EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2025 05 16
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijos taryboje, dėl PMO rekomendacijos dėl Suderintos sistemos pakeitimo pagal 16 straipsnį

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijos taryboje, dėl numatomo rekomendacijos dėl Suderintos sistemos (SS) nomenklatūros pakeitimo projekto priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Tarptautinė konvencija dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos

Tarptautinės konvencijos dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos (toliau – Susitarimas) tikslas – sudaryti palankesnes sąlygas tarptautinei prekybai vykdyti ir statistiniams duomenims, ypač susijusiems su tarptautine prekyba, rinkti, lyginti ir analizuoti. Susitarimo priede pateikta SS nomenklatūra – tarptautinė suderinta sistema, kuria naudodamosi dalyvaujančios valstybės parduodamų prekių muitinį klasifikavimą gali atlikti remdamosi bendru pagrindu. Visų pirma SS nomenklatūroje pateikiamas prekių aprašymas (pozicijos ir subpozicijos) ir atitinkami prekių skaitiniai kodai (nustatomi pagal šešiaženklę kodavimo sistemą). SS nomenklatūra peržiūrima kas penkerius metus[1]. Šią nomenklatūrą taiko daugiau kaip 190 pasaulio šalių administracijų – taigi, pagal ją klasifikuojama daugiau kaip 98 proc. visų pasaulyje parduodamų prekių.

Susitarimas įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.

Europos Sąjunga ir visos valstybės narės yra Susitarimo[2] šalys.

2.2. Pasaulio muitinių organizacija (PMO)

Pasaulio muitinių organizacija (PMO), 1952 m. įsteigta kaip Muitinių bendradarbiavimo taryba, yra nepriklausomas tarpvyriausybinis organas, kurio paskirtis – didinti muitinės administracijų efektyvumą ir veiksmingumą. PMO savo nariams siūlo įvairias konvencijas ir kitas tarptautines priemones, techninę pagalbą ir mokymo paslaugas. Šiuo metu PMO atstovauja 186 įvairių pasaulio šalių muitinės administracijoms.

PMO valdymo organas yra taryba, kuri savo funkcijas vykdo pasikliaudama sekretoriato gebėjimais bei įgūdžiais ir įvairiais techniniais bei patariamaisiais komitetais.

Už parengiamąjį darbą, susijusį su Susitarimu, PMO atsakingas techninis komitetas – SS komitetas. Pagrindinės SS komiteto užduotys:

- užtikrinti vienodą Suderintos sistemos teisinių tekstų aiškinimą ir taikymą, be kita ko, spręsti susitariančiųjų šalių ginčus dėl klasifikacijos, ir taip sudaryti palankesnes sąlygas prekybai;
- kad būtų atsižvelgta į technologijų pažangą ir prekybos pobūdžio pokyčius bei kitus Suderintos sistemos naudotojų poreikius, teikti pasiūlymus dėl Suderintos sistemos pakeitimų ir atnaujinimo;
- skatinti plačiai taikyti Suderintą sistemą ir nagrinėti su ja susijusius bendro pobūdžio ir politikos klausimus.

---

[1] SS nomenklatūra buvo sukurta 1988 m. ir nuo to laiko buvo persvarstyta šešis kartus. Jos pakeitimai įsigaliojo 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 ir 2022 metais.

[2] 1987 m. balandžio 7 d. Tarybos sprendimas 87/369 dėl Tarptautinės suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos konvencijos bei konvencijos pakeitimo protokolo sudarymo (OL L 198, 1987 7 20, p. 1).

PMO taryba svarsto SS komiteto parengtus Susitarimo pakeitimų pasiūlymus ir gali rekomenduoti juos susitariančiosioms šalims. PMO tarybos rekomenduoti pakeitimai laikomi priimtais, jeigu per šešis mėnesius po to, kai apie tuos pakeitimus buvo pranešta, nė viena susitariančioji šalis nepareiškia prieštaravimo.

Pozicijos dėl SS, kurių Sąjungos vardu turi būti laikomasi PMO, derinamos su valstybėmis narėmis. Sąjunga ir jos valstybės narės PMO taryboje turi tik vieną balsą.

2.3. Numatomas PMO tarybos aktas

145-ojoje ir 146-ojoje sesijose (2025 m. birželio 26–28 d.) PMO taryba pagal SS konvencijos 16 straipsnį turi priimti rekomendaciją dėl SS nomenklatūros pakeitimų (toliau – numatomas aktas). Peržiūrėta SS nomenklatūra įsigalios 2028 m.

Rekomendacija buvo rengiama per SS komiteto 75-ąjį posėdį 2025 m. kovo 10–21 d.

Į rekomendacijos projektą įtraukti 299 SS nomenklatūros pakeitimai, kuriais siekiama atsižvelgti į prekybos pobūdžio raidą, naujų technologijų plėtrą ir poreikį modernizuoti arba pritaikyti nomenklatūrą tam, kad būtų sprendžiami socialiniai, aplinkos ir saugumo uždaviniai ir taip palengvinama tam tikrų produktų kontrolė ir stebėsena. Siūlomais pakeitimais visų pirma siekiama:

– supaprastinti nomenklatūrą – išbraukti pozicijas ir subpozicijas, kurioms priskiriamų produktų prekybos apimtis yra maža, ir taip atnaujinti SS atsižvelgiant į produktų raidą;

– teikti ne tik su muitinės sritimi susijusią paramą: įtrauktomis nuostatomis siekiama remti kitas valdžios, pramonės sritis ir užtikrinti visuomenės apsaugą (nuostatos dėl plastiko atliekų, vakcinos ir su sveikata susijusios produktų grupės, tiesiogiai atliepiančios per pandemiją išryškėjusius poreikius; produktų grupės, kurių svarba žemės ūkio pramonei didėja, taip pat maisto produktams papildyti skirti mišiniai ir t. t.);

– palengvinti klasifikavimą laikantis taikomų tarptautinių standartų arba atsižvelgiant į naujus produktus arba produktų (maisto papildų, elektrinių dviračių, puslaidininkių ir keitlių, valymo robotų, bepiločių orlaivių ir t. t.) sudėties pokyčius.

– geriau suderinti nomenklatūros versijas prancūzų ir anglų kalbomis siekiant užtikrinti vienodą taikymą ir sumažinti esamus ar galimus klasifikavimo skirtumus;

– sudaryti palankesnes sąlygas kovoti su sukčiavimu ir neteisėta prekyba, taip pat užtikrinti sveikatos ir aplinkos apsaugą, sukuriant su įvairiomis sritimis (neteisėta narkotikų gamyba, vienkartiniais plastikiniais gaminiais, vakcinomis, šilumos siurbliais, taromatais ir t. t.) susijusias pozicijas ir subpozicijas.

Pasiūlymus pateikė tarptautinės organizacijos (FAO, Bazelio ir Roterdamo konvencijų organizacijos, PSO, EBPO, PPO dialogo taršos plastikais klausimu organizacija, JT Tarptautinė narkotikų kontrolės valdyba ir kt.), susitariančiosios šalys ir PMO sekretoriatas. Tarp tų pakeitimų yra keli ES pateikti pasiūlymai (pvz., susiję su maisto papildais, kaučiuku ir milteliais iš naudoti nebetinkamų padangų, stiklo pluošto atliekomis, puslaidininkiais, elektriniais dviračiais).

Rekomendacijos projektas pridedamas kaip Q priedas prie 2025 m. kovo mėn. vykusio SS komiteto 75-ojo posėdžio ataskaitos (*Doc. NC3358Ba-HSC/75/March 2025*).

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Siūloma pozicija siekiama pareikšti pritarimą rekomendacijos dėl SS nomenklatūros pakeitimo projektui.

ES svarbu, kad tokia rekomendacija būtų priimta, nes ja siekiama atnaujinti ir modernizuoti SS nomenklatūrą ir supaprastinti bei palengvinti produktų klasifikavimą. Be to, svarbu pažymėti, kad ES buvo viena iš svarbiausių šio modernizavimo proceso dalyvių – per šį peržiūros ciklą ji pateikė didelę susijusių pasiūlymų dalį.

Nuolat vyko konsultacijos su valstybėmis narėmis Muitinės ekspertų grupėje (SS/PMO koordinavimo skyriuje) ir Taryboje, o prireikus konsultuotasi ir su Komisijos tarnybomis.

Todėl siūloma tokia pozicija:

– dėl rekomendacijos – Sąjunga turėtų pritarti rekomendacijos priėmimui;

– prireikus Sąjunga taip pat turėtų pritarti tolesniems redakcinio pobūdžio pakeitimams, kuriuos gali pasiūlyti PMO sekretoriatas.

Siūloma ES pozicija atitinka nustatytą muitų politiką ir Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktiką importuojamas prekes klasifikuoti pagal jų objektyvias charakteristikas ir savybes.

Siūloma pozicija būtina, kad ES galėtų pareikšti poziciją kitame PMO tarybos posėdyje.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“[3].

Todėl siūlomo sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu ir dėl numatomo akto, procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.1.2. Teisinio pagrindo taikymas aptariamuoju atveju

PMO taryba yra Susitarimu, būtent 1950 m. gruodžio 15 d. Muitinių bendradarbiavimo tarybos steigimo konvencija, įsteigtas organas. Remiantis Tarptautine konvencija dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos, šis organas yra atsakingas už rekomendacijų dėl šios konvencijos pakeitimų teikimą susitariančiosioms šalims.

Numatoma, kad per 2025 m. birželio mėn. įvyksiantį posėdį PMO taryba pagal SS konvencijos 16 straipsnį rekomenduos SS susitariančiosioms šalims iš dalies pakeisti minėtos konvencijos (SS nomenklatūros) priedą; šis pakeitimas bus laikomas priimtu per šešis mėnesius, nebent kuri nors iš susitariančiųjų šalių pareikš prieštaravimą. Įsigalioję priimti pakeitimai pagal tarptautinę teisę yra privalomi visoms susitariančiosioms šalims, o

[3] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 punktas.

kiekvienos susitariančiosios šalies tarifų ir (arba) statistinė nomenklatūra turi būti suderinta su iš dalies pakeista Suderinta sistema. Todėl patvirtinta rekomendacija bus įtraukta į ES teisės aktus, būtent į Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo 1 priedą. Taip yra dėl to, kad pirmiau minėto reglamento 1 straipsnio 2 dalies a punkte nustatyta: „2. *Kombinuotąją nomenklatūrą sudaro: a) suderintos sistemos nomenklatūra“.*

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Teisinio pagrindo taikymas aptariamuoju atveju

Kadangi numatomo akto pagrindinis tikslas ir turinys susiję su tarifų nustatymu, tarptautinio susitarimo dėl bendros prekybos politikos sudarymu ir siekiu SS nomenklatūrą laiku įtraukti į ES kombinuotąją nomenklatūrą, siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas – SESV 31 straipsnis ir 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 31 straipsnis ir 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Europos Sąjungos biudžetui.

6. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS

Netaikoma.

2025/0114 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijos taryboje, dėl PMO rekomendacijos dėl Suderintos sistemos pakeitimo pagal 16 straipsnį

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 31 straipsnį ir 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Tarybos sprendimu 87/369/EEB[1] Sąjunga sudarė Tarptautinę konvenciją dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos (toliau – SS konvencija); ši konvencija įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.;

(2) remiantis SS konvencijos 7 straipsniu, Suderintos sistemos komitetas gali teikti Pasaulio prekybos organizacijos (PMO) tarybai pasiūlymus dėl Suderintos sistemos nomenklatūros (toliau – SS nomenklatūra) pakeitimų. Remiantis SS konvencijos 16 straipsniu, PMO taryba gali pakeitimus rekomenduoti susitariančiosioms šalims;

(3) numatoma, kad per 2025 m. birželio mėn. vyksiančias sesijas PMO taryba priims sprendimą dėl rekomendacijos susitariančiosioms šalims dėl SS nomenklatūros pakeitimo. Ši rekomendacija bus priimta remiantis Suderintos sistemos komiteto parengtu ir per 2025 m. kovo 10–21 d. vykusį komiteto 75-ąjį posėdį galutinai patvirtintu pasiūlymu. Ji įsigalios 2028 m. sausio 1 d.;

(4) itin svarbu, kad SS nomenklatūra būtų nuolat atnaujinama ir atitiktų prekybos pobūdžio raidą bei naujų technologijų pažangą ir kad joje būtų kuo labiau atsižvelgiama į naudotojų poreikius. Į siūlomą rekomendaciją įtraukta daug pakeitimų, kuriais siekiama atsižvelgti į poreikį modernizuoti arba pritaikyti nomenklatūrą prie jos aplinkos;

(5) kadangi rekomendaciją dėl SS nomenklatūros pakeitimo turi patvirtinti PMO taryba, tikslinga nustatyti poziciją, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu, nes, kai tik ši rekomendacija bus priimta pagal SS konvencijos 16 straipsnį, ji bus privaloma Sąjungai ir galės stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų, būtent Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87[2] I priedo, turinį;

(6) tikslinga pritarti SS nomenklatūros pakeitimo projektui ir bet kokiems neesminiams redakcinio pobūdžio pakeitimams, kurie gali būti laikomi būtinais,

---

[1] 1987 m. balandžio 7 d. Tarybos sprendimas 87/369/EEB dėl Tarptautinės suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos konvencijos bei konvencijos pakeitimo protokolo sudarymo (OL L 198, 1987 7 20, p. 1).

[2] 1987 m. liepos 23 d. Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo (OL L 256, 1987 9 7, p. 1).

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu, yra pritarti rekomendacijos dėl Suderintos sistemos pakeitimo pagal SS konvencijos 16 straipsnį projektui, išdėstytam Dokumento NC3358Ba (*Report HSC/75/March 2025*) Q priede.

Neesminiams rekomendacijos pagal SS konvencijos 16 straipsnį projekto redakcinio pobūdžio pakeitimams Sąjungos atstovai, atsižvelgdami į būsimos PMO tarybos sesijos eigą, konsultuodamiesi su valstybėmis narėmis arba derindami veiksmus vietoje vykstančiuose koordinaciniuose posėdžiuose, gali pritarti be tolesnio Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė