EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.5.2025
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestön neuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän muuttamista koskevaan harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen 16 artiklan nojalla annettavaan suositukseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Maailman tullijärjestön neuvostossa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta harmonoidun järjestelmän nimikkeistön (”HS-nimikkeistö”) muuttamista koskevan suositusluonnoksen hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää koskeva kansainvälinen yleissopimus

Harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen (”sopimus”) tarkoituksena on helpottaa kansainvälistä kauppaa sekä tilastojen ja erityisesti kansainvälistä kauppaa koskevien tilastojen keräämistä, vertailua ja analysointia. Sen liitteenä on HS-nimikkeistö, joka on kansainvälinen yhdenmukaistettu järjestelmä, jonka avulla osallistujamaat voivat luokitella tavarat tullitarkoituksia varten yhteistä perustaa käyttäen. HS-nimikkeistössä on nimikkeissä ja alanimikkeissä olevia tavaran kuvauksia, joihin liittyy 6-numeroiseen koodijärjestelmään perustuvia numerokoodeja. HS-nimikkeistö tarkistetaan viiden vuoden välein[1]. Yli 190 julkishallintoa soveltaa sitä eri puolilla maailmaa. Näin ollen yli 98 % kaikista maailmassa kaupattavista tavaroista luokitellaan sitä käyttäen.

Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1988.

Euroopan unioni ja kaikki sen jäsenvaltiot ovat sopimuksen osapuolia[2].

2.2. Maailman tullijärjestö (WCO)

Vuonna 1952 tulliyhteistyöneuvostona perustettu Maailman tullijärjestö (”WCO”) on riippumaton hallitustenvälinen elin, jonka tehtävänä on parantaa tullihallintojen vaikuttavuutta ja tehokkuutta. WCO tarjoaa jäsenilleen useita yleissopimuksia ja muita kansainvälisiä välineitä sekä teknistä apua ja koulutusta. WCO:n jäseninä on tällä hetkellä 186 tullilaitosta eri puolilla maailmaa.

WCO:n hallintoelin on neuvosto, jolla on tehtäviensä hoidossa käytössä sihteeristön ja useiden teknisten ja neuvoa-antavien komiteoiden pätevyys ja taidot.

WCO:n tekninen komitea, joka vastaa sopimukseen liittyvästä valmistelutyöstä, on harmonoidun järjestelmän komitea (”HS-komitea”). HS-komitean päätehtävät ovat seuraavat:

- HS:n oikeudellisten tekstien yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistaminen mm. ratkaisemalla sopimuspuolten väliset luokituskiistat, mikä helpottaa kauppaa;
- muutosten ja päivitysten ehdottaminen HS:ään, jotta voidaan ottaa huomioon teknologian kehitys ja muutokset kaupan rakenteissa sekä muut HS:n käyttäjien tarpeet;

---

[1] HS-nimikkeistö otettiin käyttöön vuonna 1988, jonka jälkeen sitä on tarkistettu kuusi kertaa. Kyseiset tarkistukset tulivat voimaan vuosina 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 ja 2022.

[2] Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

- HS:n laajan soveltamisen edistäminen ja siihen liittyvien yleisten ja poliittisten kysymysten tarkasteleminen.

WCO:n neuvosto tutkii HS-komitean valmistelemia sopimuksen muutosehdotuksia ja voi suositella niitä sopimuspuolille. WCO:n neuvoston suosittelemat muutokset katsotaan hyväksytyiksi, jos yksikään sopimuspuoli ei vastusta niitä kuuden kuukauden kuluessa niiden tiedoksiantamisesta.

WCO:ssa esitettävät HS:ää koskevat unionin kannat koordinoidaan jäsenvaltioiden kanssa. Unionilla ja sen jäsenvaltioilla on WCO:n neuvostossa yhteensä vain yksi ääni.

2.3. WCO:n neuvoston suunniteltu säädös

WCO:n neuvoston on määrä hyväksyä 26.–28. kesäkuuta 2025 pidettävässä 145. ja 146. istunnossaan HS:n yleissopimuksen 16 artiklan nojalla suositus, joka koskee HS-nimikkeistön muuttamista (”suunniteltu säädös”). Tarkistettu HS-nimikkeistö tulee voimaan vuonna 2028.

Suositus laadittiin 10.–21. maaliskuuta 2025 pidetyssä HS-komitean 75. istunnossa.

Suositusluonnokseen sisältyy 299 muutosta HS-nimikkeistöön. Näiden muutosten tarkoituksena on ottaa huomioon kaupan rakenteiden ja uusien teknologioiden kehitys sekä tarve nykyaikaistaa nimikkeistöä tai mukauttaa sitä sosiaalisten sekä ympäristöön ja turvallisuuteen liittyvien huolenaiheiden huomioimiseksi ja jotta voidaan helpottaa tiettyjen tuotteiden valvontaa ja seurantaa. Ehdotettuihin muutoksiin kuuluvat etenkin seuraavat:

– nimikkeistöä yksinkertaistetaan poistamalla sellaisia nimikkeitä ja alanimikkeitä, joihin kuuluvien tavaroiden kauppa on vähäistä. Tarkoituksena on pitää nimikkeistö ajan tasalla ja tuotekehityksen tahdissa;

– tullihallinnon ulkopuolelle ulottuvan tuen tarjoamiseksi nimikkeistöön sisältyy säännöksiä, joilla tuetaan myös muita hallinnon ja teollisuuden aloja ja suojellaan yhteiskuntaa (säännöksiä, jotka koskevat esimerkiksi muovijätettä, rokotteita, nimikeryhmiä, jotka liittyvät terveyteen ja vastaavat suoraan pandemian esiin tuomiin tarpeisiin, maataloustoimialan kannalta yhä merkityksellisempiä nimikeryhmiä sekä elintarvikkeiden ravintolisäseoksia);

– helpotetaan luokittelua sovellettavien kansainvälisten standardien mukaisesti tai ottamalla huomioon uudet tuotteet tai tuotteiden koostumuksen kehitys (esimerkiksi ravintolisät, sähköpolkupyörät, puolijohteet ja muuntimet, siivousrobotit, miehittämättömät ilma-alukset);

– nimikkeistön ranskan- ja englanninkielisiä toisintoja yhtenäistetään, jotta voidaan varmistaa yhdenmukainen soveltaminen ja vähentää olemassa olevia tai mahdollisia eroja luokittelussa;

– petosten ja laittoman kaupan torjuntaa sekä terveyden ja ympäristön suojelua helpotetaan luomalla nimikkeitä ja alanimikkeitä eri aloilla (huumausaineiden laiton valmistus, kertakäyttömuovi, rokotteet, lämpöpumput ja palautusautomaatit jne.).

Ehdotuksia saatiin eri kansainvälisiltä järjestöiltä (FAO, Baselin ja Rotterdamin yleissopimukset, WHO, OECD, muovisaastetta ja ympäristön kannalta kestävää muovikauppaa koskeva WTO:n vuoropuhelu, YK:n kansainvälinen huumausainevalvontalautakunta jne.), sopimuspuolilta ja WCO:n sihteeristöltä. EU antoi useita ehdotuksia, jotka koskivat muun muassa ravintolisiä, käytöstä poistetuista renkaista saatua kumia ja kumijauhetta, lasikuitujätettä, puolijohteita ja sähköpolkupyöriä.

Suositusluonnos on maaliskuussa 2025 pidetyn HS-komitean 75. kokouksen raportin liite Q (asiakirja NC3358Ba-HSC/75/March 2025).

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotettavassa kannassa tuetaan HS-nimikkeistön muuttamista koskevaa suositusluonnosta.

EU:lle on tärkeää, että tällainen suositus hyväksytään, koska sillä pyritään ajantasaistamaan ja nykyaikaistamaan HS-nimikkeistöä sekä yksinkertaistamaan ja helpottamaan tuotteiden luokittelua. On myös tärkeää huomata, että EU oli yksi aktiivisimmista osapuolista tässä nykyaikaistamishankkeessa, sillä se toimitti suuren osan ehdotuksista tätä uudelleentarkastelusykliä varten.

Neuvotteluja käytiin jatkuvasti jäsenvaltioiden kanssa tulliasiantuntijaryhmässä (HS/WCO-koordinointijaosto) ja neuvostossa sekä tarvittaessa komission yksiköiden kanssa.

Ehdotettava kanta on näin ollen seuraava:

– Unionin olisi tuettava suosituksen hyväksymistä.

– Unionin olisi tarvittaessa tuettava myös WCO:n sihteeristön mahdollisesti ehdottamia toimituksellisia lisämuutoksia.

Ehdotettava EU:n kanta noudattaa sellaista tullipolitiikkaa ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöä, joka on vakiintunut luokiteltaessa tuontitavaroita niiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella.

Ehdotettava kanta on tarpeen, jotta EU voi esittää kantansa seuraavassa WCO:n neuvostossa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1 Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*”, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[3].

Sen vuoksi unionin puolesta otettavan kannan vahvistamista ja suunniteltua säädöstä koskevan päätösehdotuksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.1.2 Soveltaminen tässä asiassa

WCO:n neuvosto on sopimuksella eli 15. joulukuuta 1950 tehdyllä tulliyhteistyöneuvoston perustamisesta tehdyllä yleissopimuksella perustettu elin. Se on elin, joka vastaa harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen nojalla kyseisen yleissopimuksen muuttamista koskevien suositusten antamisesta sopimuspuolille.

[3] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, *Saksa v. neuvosto*, asia C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 kohta.

WCO:n neuvoston odotetaan suosittelevan HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla HS:n sopimuspuolille mainitun yleissopimuksen liitteen (HS-nimikkeistön) muuttamista kokouksessaan kesäkuussa 2025. Muutos katsotaan hyväksytyksi kuuden kuukauden kuluessa, ellei jokin sopimuspuoli vastusta sitä. Hyväksytyt muutokset sitovat kansainvälisen oikeuden nojalla kaikkia sopimuspuolia heti, kun ne tulevat voimaan, ja kunkin sopimuspuolen tariffi- ja tilastonimikkeistö on saatettava yhdenmukaiseksi muutetun harmonoidun järjestelmän kanssa. Kun suositus on hyväksytty, se otetaan osaksi EU:n lainsäädäntöä eli se lisätään tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteeseen 1. Tämä johtuu siitä, että mainitun asetuksen 1 artiklan 2 kohdan a alakohta kuuluu seuraavasti: *”2. Yhdistettyyn nimikkeistöön sisältyvät: a) harmonoidun järjestelmän nimikkeistö;”.*

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1 Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2 Soveltaminen tässä asiassa

Koska suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät tariffien käyttöönottamiseen, yhteistä kauppapolitiikkaa koskevan kansainvälisen sopimuksen tekemiseen sekä harmonoidun järjestelmän nimikkeistön oikea-aikaiseen lisäämiseen EU:n yhdistettyyn nimikkeistöön, ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 31 artikla ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 31 artikla ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

6. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Ei sovelleta.

2025/0114 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestön neuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän muuttamista koskevaan harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen 16 artiklan nojalla annettavaan suositukseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni teki neuvoston päätöksellä 87/369/ETY[1] kansainvälisen yleissopimuksen harmonoidusta tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmästä, jäljempänä ’HS-yleissopimus’, joka tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 1988.

(2) HS-yleissopimuksen 7 artiklan nojalla harmonoidun järjestelmän komitea voi valmistella WCO:n neuvostolle ehdotuksia harmonoidun tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmän nimikkeistön, jäljempänä ’HS-nimikkeistö’, muuttamiseksi. HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla WCO:n neuvosto voi suositella muutoksia sopimuspuolille.

(3) WCO:n neuvoston odotetaan päättävän kesäkuussa 2025 pidettävässä istunnossaan sopimuspuolille esitettävästä suosituksesta, joka koskee HS-nimikkeistön muuttamista. Tällainen suositus hyväksytään harmonoidun järjestelmän komitean valmisteleman ehdotuksen pohjalta, joka saatiin valmiiksi komitean 10–21 päivänä maaliskuuta 2025 pidetyssä 75. kokouksessa. Se tulee voimaan 1. tammikuuta 2028.

(4) On erittäin tärkeää, että HS-nimikkeistö pidetään ajan tasalla ja että se pysyy kaupan rakenteiden ja uusien teknologioiden kehittymisen tahdissa ja että siinä otetaan huomioon käyttäjien tarpeet mahdollisimman tarkoin. Suositusehdotus sisältää useita muutoksia, joissa otetaan huomioon tarve nykyaikaistaa nimikkeistöä tai mukauttaa se ympäristöönsä.

(5) Koska mainittu HS-nimikkeistön muuttamista koskeva suositusehdotus edellyttää WCO:n neuvoston hyväksyntää, on aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta, sillä kun suositus on hyväksytty HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla, se sitoo unionia ja voi vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön eli tariffi- ja

[1] Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87[2] liitteeseen I.

(6) On asianmukaista tukea HS-nimikkeistön muutosluonnosta ja mahdollisia tarpeellisiksi katsottavia pieniä toimituksellisia muutoksia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta otettavana kantana on hyväksyä harmonoidun järjestelmän muuttamista koskeva HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla annettava suositusluonnos, sellaisena kuin se on asiakirjan NC3358Ba (Report HSC/75/March 2025) liitteessä Q.

Unionin edustajat voivat sopia, että HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla annettavaan suositusluonnokseen tehdään jäsenvaltioita kuullen pieniä toimituksellisia muutoksia tulevan WCO:n neuvoston istunnon tulosten vuoksi tai että niitä tehdään paikalla järjestettävissä koordinointikokouksissa ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

[2] Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1).