COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.5.2025
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămilor în legătură cu o recomandare a OMV în temeiul articolului 16 de modificare a Sistemului armonizat

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămilor în legătură cu adoptarea preconizată a unei propuneri de recomandare privind modificarea Nomenclaturii Sistemului armonizat (SA).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor

Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor („acordul”) urmărește să faciliteze comerțul internațional și colectarea, compararea și analiza statisticilor, în special a celor referitoare la comerțul internațional. Convenția include ca anexă Nomenclatura SA, un sistem internațional armonizat care permite țărilor participante să clasifice mărfurile comercializate pe o bază comună, în scopuri vamale. În particular, Nomenclatura SA include descrierea mărfurilor, care apar sub formă de poziții și subpoziții, și codurile numerice aferente, pe baza unui sistem format dintr-un cod de 6 cifre. Nomenclatura SA este revizuită o dată la cinci ani[1]. Ea este aplicată de peste 190 de administrații din întreaga lume; în consecință, peste 98 % din totalul mărfurilor care fac obiectul schimburilor comerciale la nivel mondial sunt clasificate în conformitate cu aceasta.

Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

Uniunea Europeană și toate statele membre sunt părți la acord[2].

2.2. Organizația Mondială a Vămilor (OMV)

Organizația Mondială a Vămilor (OMV), creată în 1952 sub forma Consiliului de Cooperare Vamală, este un organism interguvernamental independent a cărui misiune este de a spori eficacitatea și eficiența administrațiilor vamale. OMV pune la dispoziția membrilor săi o serie de convenții și alte instrumente internaționale, precum și servicii de asistență tehnică și formare. OMV reprezintă în prezent 186 de administrații vamale de pe mapamond.

Organul de conducere al OMV este Consiliul, care se bazează, pentru a-și îndeplini misiunea, pe competențele și abilitățile unui secretariat și ale unei serii de comitete tehnice și consultative.

Comitetul tehnic din cadrul OMV care este responsabil cu activitatea pregătitoare legată de acord este Comitetul SA. Principalele sarcini ale Comitetului SA sunt următoarele:

- de a asigura o interpretare și o aplicare uniforme ale textelor juridice referitoare la Sistemul armonizat, inclusiv prin soluționarea litigiilor legate de clasificare dintre părțile contractante, facilitând astfel comerțul;
- de a propune amendamente și actualizări ale Sistemului armonizat care să reflecte evoluțiile din domeniul tehnologiei și modificările configurațiilor schimburilor comerciale, precum și alte necesități ale utilizatorilor Sistemului armonizat;

---

[1] De când a fost introdusă, în 1988, Nomenclatura SA a fost revizuită de șase ori. Aceste revizuiri au intrat în vigoare în 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 și 2022.

[2] Decizia 87/369/CEE a Consiliului din 7 aprilie 1987 privind încheierea Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, precum și a protocolului de modificare a acesteia (JO L 198, 20.7.1987, p. 1).

- de a promova aplicarea la scară largă a Sistemului armonizat și de a examina întrebările generale și chestiunile de politică legate de aceasta.

Consiliul OMV examinează propunerile de amendamente la acord, pregătite de Comitetul SA, și le poate recomanda părților contractante. Amendamentele recomandate de Consiliul OMV se consideră acceptate dacă niciuna dintre părțile contractante nu prezintă nicio obiecție într-o perioadă de șase luni după ce le-au fost notificate.

Pozițiile care urmează să fie adoptate de Uniune în cadrul OMV cu privire la SA sunt coordonate cu statele membre. Uniunea și statele sale membre dețin împreună un singur vot în Consiliul OMV.

2.3. Actul avut în vedere al Consiliului OMV

În cadrul sesiunilor sale cu numerele 145 și 146 (26-28 iunie 2025), Consiliul OMV urmează să adopte Recomandarea în temeiul articolului 16 din Convenția SA referitoare la amendamentele la Nomenclatura Sistemului armonizat („actul avut în vedere”). Nomenclatura SA revizuită va intra în vigoare în 2028.

Pregătirea recomandării a avut loc în perioada 10-21 martie 2025, în cadrul celei de-a șaptezeci și cincea sesiuni a Comitetului SA.

Proiectul de recomandare include 299 de seturi de amendamente la Nomenclatura SA, care sunt destinate să reflecte evoluția modelelor comerciale, dezvoltarea de noi tehnologii și necesitatea de a moderniza sau a adapta nomenclatura pentru a aborda chestiuni sociale, de mediu și de securitate în vederea facilitării controlului și monitorizării anumitor produse. În special, amendamentele propuse:

– simplifică nomenclatura prin eliminarea rubricilor și a subpozițiilor cu un volum redus al schimburilor comerciale, menținând astfel codul SA la zi și actualizat în funcție de evoluția produselor;

– pentru a oferi sprijin dincolo de domeniul vamal, conțin dispoziții menite să sprijine și alte domenii ale guvernului și industriei și pentru protecția societății (dispoziții privind deșeurile de plastic, vaccinuri și grupuri legate de sănătate care să răspundă direct nevoilor evidențiate de pandemie, grupuri cu o importanță tot mai mare pentru industriile agricole, amestecuri destinate îmbogățirii alimentelor etc.);

– facilitează clasificarea în concordanță cu standardele internaționale aplicabile sau prin luarea în considerare a noilor produse sau a evoluției compoziției produselor (suplimente alimentare, biciclete electrice, semiconductori și transductoare, roboți de curățare, drone etc.);

– aliniază mai bine versiunile în limbile franceză și engleză ale nomenclaturii pentru a asigura aplicarea uniformă și a reduce divergențele existente sau potențiale în materie de clasificare;

– facilitează lupta împotriva fraudei și a comerțului ilegal și protecția sănătății și a mediului prin crearea de poziții și subpoziții în diverse domenii (fabricarea ilicită de stupefiante, plastic de unică folosință, vaccinuri, pompe de căldură, distribuitoare pentru reciclare etc.).

Propunerile au fost prezentate de organizații internaționale (FAO, Convențiile de la Basel și Rotterdam, OMS, OCDE, Dialogul OMC privind poluarea cu materiale plastice, Organul Internațional de Control al Stupefiantelor al ONU etc.), de părțile contractante și de Secretariatul OMV. Printre aceste amendamente se numără mai multe propuneri prezentate de

UE (de exemplu referitoare la suplimente alimentare, cauciuc și pulberi provenite de la anvelope scoase din uz, deșeuri de fibre de sticlă, semiconductori, biciclete electrice).

Proiectul de recomandare este inclus în anexa Q la raportul celei de-a 75-a reuniuni a Comitetului SA din martie 2025 (Doc. NC3358Ba-HSC/75/martie 2025).

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția propusă urmărește să exprime sprijin pentru proiectul de recomandare cu privire la modificarea Nomenclaturii SA.

Este important ca UE să adopte o astfel de recomandare, deoarece aceasta vizează actualizarea și modernizarea nomenclaturii SA și simplificarea și facilitarea clasificării produselor. De asemenea, este important de remarcat faptul că UE a fost unul dintre principalii contribuitori la acest exercițiu de modernizare, deoarece a prezentat o mare parte a propunerilor în acest sens în cadrul acestui ciclu de revizuire.

Au avut loc consultări în mod constant cu statele membre în cadrul Grupului de experți în domeniul vamal — SA/coordonarea cu OMV și în cadrul Consiliului, și, când a fost necesar, cu serviciile Comisiei.

Prin urmare, poziția propusă este următoarea:

– În ceea ce privește recomandarea, Uniunea ar trebui să sprijine adoptarea recomandării.

– dacă va fi cazul, Uniunea ar trebui, de asemenea, să sprijine noi modificări de redactare care ar putea fi propuse de Secretariatul OMV.

Poziția propusă a UE este în concordanță cu politica vamală și cu jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene de a clasifica mărfurile la import în conformitate cu caracteristicile și proprietățile lor obiective.

Poziția propusă este necesară pentru ca UE să poată exprima o poziție în cadrul următorului Consiliu OMV.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[3].

[3] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctul 64.

Prin urmare, temeiul juridic procedural pentru decizia propusă de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii și privind actul avut în vedere este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul OMV este un organism instituit printr-un acord, și anume Convenția de instituire a Consiliului de Cooperare Vamală din 15 decembrie 1950. Acesta este organismul responsabil, în temeiul Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, de emiterea de recomandări către părțile contractante pentru modificarea acestei convenții.

Este de așteptat ca, în conformitate cu articolul 16 din Convenția privind SA, Consiliul OMV să recomande părților contractante la SA un amendament la anexa la convenția menționată (Nomenclatura SA) în cadrul reuniunii sale din luna iunie 2025, care va fi considerată acceptată în termen de șase luni, cu excepția cazului în care vreuna dintre părțile contractante prezintă obiecții. Odată intrate în vigoare, amendamentele acceptate sunt obligatorii în temeiul dreptului internațional pentru toate părțile contractante, iar nomenclatura tarifară/statistică a fiecărei părți contractante trebuie să fie adusă în conformitate cu sistemul armonizat modificat. Odată acceptată, recomandarea va fi inclusă în legislația UE, și anume: anexa 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun. Acest lucru se datorează faptului că articolul 1 alineatul (2) litera (a) din regulamentul menționat prevede: „(2) *Nomenclatura combinată cuprinde: (a) nomenclatura Sistemului armonizat;”*

Actul avut în vedere nu aduce modificări sau completări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Întrucât obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la adoptarea tarifului și la încheierea unui acord internațional în politica comercială comună și încorporarea la timp a Nomenclaturii SA în Nomenclatura combinată a UE, temeiul juridic material al deciziei propuse este reprezentat de articolul 31 și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 31 și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii Europene.

6. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Niciuna

2025/0114 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămilor în legătură cu o recomandare a OMV în temeiul articolului 16 de modificare a Sistemului armonizat

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31 și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor („Convenția SA”), încheiată de Uniune prin Decizia 87/369/CEE[1] a Consiliului, a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

(2) În temeiul articolului 7 din Convenția SA, Comitetul Sistemului armonizat poate propune Consiliului Organizației Mondiale a Vămilor (OMV) propuneri de modificare a Nomenclaturii Sistemului armonizat („Nomenclatura SA”). În temeiul articolului 16 din Convenția SA, Consiliul OMV poate recomanda modificările respective părților contractante.

(3) Este de așteptat ca Consiliul OMV să ia o decizie cu privire la o recomandare adresată părților contractante în vederea unei modificări a Nomenclaturii SA în cadrul sesiunilor sale din iunie 2025. O astfel de recomandare va fi adoptată pe baza unei propuneri pregătite de Comitetul Sistemului armonizat și finalizată în cadrul celei de-a 75-a reuniuni a acestuia în perioada 10-21 martie 2025. Directiva menționată va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2028.

(4) Este extrem de important ca Nomenclatura SA să fie actualizată în funcție de evoluția modelelor comerciale și de dezvoltarea de noi tehnologii și să reflecte cât mai fidel posibil nevoile utilizatorilor. Recomandarea propusă include numeroase seturi de amendamente care iau în considerare necesitatea de a moderniza sau adapta nomenclatura la mediul său.

(5) Dat fiind că recomandarea de modificare a Nomenclaturii SA trebuie să fie adoptată de Consiliul OMV, este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii, întrucât, odată acceptată în temeiul articolului 16 din Convenția SA, recomandarea va fi obligatorie pentru Uniune și va putea să influențeze în mod

[1] Decizia 87/369/CEE a Consiliului din 7 aprilie 1987 privind încheierea Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, precum și a protocolului de modificare a acesteia (JO L 198, 20.7.1987, p. 1).

decisiv conținutul dreptului Uniunii, respectiv anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului[2].

(6) Este adecvat să se sprijine proiectul de modificare a Nomenclaturii SA, precum și orice modificări minore de redactare care pot fi considerate necesare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii este de a accepta proiectul de recomandare în temeiul articolului 16 din Convenția SA privind modificarea Sistemului armonizat, care figurează în anexa Q la Documentul NC3358Ba (Raportul HSC/75/martie 2025).

Reprezentanții Uniunii pot conveni asupra unor modificări minore de redactare a proiectului de recomandare în temeiul articolului 16 din Convenția SA, în lumina evoluțiilor din cadrul viitoarei sesiuni a Consiliului OMV, în consultare cu statele membre sau în cadrul reuniunilor de coordonare la fața locului, fără o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

[2] Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun (JO L 256, 7/9/1987, p. 1).