EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.5.2025
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världstullorganisationens råd med avseende på en rekommendation enligt artikel 16 om ändring av Harmoniserade systemet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världstullorganisationens råd i samband med det planerade antagandet av utkastet till rekommendation om ändring av Harmoniserade systemets (HS) nomenklatur.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering

Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (*HS-konventionen* eller *avtalet*) syftar till att underlätta internationell handel och insamling, jämförelse och analys av statistikuppgifter, särskilt när det gäller internationell handel. I en bilaga till avtalet finns HS-nomenklaturen, som är ett internationellt harmoniserat system som gör det möjligt för de deltagande länderna att för tulländamål klassificera handelsvaror på en gemensam grund. I HS-nomenklaturen ingår bland annat en varubeskrivning, som anges som nummer och undernummer, och tillhörande numeriska koder, som baseras på ett sexsiffrigt kodsystem. HS-nomenklaturen revideras vart femte år[1]. HS-nomenklaturen används av mer än 190 förvaltningar i hela världen. Följaktligen klassificeras mer än 98 % av alla varor som handlas i världen enligt denna nomenklatur.

Avtalet trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen och alla medlemsstater är parter i avtalet[2].

2.2 Världstullorganisationen (WCO)

Världstullorganisationen (WCO), som inrättades 1952 som Tullsamarbetsrådet, är ett oberoende mellanstatligt organ vars uppdrag är att öka tullförvaltningarnas effektivitet och ändamålsenlighet. Världstullorganisationen erbjuder sina medlemmar en rad olika konventioner och andra internationella instrument samt tekniskt bistånd och utbildning. I dag företräder Världstullorganisationen 186 tullförvaltningar över hela världen.

Världstullorganisationens styrande organ är rådet, som fullgör sitt uppdrag med stöd av kompetensen och sakkunskapen hos sekretariatet och en rad tekniska och rådgivande kommittéer.

HS-kommittén är Världstullorganisationens tekniska kommitté, som ansvarar för det förberedande arbete som rör avtalet. HS-kommitténs huvuduppgifter är följande:

- Säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av lagstiftningen i Harmoniserade systemet, bland annat genom att lösa tvister om klassificering mellan de avtalsslutande parterna, och därmed underlätta handeln.
- Att föreslå ändringar och uppdateringar av Harmoniserade systemet för att återspegla den tekniska utvecklingen och förändringar i handelsmönstren och tillgodose andra behov hos användarna av Harmoniserade systemet.

---

[1] HS-nomenklaturen har reviderats sex gånger sedan den infördes 1988. Dessa revideringar trädde i kraft 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 och 2022.

[2] Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

- Att främja en utbredd tillämpning av Harmoniserade systemet och undersöka allmänna frågor och policyfrågor som rör detta.

Världstullorganisationens råd granskar förslag till ändringar av avtalet, utarbetade av HS-kommittén, och kan rekommendera förslagen till de avtalsslutande parterna. De ändringar som Världstullorganisationens råd rekommenderar anses godkända om ingen av de avtalsslutande parterna inom sex månader efter det att de underrättats om ändringarna gör invändningar mot dem.

De ståndpunkter som unionen ska inta i Världstullorganisationen om HS samordnas tillsammans med medlemsstaterna. Unionen och dess medlemsstater har endast en röst tillsammans i Världstullorganisationens råd.

2.3 Akt som planeras av Världstullorganisationens råd

Världstullorganisationens råd ska vid sina 145:e och 146:e möten (den 26–28 juni 2025) anta en rekommendation enligt artikel 16 i HS-konventionen om ändringar av HS-nomenklaturen (*den planerade akten*). Den reviderade HS-nomenklaturen kommer att träda i kraft 2028.

Rekommendationen utarbetades den 10–21 mars 2025, under HS-kommitténs sjuttiofemte möte.

Utkastet till rekommendation innehåller 299 uppsättningar ändringar av HS-nomenklaturen som syftar till att återspegla utvecklingen av handelsmönster, utvecklingen av ny teknik och behovet av att modernisera eller anpassa nomenklaturen för att ta itu med farhågor på det sociala området samt miljö- och säkerhetsområdet i syfte att underlätta kontroll och övervakning av vissa produkter. Syftet med de föreslagna ändringarna är framför allt följande:

– Förenkla nomenklaturen genom att stryka nummer och undernummer med låg handelsvolym, för att hålla HS aktuellt och i linje med produktutvecklingen.

– I syfte att stödja områden även utanför tullväsendet, införa bestämmelser till stöd för andra områden inom offentlig förvaltning, industri och skydd av samhället (bestämmelser om plastavfall, vacciner och hälsorelaterade grupper som direkt svarar mot de behov som framkom i samband med pandemin, grupper av växande betydelse för jordbruksindustrin, blandningar för berikning av livsmedel osv.).

– Underlätta klassificeringen i enlighet med tillämpliga internationella standarder, eller genom att ta hänsyn till nya produkter eller utvecklingen av sammansättningen av produkter (kosttillskott, pedalassisterade cyklar, halvledare och transducer, städrobotar, drönare osv.).

– Bättre anpassa de franska och engelska versionerna av nomenklaturen för att säkerställa en enhetlig tillämpning och minska befintliga eller potentiella skillnader i klassificeringen.

– Underlätta kampen mot bedrägerier och olaglig handel samt skyddet av hälsa och miljö genom att skapa nummer och undernummer på olika områden (olaglig narkotikaframställning, plastprodukter för engångsbruk, vacciner, värmepumpar, returautomater osv.).

Förslag har lagts fram av internationella organisationer (FAO, Baselkonventionen och Rotterdamkonventionen, Världshälsoorganisationen, OECD, WTO:s dialog om plastföroreningar, FN:s internationella narkotikakontrollstyrelse osv.), de avtalsslutande parterna och Världstullorganisationens sekretariat. Bland ändringarna finns flera förslag som

lagts fram av EU (t.ex. rörande kosttillskott, gummi och pulver som härrör från uttjänta däck, glasfiberavfall, halvledare och pedalassisterade cyklar).

Utkastet till rekommendation ingår som bilaga Q till rapporten från det 75:e mötet i HS-kommittén i mars 2025 (Doc. NC3358Ba-HSC/75/March 2025).

33. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna ståndpunkten syftar till att uttrycka stöd för utkastet till rekommendation om ändring av HS-nomenklaturen.

Det är viktigt för EU att en sådan rekommendation antas eftersom den syftar till att uppdatera och modernisera HS-nomenklaturen samt till att förenkla och underlätta klassificeringen av produkter. Det är också viktigt att notera att EU var en av de största bidragande parterna till denna moderniseringsprocess, eftersom den lade fram en stor del av förslagen under denna översyn.

Samråd har hållits kontinuerligt med medlemsstaterna i expertgruppen för samordning av tullväsendet (HS/WCO Coordination) och med rådet och vid behov med kommissionens avdelningar.

Den föreslagna ståndpunkten är därför följande:

– När det gäller rekommendationen bör unionen stödja antagandet av rekommendationen.

– I förekommande fall bör unionen även stödja ytterligare redaktionella ändringar som kan föreslås av Världstullorganisationens sekretariat.

Den föreslagna EU-ståndpunkten är i linje med den etablerade tullpolicyn och rättspraxis i Europeiska unionens domstol vad gäller att klassificera varor vid import i enlighet med deras objektiva kännetecken och egenskaper.

Den föreslagna ståndpunkten är nödvändig för att EU ska kunna uttrycka unionens ståndpunkt under nästa sammanträde i Världstullorganisationens råd.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[3].

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar och avseende den planerade akten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[3] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, mål C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Världstullorganisationens råd är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen konventionen om inrättandet av ett tullsamarbetsråd av den 15 december 1950. Det är ett organ som enligt den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering har ansvar för att utfärda rekommendationer till de avtalsslutande parterna om ändring av denna konvention.

Världstullorganisationens råd förväntas i enlighet med artikel 16 i HS-konventionen rekommendera de avtalsslutande parterna att vid sitt möte i juni 2025 godkänna en ändring av bilagan till konventionen (*HS-nomenklaturen*) som, om inte en avtalsslutande part invänder mot detta, ska anses vara godkänd inom sex månader. Godtagna ändringar är enligt internationell rätt bindande för alla avtalsslutande parter när de har trätt i kraft och varje avtalsslutande parts tull- och statistiknomenklatur måste bringas i överensstämmelse med det ändrade Harmoniserade systemet. När rekommendationen har godkänts kommer den att införlivas i EU-lagstiftningen, nämligen i bilaga 1 till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. Detta beror på att det i artikel 1.2 a i den förordningen anges att ”2. Den kombinerade nomenklaturen skall innehålla följande: a) Det harmoniserade systemets nomenklatur.”

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Eftersom det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör antagandet av tulltaxan och ingåendet av ett internationellt avtal inom den gemensamma handelspolitiken samt ett införlivande i tid av HS-nomenklaturen i EU:s kombinerade nomenklatur, är den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artiklarna 31 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 31 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte Europeiska unionens budget.

6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Inget

2025/0114 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världstullorganisationens råd med avseende på en rekommendation enligt artikel 16 om ändring av Harmoniserade systemet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 31 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (*HS-konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 87/369/EEG[1] och trädde i kraft den 1 januari 1988.

(2) Enligt artikel 7 i HS-konventionen får kommittén för Harmoniserade systemet för Världstullorganisationens råd föreslå ändringar av Harmoniserade systemets nomenklatur (*HS-nomenklaturen*). Enligt artikel 16 i HS-konventionen får Världstullorganisationens råd rekommendera ändringar till de avtalsslutande parterna.

(3) Världstullorganisationens råd förväntas besluta om en rekommendation till de avtalsslutande parterna om en ändring av HS-nomenklaturen under dess möten i juni 2025. En sådan rekommendation kommer att antas på grundval av ett förslag som utarbetats av HS-kommittén och som slutfördes under dess 75:e möte den 10–21 mars 2025. Den träder i kraft den 1 januari 2028.

(4) Det är av yttersta vikt att HS-nomenklaturen hålls aktuell och i linje med utvecklingen av handelsmönstren och ny teknik och så nära som möjligt återspeglar användarnas behov. Den föreslagna rekommendationen innehåller många uppsättningar ändringar som tar hänsyn till behovet av att modernisera eller anpassa nomenklaturen till sin omgivning.

(5) Mot bakgrund av rekommendationen om en ändring av HS-nomenklaturen som ska antas av Världstullorganisationens råd är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar, eftersom rekommendationen, så snart den godtagits enligt artikel 16 i HS-konventionen, kommer att bli bindande för unionen och på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i unionsrätten, dvs. bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87[2].

---

[1] Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

[2] Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

(6) Det är lämpligt att stödja förslaget till ändring av HS-nomenklaturen och alla mindre redaktionella ändringar som kan anses nödvändiga.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar ska vara att godkänna utkastet till rekommendation enligt artikel 16 i HS-konventionen avseende ändring av Harmoniserade systemet enligt bilaga Q till dokument NC3358Ba (Report HSC/75/March 2025).

Unionens företrädare får komma överens om mindre redaktionella ändringar av utkastet till rekommendation enligt artikel 16 i HS-konventionen mot bakgrund av utvecklingen vid det kommande mötet i Världstullorganisationens råd, i samråd med medlemsstaterna, eller vid samordningsmöten på plats, utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande