ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.5.2025 г.
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на Световната митническа организация във връзка с препоръка на СМО съгласно член 16 за изменение на Хармонизираната система

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на Световната митническа организация във връзка с предвиденото приемане на проект на препоръка за изменение на Номенклатурата на Хармонизираната система.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международна конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките

Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките (наричана по-нататък „Конвенцията“) има за цел улесняване на международната търговия и събирането, сравняването и анализирането на статистически данни, по-специално за международната търговия. Като приложение към Конвенцията е установена Номенклатурата на ХС, която представлява международна хармонизирана система, даваща възможност на участващите държави да класират търгуваните стоки по общ начин за търговски цели. По-конкретно Номенклатурата на ХС включва описанието на стоките, представени като позиции и подпозиции, и съответстващите им числови кодове, съставени въз основа на 6-цифрова кодова система. Номенклатурата на ХС се преразглежда веднъж на всеки пет години[1]. Тя се прилага от над 190 администрации по целия свят; вследствие на това над 98 % от всички стоки, търгувани в света, се класират в съответствие с нея.

Конвенцията влезе в сила на 1 януари 1988 г.

Европейският съюз и всички държави членки са страни по нея[2].

2.2. Световната митническа организация (СМО)

Световната митническа организация (СМО), създадена през 1952 г. като Съвет за митническо сътрудничество, е независима междуправителствена организация, чиято задача е повишаване на ефективността и ефикасността на митническите администрации. СМО предлага на членовете си редица конвенции и други международни актове, както и услуги за техническа помощ и обучение. Днес в СМО са представени 186 митнически администрации от целия свят.

Управителният орган на СМО е Съветът, който за изпълнението на задачите си разчита на компетентностите и уменията на служителите на Секретариата и различни технически и консултативни комитети.

Техническият комитет в СМО, който отговаря за подготвителната работа във връзка с Конвенцията, е Комитетът по ХС. Главните задачи на Комитета по ХС са следните:

- да осигурява еднакво тълкуване и прилагане на правните текстове във връзка с ХС, в т.ч. като урежда споровете по класирането между договарящите страни, улеснявайки по този начин търговията;

---

[1] От въвеждането ѝ през 1988 г. насам Номенклатурата на ХС е преразгледана шест пъти. Тези преразглеждания влязоха в сила съответно през 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 и 2022 г.

[2] Решение 87/369 на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

- да предлага изменения и актуализации на ХС, за да бъдат отразявани техническото развитие и промените в структурата на търговията, както и други нужди на ползвателите на ХС;
- да насърчава широкото прилагане на ХС и да разглежда общи и политически въпроси, свързани с нея.

Съветът на СМО разглежда предложения за изменения на Конвенцията, изготвени от Комитета по ХС, и може да ги препоръча на договарящите страни. Измененията, препоръчани от Съвета на СМО, се смятат за приети, ако никоя от договарящите страни не е представила възражение в срок от шест месеца от изпращането на уведомление до тях.

Позициите, които трябва да се заемат от Съюза в рамките на СМО по въпроси във връзка с ХС, се съгласуват с държавите членки. Съюзът и неговите държави членки заедно имат само един глас в Съвета на СМО.

2.3. Предвиденият акт на Съвета на СМО

На своите 145-а и 146-а сесии (26—28 юни 2025 г.) Съветът на СМО трябва да приеме препоръка за изменения на Номенклатурата на ХС по член 16 от Конвенцията за ХС („предвиденият акт“). Изменената Номенклатура на ХС ще влезе в сила през 2028 г.

Препоръката беше изготвена в периода 10—21 март 2025 г. по време на седемдесет и петата сесия на Комитета по ХС.

Проектът на препоръка включва 299 набора от изменения на Номенклатурата на ХС, чиято цел е да отразят развитието на търговските модели и на новите технологии и необходимостта от модернизиране и адаптиране на номенклатурата, така че тя да отговаря на опасенията от социално и екологично естество и на опасенията във връзка със сигурността с оглед на улесняването на контрола и наблюдението на определени продукти. По-специално, предложените изменения:

– Опростяват Номенклатурата, като заличават позиции и подпозиции с малък обем на търговията, с което поддържат ХС актуална и в съответствие с изменението на продуктите.

– С цел да окажат подкрепа извън митниците, съдържат разпоредби, подкрепящи други области на държавното управление и на промишлеността, както и за защита на обществото (разпоредби относно пластмасовите отпадъци, ваксини и свързани със здравето групи, които отговарят пряко на очертаните от пандемията нужди, групи с нарастващо значение за селскостопанската промишленост, смеси за обогатяване на храни и др.).

– Улесняват класирането в съответствие с приложимите международни стандарти или вземат предвид нови продукти или изменението на състава на продуктите (хранителни добавки, електрически велосипеди, полупроводници и преобразуватели, почистващи роботи, дронове и др.).

– Подобряват съответствието между френската и английската версия на Номенклатурата, за да осигурят единно прилагане и да намалят съществуващи или потенциални различия в класирането.

– Улесняват борбата с измамите и незаконната търговия и защитата на здравето и на околната среда чрез създаване на позиции и подпозиции в различни

области (незаконно производство на наркотични вещества, пластмаси за еднократна употреба, ваксини, термопомпи, машини за обратен прием и др.).

Предложенията бяха представени от международни организации (ФАО, Базелската и Ротердамската конвенции, СЗО, ОИСР, диалога на СТО относно замърсяването с пластмаси и екологично устойчивата търговия с пластмаси, Международния орган към ООН за контрол на упойващите вещества и др.), договарящите страни и секретариата на СМО. Наред с тези изменения има няколко предложения, представени от ЕС (например хранителни добавки, каучук и прахове от излезли от употреба гуми, отпадъци от стъклени влакна, полупроводници, електрически велосипеди).

Проектът на препоръка е включен като приложение P към доклада от 75-ото заседание на Комитета по ХС през март 2025 г. (док. NC3358Ba-HSC/75/March 2025).

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предложената позиция се състои в изразяване на подкрепа за проекта на препоръка за изменение на Номенклатурата на ХС.

За ЕС е важно да бъде приета такава препоръка, тъй като тя е насочена към актуализирането и модернизирането на Номенклатурата на ХС и опростяването и улесняването на класирането на продуктите. Важно е също така да се отбележи, че ЕС даде съществен принос за тази модернизация, тъй като той внесе голяма част от свързаните с нея предложения в настоящия цикъл на преразглеждане.

Бяха провеждани постоянни консултации с държавите членки в рамките на Експертната група по митническите въпроси — отдел за координация ХС/СМО, както и със Съвета, и при необходимост със службите на Комисията.

Затова предложената позиция е следната:

– Относно препоръката Съюзът следва да подкрепи нейното приемане.

– Според случая Съюзът следва също така да подкрепи допълнителни редакционни промени, ако такива бъдат предложени от секретариата на СМО.

Предложената позиция на ЕС е съобразена с установената митническа политика и със съдебната практика на Съда на Европейския съюз за класиране на стоките при внос според обективните им характеристики и свойства.

Предложената позиция е необходима, за да може ЕС да изрази позиция на следващото заседание на Съвета на СМО.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и

инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[3].

Затова процесуалноправното основание на предложеното решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза във връзка с предвидения акт, е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът на СМО е орган, създаден със споразумение, а именно Конвенцията за създаване на Съвет за митническо сътрудничество от 15 декември 1950 г. Той е органът, който по силата на Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките отговаря за издаването на препоръки към договарящите страни за изменение на Конвенцията.

Очаква се, съгласно член 16 от Конвенцията за ХС, Съветът на СМО да препоръча на договарящите страни по Конвенцията за ХС изменение на приложението към Конвенцията (Номенклатурата на ХС) на своето заседание през юни 2025 г. Тази препоръка ще се смята за приета, ако никоя от договарящите страни не възрази в срок от шест месеца. Приетите изменения са обвързващи по силата на международното право за всички договарящи страни, след като влязат в сила, и тарифната/статистическата номенклатура на всяка договаряща страна трябва да бъде приведена в съответствие с изменената Хармонизирана система. Когато бъде приета, препоръката ще бъде включена в законодателството на ЕС, а именно: приложение 1 към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа. Това се дължи на факта, че член 1, параграф 2, буква а) от посочения регламент гласи: *„2. Комбинираната номенклатура включва: а) номенклатурата на Хармонизираната система;“*

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Тъй като основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с приемането на тарифата и сключването на международно споразумение в областта на общата търговска политика, както и със своевременното включване на Номенклатурата на ХС в Комбинираната номенклатура на ЕС, материалноправното основание на предложеното решение е член 31 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

[3] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 31 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Европейския съюз.

6. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Няма

2025/0114 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на Световната митническа организация във връзка с препоръка на СМО съгласно член 16 за изменение на Хармонизираната система

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките (наричана по-нататък „Конвенцията за ХС“), сключена от Съюза с Решение 87/369/ЕИО на Съвета[1], влезе в сила на 1 януари 1988 г.

(2) Съгласно член 7 от Конвенцията за ХС Комитетът по Хармонизираната система може да предлага на Съвета на Световната митническа организация (СМО) предложения за изменения на Номенклатурата на Хармонизираната система (наричана по-нататък „Номенклатурата на ХС“). По силата на член 16 от Конвенцията за ХС Съветът на СМО може да препоръча изменения на договарящите страни.

(3) Очаква се на своите заседания през юни 2025 г. Съветът на СМО да вземе решение по препоръка до договарящите страни за изменение на Номенклатурата на ХС. Тази препоръка ще бъде приета въз основа на предложение, подготвено от Комитета по ХС и завършено на 75-ото му заседание на 10—21 март 2025 г. Тя ще влезе в сила на 1 януари 2028 г.

(4) Особено важно е Номенклатурата на ХС да се актуализира редовно и в съответствие с изменението на търговските модели и с развитието на нови технологии и да отразява във възможно най-голяма степен потребностите на ползвателите. Предложената препоръка включва множество набори от изменения, които отчитат необходимостта от модернизиране и адаптиране на номенклатурата към нейната среда.

(5) Тъй като препоръката за изменение на Номенклатурата на ХС трябва да бъде приета от Съвета на СМО, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, защото след приемането ѝ по реда на член 16 от Конвенцията за ХС, препоръката ще бъде обвързваща за Съюза и ще

[1] Решение 87/369/ЕИО на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

може съществено да повлияе върху съдържанието на законодателството на Съюза, а именно приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета[2].

(6) Целесъобразно е да се подкрепи проектът за изменение на Номенклатурата на ХС, както и всички незначителни редакционни промени, които бъдат сметнати за необходими,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, е в подкрепа на приемането на проекта на препоръка по член 16 от Конвенцията за ХС във връзка с изменението на Хармонизираната система, както е определено в приложение P към документ NC3358Ba (доклад HSC/75/March 2025).

Представителите на Съюза могат, след консултация с държавите членки и без допълнително решение на Съвета, да подкрепят незначителни редакционни промени в проекта на препоръка по член 16 от Конвенцията за ХС с оглед на събитията по време на предстоящата сесия на Съвета на СМО или по време на координационните заседания на място.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

[2] Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).