitas politikai un Eiropas Savienības Tiesas judikatūrai, saskaņā ar ko, importējot preces, tās klasificē pēc to objektīvajām pazīmēm un īpašībām.

Ierosinātā nostāja ir nepieciešama, lai ES varētu paust savu nostāju nākamajā PMO padomē.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautisko tiesību normām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[3].

Tāpēc ierosinātā lēmuma, ar ko nosaka nostāju, kura jāpieņem Savienības vārdā un kura attiecas uz paredzēto aktu, procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

PMO padome ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, 1950. gada 15. decembra Konvenciju par Muitas sadarbības padomes izveidošanu. Tā saskaņā ar Starptautisko konvenciju par preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizēto sistēmu ir atbildīgā iestāde, kas līgumslēdzējām pusēm sniedz ieteikumus šīs konvencijas grozīšanai.

Paredzams, ka PMO padome 2025. gada jūnija sanāksmē saskaņā ar HS konvencijas 16. pantu ieteiks HS līgumslēdzējām pusēm grozīt minētās konvencijas pielikumu (HS

[3] Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, *Vācija/Padome,* C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64. punkts.

nomenklatūru), un to uzskatīs par pieņemtu pēc sešiem mēnešiem, ja vien kāda līgumslēdzēja puse necels iebildumus. Pieņemtie grozījumi pēc to spēkā stāšanās ir saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām visām līgumslēdzējām pusēm, un katras līgumslēdzējas puses tarifu/statistikas nomenklatūra ir jāsaskaņo ar grozīto Harmonizēto sistēmu. Tādēļ, tiklīdz ieteikums būs pieņemts, tas tiks iekļauts ES tiesību aktos, proti, Padomes Regulas (EEK) Nr. 2658/87 par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu 1. pielikumā. Tas ir tāpēc, ka minētās regulas 1. panta 2. punkta a) apakšpunkts nosaka: "*2. Kombinētajā nomenklatūrā ietilpst: a) harmonizētās sistēmas nomenklatūra;".*

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmuma, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats ir galvenokārt atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta noteikta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Tā kā paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz tarifa pieņemšanu un starptautiska nolīguma noslēgšanu kopējās tirdzniecības politikas ietvaros, un HS nomenklatūras un – noteiktā laikā – HS kombinētās nomenklatūras iestrādāšanu ES kombinētajā nomenklatūrā, ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 31. pants un 207. panta 4. punkta pirmā daļa.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 31. pantam un 207. panta 4. punkta pirmajai daļai saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums neietekmē Eiropas Savienības budžetu.

6. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Nav

2025/0114 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijas padomē saistībā ar PMO 16. panta ieteikumu, ar ko groza harmonizēto sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu un 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Starptautiskā konvencija par preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizēto sistēmu ("HS konvencija"), ko Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 87/369/EEK[1], stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.

(2) Saskaņā ar HS konvencijas 7. pantu Harmonizētās sistēmas komiteja var ierosināt Pasaules Muitas organizācijas (PMO) padomei Eiropas Savienības Padomes priekšlikumus Harmonizētās sistēmas nomenklatūras ("HS nomenklatūra") grozījumiem. Saskaņā ar HS konvencijas 16. pantu PMO padome var ieteikt grozījumus līgumslēdzējām pusēm.

(3) Paredzams, ka PMO padome 2025. gada jūnija sesijās lems par ieteikumu līgumslēdzējām pusēm saistībā ar HS nomenklatūras grozīšanu. Šāds ieteikums tiks pieņemts, pamatojoties uz Harmonizētās sistēmas komitejas sagatavotu priekšlikumu, kas jāpabeidz tās 75. sanāksmes gaitā 2025. gada 10.–21. martā. Tas stāsies spēkā 2028. gada 1. janvārī.

(4) Ir ārkārtīgi svarīgi, lai HS nomenklatūra tiktu pastāvīgi atjaunināta un atbilstu tirdzniecības modeļu attīstībai un jaunu tehnoloģiju izstrādei un pēc iespējas labāk atspoguļotu lietotāju vajadzības. Ierosinātais ieteikums ietver vairākus grozījumu kopumus, kuros ņemta vērā vajadzība modernizēt vai pielāgot nomenklatūru esošajiem apstākļiem.

(5) Tā kā ieteikums grozīt HS nomenklatūru ir jāpieņem PMO padomei, ir lietderīgi noteikt nostāju, kas jāieņem Savienības vārdā, jo pēc tā pieņemšanas saskaņā ar HS konvencijas 16. pantu šis ieteikums būs saistošs Savienībai un var būtiski ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, proti, I pielikumu Padomes Regulā (EEK) Nr. 2658/87[2].

(6) Ir lietderīgi atbalstīt HS nomenklatūras grozījumu projektu un jebkādas nelielas redakcionālas izmaiņas, kas var izrādīties vajadzīgas,

---

[1] Padomes Lēmums 87/369/EEK (1987. gada 7. aprīlis) par noslēgto Starptautisko konvenciju par preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizēto sistēmu un tās grozījumu protokolu (OV L 198, 20.7.1987., 1. lpp.).

[2] Padomes Regula (EEK) Nr. 2658/87 (1987. gada 23. jūlijs) par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu (OV L 256, 7.9.1987., 1. lpp.).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas jāieņem Savienības vārdā, ir pieņemt ieteikuma projektu saskaņā ar HS konvencijas 16. pantu par Harmonizētās sistēmas grozīšanu, kas ietverts dokumenta NC3358Ba Q pielikumā (Ziņojums HSC/75/March 2025).

Savienības pārstāvji var piekrist nelielām redakcionālām izmaiņām ieteikuma projektā saskaņā ar HS konvencijas 16. pantu, ņemot vērā norises gaidāmajā PMO padomes sesijā, apspriežoties ar dalībvalstīm vai koordinācijas sanāksmēs uz vietas bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs