EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.5.16.
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsában a szóban forgó világszervezetnek a 16. cikk alapján beterjesztett, a Harmonizált Rendszer módosítására irányuló ajánlásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsában a Harmonizált Rendszer (HR) nómenklatúrájának módosítására irányuló ajánlástervezet tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Nemzetközi egyezmény a Harmonizált Áruleíró és Kódrendszerről

A Harmonizált Áruleíró és Kódrendszerről szóló nemzetközi egyezmény (a továbbiakban: HR-egyezmény) célja a nemzetközi kereskedelmi eljárások egyszerűsítése, valamint elsősorban a nemzetközi kereskedelemre vonatkozó statisztikák gyűjtése, összehasonlítása és elemzése. A HR-egyezmény mellékletként magában foglalja a Harmonizált Rendszer szerinti nómenklatúrát, amely nemzetközi szinten harmonizált rendszerként lehetővé teszi a részt vevő országok számára, hogy vámügyi célokból közös alapokon osztályozzák a kereskedelmi forgalomban lévő árukat. A HR-nómenklatúra tartalmazza az áruk megnevezését vámtarifaszámok és vámtarifaalszámok szerint, valamint az ezekhez tartozó, hatjegyű kódokból álló rendszeren alapuló számkódot. A HR-nómenklatúrát ötévenként felülvizsgálják[1]. Világszerte több mint 190 közigazgatás alkalmazza; következésképpen a világon kereskedelmi forgalomban lévő áruk több mint 98 %-át eszerint osztályozzák.

A HR-egyezmény 1988. január 1-jén lépett hatályba.

Az Európai Unió és valamennyi tagállama részes fele a HR-egyezménynek[2].

2.2. A Vámigazgatások Világszervezete

A Vámigazgatások Világszervezete 1952-ben alakult meg Vámegyüttműködési Tanács néven. E független kormányközi szerv célja a vámigazgatási szervek hatékonyságának és eredményességének javítása. A Vámigazgatások Világszervezete számos egyezményt és egyéb nemzetközi jogi eszközt, valamint technikai segítségnyújtást és képzési szolgáltatásokat kínál tagjai számára. A Vámigazgatások Világszervezete jelenleg 186 vámigazgatást képvisel a világ minden részéről.

A Vámigazgatások Világszervezetének irányító szerve a Tanács, melynek munkáját céljainak elérése érdekében a titkárság, továbbá számos technikai és tanácsadó bizottság segíti szaktudásával.

A Vámigazgatások Világszervezetén belül a HR-egyezménnyel kapcsolatos előkészítő munka elvégzésével megbízott technikai bizottság a HR Bizottság. A HR Bizottság legfontosabb feladatai a következők:

- biztosítja a Harmonizált Rendszer jogi szövegeinek egységes értelmezését és alkalmazását, ideértve a Szerződő Felek között az osztályozással kapcsolatban felmerült viták rendezését is, ezzel is egyszerűsítve a kereskedelmi eljárásokat;
- javaslatot tesz a Harmonizált Rendszer módosítására és frissítésére annak érdekében, hogy az figyelembe vegye a technológiai fejleményeket és a kereskedelem

[1] 1988. évi bevezetése óta a HR-nómenklatúrát hat alkalommal vizsgálták felül. A felülvizsgált változatok 1996-ban, 2002-ben, 2007-ben, 2012-ben, 2017-ben és 2022-ben léptek hatályba.

[2] A Tanács 87/369/EGK határozata (1987. április 7.) az összehangolt áruleíró és kódrendszerről szóló nemzetközi egyezmény és az azt módosító jegyzőkönyv megkötéséről (HL L 198., 1987.7.20., 1. o.).

szerkezetében bekövetkezett változásokat, valamint a Harmonizált Rendszer felhasználóinak egyéb igényeit;

- ösztönzi a Harmonizált Rendszer széles körű alkalmazását, valamint megvizsgálja a Harmonizált Rendszerrel kapcsolatos általános és szakpolitikai kérdéseket.

A Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa megvizsgálja a HR-egyezmény módosítására vonatkozó, a HR Bizottság által elkészített javaslatokat, és ajánlásokat tehet ezekről a Szerződő Felek számára. A Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa által ajánlott módosítások akkor tekintendők elfogadottnak, ha az azok bejelentésétől számított hat hónapon belül egyik Szerződő Fél sem él kifogással.

Az Unió által a Vámigazgatások Világszervezetében a Harmonizált Rendszerrel kapcsolatban képviselendő álláspontról egyeztetni kell a tagállamokkal. Az Unió és a tagállamok együttesen egyetlen szavazattal rendelkeznek a Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsában.

2.3. A Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa által elfogadandó jogi aktus

2025. június 26–28-án tartandó 145./146. ülésén a Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa a HR-egyezmény 16. cikke szerinti ajánlást tervez elfogadni a HR-nómenklatúra módosításairól (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus). A felülvizsgált HR-nómenklatúra 2028-ban fog hatályba lépni.

Az ajánlás előkészítésére 2025. március 10. és 21. között, a HR Bizottság hetvenötödik ülésszakán került sor.

Az ajánlástervezet a HR-nómenklatúra 299 módosítását tartalmazza, amelyek a kereskedelem szerkezetében bekövetkezett változásokat, az új technológiai fejlesztéseket, valamint a nómenklatúrának a társadalmi, környezetvédelmi és biztonsági aggályok kezelése érdekében, egyes termékek ellenőrzése és felügyelete céljából való korszerűsítése és kiigazítása iránti igényt hivatottak tükrözni. A javasolt módosítások konkrét céljai:

– A nómenklatúra egyszerűsítése az olyan vámtarifaszámok és vámtarifaalszámok törlése révén, amelyekhez kis volumenű kereskedelmi forgalom kapcsolódik, ezáltal biztosítva a HR naprakészen tartását és összhangját a termékek fejlődésével.

– A vámügyek területén túlmutató támogatásnyújtás olyan rendelkezések révén, amelyek a kormányzat és az ipar más területeinek támogatására és a társadalom védelmére szolgálnak (ideértve a következőket: műanyaghulladékra vonatkozó rendelkezések, oltóanyagok és a világjárvány során nyilvánvalóvá vált szükségletekre közvetlenül reagáló egészségügyi csoportok, a mezőgazdasági ágazatok számára egyre fontosabbá váló csoportok, élelmiszer-dúsítási keverékek stb.).

– Az osztályozás megkönnyítése az alkalmazandó nemzetközi szabványokkal összhangban, illetve az új termékek fejlesztésének vagy a termékösszetétel alakulásának figyelembevételével (étrend-kiegészítők, elektromos kerékpárok, félvezetők és jelátalakítók, takarító robotok, drónok stb.).

– A nómenklatúra francia és angol változatának jobb összehangolása az egységes alkalmazás biztosítása, valamint a meglévő vagy lehetséges besorolási eltérések csökkentése érdekében.

– A csalás és az illegális kereskedelem elleni küzdelem elősegítése, valamint az egészség és a környezet védelme új vámtarifaszámok és vámtarifaalszámok

létrehozása révén különböző területeken (kábítószerek tiltott előállítása, egyszer használatos műanyagok, oltóanyagok, hőszivattyúk, visszaváltó automaták stb.).

A javaslatokat nemzetközi szervezetek (FAO, Bázeli és Rotterdami Egyezmény, WHO, OECD, a WTO műanyagszennyezésről szóló párbeszéde, az ENSZ Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szerve stb.), a szerződő felek és a Vámigazgatások Világszervezetének titkársága terjesztették elő. A szóban forgó módosítások közül számos javaslatot (pl. étrend-kiegészítők, az életciklusuk végén lévő gumiabroncsokból származó gumi és porok, üvegrost-hulladék, félvezetők, elektromos kerékpárok) az EU terjesztett elő.

Az ajánlástervezet a HR Bizottság 2025. márciusában tartott 75. üléséről készített jelentés (NC3358Ba-HSC/75/March 2025 jelzetű dokumentum) Q. mellékletében szerepel.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A javasolt álláspont értelmében az Unió támogatja a HR-nómenklatúra módosítására vonatkozó ajánlástervezetet.

Az EU szempontjából nagy jelentősége van az ajánlás elfogadásának, mivel annak célja a HR-nómenklatúra aktualizálása és korszerűsítése, valamint a termékek osztályozásának egyszerűsítése és elősegítése. Fontos megjegyezni emellett, hogy az EU az egyik fő kezdeményezője volt e korszerűsítési folyamatnak, tekintve, hogy a felülvizsgálati ciklus során a javaslatok jelentős része tőle származott.

A tagállamokkal folyamatosan konzultációkra került sor a vámügyi szakértői csoport – a HR/Vámigazgatások Világszervezete koordinációs szerv keretein belül, illetve a Tanácsban, szükség esetén a Bizottság szolgálatainak bevonásával.

A javasolt álláspont ezért a következő:

– Ami az ajánlást illeti, az Uniónak helyénvaló támogatnia az ajánlás elfogadását.

– Adott esetben az Uniónak támogatnia kell a Vámigazgatások Világszervezetének titkársága által javasolt további szerkesztési módosításokat.

A javasolt uniós álláspont összhangban áll az áruknak a behozatalkor objektív jellemzőik és tulajdonságaik alapján történő osztályba sorolása tekintetében kialakított vámügyi szakpolitikával és az Európai Unió Bíróságának vonatkozó ítélkezési gyakorlatával.

A javasolt álláspont szükséges ahhoz, hogy az EU állást foglalhasson a Vámigazgatások Világszervezete Tanácsának következő ülésén.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat.*”

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog értelmében nem bírnak

kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”[3].

Ezért az Unió által a tervezett jogi aktussal kapcsolatosan képviselendő álláspontot meghatározó javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsát megállapodás, nevezetesen a Vámegyüttműködési Tanács létrehozásáról szóló, 1950. december 15-i egyezmény hozta létre. A Harmonizált Áruleíró és Kódrendszerről szóló nemzetközi egyezmény szerint e szerv feladata, hogy ajánlásokat fogalmazzon meg a Szerződő Felek számára a szóban forgó egyezmény módosításáról.

A Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa 2025. júniusi ülésén a HR-egyezmény 16. cikkének megfelelően várhatóan ajánlást tesz majd a HR-egyezmény Szerződő Felei számára az említett egyezmény mellékletének (HR-nómenklatúra) módosítására vonatkozóan, amelyet az ajánlás megtételétől számított hat hónapot követően elfogadottnak fognak tekinteni, ha egyik Szerződő Fél sem él kifogással. Az elfogadott módosítások a nemzetközi jog értelmében hatálybalépésük időpontjától az összes Szerződő Félre nézve kötelezőek, és a Szerződő Felek vám- és statisztikai nómenklatúráját összhangba kell hozni a módosított Harmonizált Rendszerrel. Elfogadását követően az ajánlást tehát bele kell foglalni az uniós jogszabályokba, nevezetesen a vám- és a statisztikai nómenklatúráról, valamint a Közös Vámtarifáról szóló 2658/87/EGK tanácsi rendelet 1. mellékletébe. Ennek oka, hogy az említett rendelet 1. cikke (2) bekezdésének a) pontja így szól: *„(2) A Kombinált Nómenklatúra alkotóelemei: a) a Harmonizált Rendszer szerinti nómenklatúra;”.*

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Mivel a tervezett jogi aktus fő célja és tartalma a vámtarifa elfogadásához és egy, a közös kereskedelempolitikára vonatkozó nemzetközi megállapodás megkötéséhez, valamint a HR-nómenklatúrának az EU Kombinált Nómenklatúrájába időben történő beépítéséhez kapcsolódik, a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 31. cikke és 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 31. cikke és 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

[3] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64. pont.

5. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

6. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Tárgytalan.

2025/0114 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsában a szóban forgó világszervezetnek a 16. cikk alapján beterjesztett, a Harmonizált Rendszer módosítására irányuló ajánlásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 31. cikkére, valamint 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Harmonizált Áruleíró és Kódrendszerről szóló nemzetközi egyezményt (a továbbiakban: HR-egyezmény) az Unió a 87/369/EGK tanácsi határozat[1] révén megkötötte, és a HR-egyezmény 1988. január 1-jén hatályba lépett.

(2) A HR-egyezmény 7. cikke szerint a Harmonizált Rendszer Bizottság javaslatokat tehet a Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa számára a Harmonizált Rendszer szerinti nómenklatúra (a továbbiakban: HR-nómenklatúra) módosításáról. A HR-egyezmény 16. cikke szerint a Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa ajánlást tehet módosításokról a Szerződő Felek számára.

(3) A Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa 2025. júniusi ülésén a Szerződő Feleknek szóló, a HR-nómenklatúra módosítására irányuló ajánlást tervez elfogadni. Az említett ajánlás a Harmonizált Rendszer Bizottság által elkészített és az említett bizottság 2025. március 10–21-i 75. ülésszakán véglegesített javaslat alapján kerül elfogadásra. A javaslatban foglaltak 2028. január 1-jén lépnek hatályba.

(4) Kiemelkedően fontos, hogy a HR-nómenklatúra naprakész legyen, összhangban álljon a kereskedelmi szokások alakulásával és az új technológiák fejlődésével, valamint a lehető legjobban tükrözze a felhasználók igényeit. Az előterjesztett ajánlás számos olyan módosítást tartalmaz, amely figyelembe veszi a nómenklatúra korszerűsítésének, illetve a környezetéhez való hozzáigazításának szükségességét.

(5) Tekintettel arra, hogy a HR-nómenklatúra módosítására vonatkozó ajánlást a Vámigazgatások Világszervezetének Tanácsa keretében kell elfogadni, helyénvaló meghatározni az Unió által képviselendő álláspontot, mivel a HR-egyezmény 16. cikke szerinti elfogadását követően az ajánlás kötelező lesz az Unióra nézve, és meghatározó módon befolyásolhatja majd az uniós szabályozás, nevezetesen a 2658/87/EGK tanácsi rendelet[2] I. mellékletének tartalmát.

---

[1] A Tanács 87/369/EGK határozata (1987. április 7.) az összehangolt áruleíró és kódrendszerről szóló nemzetközi egyezmény és az azt módosító jegyzőkönyv megkötéséről (HL L 198., 1987.7.20., 1. o.).

[2] A Tanács 2658/87/EGK rendelete (1987. július 23.) a vám- és a statisztikai nómenklatúráról, valamint a Közös Vámtarifáról (HL L 256., 1987.9.7., 1. o.).

(6) Helyénvaló támogatni a HR-nómenklatúra módosítástervezetét, valamint az esetlegesen szükségesnek ítélt kisebb szerkesztési változtatásokat,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által képviselendő álláspont az, hogy támogatni kell a Harmonizált Rendszernek az NC3358Ba számú dokumentum (HSC/75/March 2025 jelzetű jelentés) Q. mellékletében foglalt módosítására irányuló, a HR-egyezmény 16. cikke szerinti ajánlástervezetet.

Az Unió képviselői – a Vámigazgatások Világszervezete Tanácsának következő ülésén esetleg bekövetkező fejlemények fényében – a tagállamokkal való konzultáció, illetve a helyszíni koordinációs ülések nyomán, a Tanács újabb határozata nélkül jóváhagyhatják a HR-egyezmény 16. cikke szerinti ajánlástervezet kisebb szerkesztési módosításait.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök