EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.5.2025
COM(2025) 235 final

2025/0114 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu Svetovne carinske organizacije v zvezi s priporočilom Svetovne carinske organizacije v skladu s členom 16 o spremembi harmoniziranega sistema

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu Svetovne carinske organizacije v zvezi s predvidenim sprejetjem osnutka priporočila o spremembi nomenklature harmoniziranega sistema (v nadaljnjem besedilu: HS).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Mednarodna konvencija o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga

Namen Mednarodne konvencije o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je olajšati mednarodno trgovino ter zbiranje, primerjavo in analizo statističnih podatkov, zlasti o mednarodni trgovini. Priložena ji je nomenklatura HS, tj. mednarodni harmonizirani sistem, ki sodelujočim državam omogoča, da blago, s katerim se trguje, za carinske namene uvrščajo glede na skupna načela. Nomenklatura HS vključuje opise blaga, ki so navedeni v obliki tarifnih številk in tarifnih podštevilk ter pripadajočih jim številčnih oznak, ki temeljijo na sistemu 6-mestnih oznak. Nomenklatura HS se revidira vsakih pet let[1]. Uporablja jo več kot 190 uprav po svetu; posledično se v skladu s to nomenklaturo uvršča več kot 98 % vsega blaga, s katerim se trguje po svetu.

Sporazum je začel veljati 1. januarja 1988.

Evropska unija in vse države članice so pogodbenice Sporazuma[2].

2.2. Svetovna carinska organizacija (WCO)

Svetovna carinska organizacija (v nadaljnjem besedilu: WCO), ki je bila ustanovljena leta 1952 kot Svet za carinsko sodelovanje, je neodvisen medvladni organ, katerega naloga je povečati uspešnost in učinkovitost carinskih uprav. WCO zagotavlja svojim članicam vrsto konvencij in drugih mednarodnih instrumentov ter storitve tehnične pomoči in usposabljanja. Danes WCO zastopa 186 carinskih uprav po vsem svetu.

Upravljavski organ WCO je Svet, ki se pri izpolnjevanju svojih nalog zanaša na usposobljenost in spretnosti sekretariata ter vrste tehničnih in svetovalnih odborov.

Tehnični odbor v okviru WCO, ki je pristojen za pripravljalno delo v zvezi s Sporazumom, je Odbor za HS. Glavne naloge Odbora za HS so naslednje:

- zagotoviti enotno razlago in uporabo pravnih besedil v zvezi s harmoniziranim sistemom, vključno z reševanjem sporov o uvrstitvi med pogodbenicami, in s tem olajševati trgovino;
- predlagati spremembe in posodobitve harmoniziranega sistema, da odraža tehnološki razvoj in spremembe trgovinskih vzorcev ter druge potrebe uporabnikov harmoniziranega sistema;
- spodbujati splošno uporabo harmoniziranega sistema ter preučevati splošna vprašanja in vprašanja politike v zvezi z njim.

---

[1] Od leta 1988, ko je bila nomenklatura HS uvedena, je bila revidirana šestkrat. Te revidirane različice so začele veljati v letih 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 in 2022.

[2] Sklep Sveta 87/369 z dne 7. aprila 1987 o sprejetju Mednarodne konvencije o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga in Protokola o spremembah Konvencije (UL L 198, 20.7.1987, str. 1).

Svet WCO preuči predloge sprememb Sporazuma, ki jih pripravi Odbor za HS, in jih lahko priporoči pogodbenicam. Spremembe, ki jih priporoča Svet WCO, se štejejo za sprejete, če nobena pogodbenica ne vloži ugovora v šestih mesecih po prejetem uradnem obvestilu.

Stališča o HS, ki jih Unija zastopa v WCO, so usklajena z državami članicami. Unija in njene države članice imajo v Svetu WCO skupaj le en glas.

2.3. Predvideni akt Sveta WCO

Svet WCO naj bi na 145./146. zasedanju (26.–28. junija 2025) sprejel priporočilo v skladu s členom 16 Konvencije o HS o spremembah nomenklature HS (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt). Revidirana nomenklatura HS bo začela veljati leta 2028.

Priporočilo je bilo pripravljeno med 10. in 21. marcem 2025 na petinsedemdesetem zasedanju Odbora za HS.

Osnutek priporočila vsebuje 299 sklopov sprememb nomenklature HS, ki naj bi odražale razvoj trgovinskih vzorcev, razvoj novih tehnologij ter potrebo po posodobitvi ali prilagoditvi nomenklature za obravnavo socialnih, okoljskih in varnostnih pomislekov, da se olajšata nadzor in spremljanje določenih izdelkov. Cilji predlaganih sprememb so:

– poenostaviti nomenklaturo, in sicer s črtanjem tarifnih številk in tarifnih podštevilk z majhnim obsegom trgovine, da bi se ohranila usklajenost HS z razvojem izdelkov,

– zagotavljati podporo, ki presega carino, z določbami, ki podpirajo druga področja upravljanja, industrije in zaščite družbe (določbe o plastičnih odpadkih, cepiva in skupine, povezane z zdravjem, ki se neposredno odzivajo na potrebe, ki so se pokazale med pandemijo, skupine, ki imajo vse večji pomen za kmetijsko industrijo, mešanice za obogatitev živil itd.),

– omogočiti razvrstitev v skladu z veljavnimi mednarodnimi standardi ali ob upoštevanju novih izdelkov ali razvoja sestave izdelkov (prehranska dopolnila, električna kolesa, polprevodniki in pretvorniki, čistilni roboti, droni itd.),

– bolje uskladiti francosko in angleško različico nomenklature, da se zagotovi enotna uporaba in zmanjšajo obstoječa ali morebitna razhajanja pri razvrščanju,

– spodbujati boj proti goljufijam in nezakoniti trgovini ter varovanje zdravja in okolja z ustvarjanjem tarifnih številk in tarifnih podštevilk na različnih področjih (nezakonita proizvodnja drog, plastika za enkratno uporabo, cepiva, toplotne črpalke, avtomati za povratno embalažo itd.).

Predloge so predstavile mednarodne organizacije (FAO, Baselska konvencija, Rotterdamska konvencija, Svetovna zdravstvena organizacija, OECD, dialog STO o onesnaževanju s plastiko, Mednarodni svet za nadzor drog ZN itd.), pogodbenice in sekretariat WCO. Med temi spremembami je več predlogov, ki jih je predstavila EU (na primer prehranska dopolnila, guma in prah iz izrabljenih pnevmatik, odpadki steklenih vlaken, polprevodniki in električna kolesa).

Osnutek priporočila je vključen v Prilogo Q k poročilu s 75. zasedanja Odbora za HS iz marca 2025 (dok. NC3358Ba-HSC/75/March 2025).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Namen predlaganega stališča je izraziti podporo osnutku priporočila o spremembi nomenklature HS.

Za EU je pomembno, da se takšno priporočilo sprejme, saj je namenjeno posodobitvi in prenovitvi nomenklature HS ter poenostavitvi in spodbujanju uvrščanja izdelkov. Pomembno je tudi poudariti, da je prispevek EU k tej posodobitvi med najobsežnejšimi, saj je za tokratno revizijo predložila velik del predlogov.

Posvetovanja z državami članicami so se stalno izvajala v okviru skupine strokovnjakov za carino – koordinacije HS/WCO in v Svetu ter po potrebi s službami Komisije.

Predlagano stališče je zato naslednje:

– kar zadeva priporočilo, bi Unija morala podpreti sprejetje priporočila,

– Unija bi po potrebi morala podpreti tudi dodatne redakcijske spremembe, ki jih lahko predlaga sekretariat WCO.

Predlagano stališče EU je v skladu z uveljavljeno carinsko politiko in sodno prakso Sodišča Evropske unije, v skladu s katerima se blago uvrsti ob uvozu glede na njegove objektivne značilnosti in lastnosti.

Predlagano stališče je potrebno, da lahko EU izrazi svoje stališče na naslednjem zasedanju Sveta WCO.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma.“

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[3].

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o stališču, ki se zastopa v imenu Unije in ki se nanaša na predvideni akt, je zato člen 218(9) PDEU.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Svet WCO je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Konvencijo o ustanovitvi Sveta za carinsko sodelovanje z dne 15. decembra 1950. To je organ, ki je v skladu z Mednarodno konvencijo o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga odgovoren za to, da pogodbenicam izdaja priporočila za spremembo te konvencije.

V skladu s členom 16 Konvencije o HS se pričakuje, da bo Svet WCO na zasedanju junija 2025 pogodbenicam HS priporočil spremembo Priloge k navedeni konvenciji (nomenklature HS), za katero se pričakuje, da bo sprejeta v šestih mesecih, razen če bo temu nasprotovala ena od pogodbenic. Sprejete spremembe so po začetku veljavnosti v skladu z mednarodnim pravom zavezujoče za vse pogodbenice, tarifno/statistično nomenklaturo vsake pogodbenice pa je treba uskladiti s spremenjenim harmoniziranim sistemom. Ko bo priporočilo sprejeto, bo vključeno v zakonodajo EU, in sicer v: Prilogo 1 k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi. Člen 1(2)(a) navedene uredbe namreč

[3] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

določa, da „2. Kombinirana nomenklatura vsebuje: (a) nomenklaturo harmoniziranega sistema;“.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Ker se glavni cilj in vsebina predvidenega akta nanašata na sprejetje tarife in sklenitev mednarodnega sporazuma v okviru skupne trgovinske politike ter pravočasno vključitev nomenklature HS v kombinirano nomenklaturo EU, sta materialna pravna podlaga za predlagani sklep člen 31 in člen 207(4), prvi pododstavek, PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 31 in člen 207(4), prvi pododstavek, PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Evropske unije.

6. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Se ne objavi.

2025/0114 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu Svetovne carinske organizacije v zvezi s priporočilom Svetovne carinske organizacije v skladu s členom 16 o spremembi harmoniziranega sistema

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 31 ter prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Mednarodna konvencija o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga (v nadaljnjem besedilu: Konvencija o HS), ki jo je Unija sklenila s Sklepom Sveta 87/369/EGS[1], je začela veljati 1. januarja 1988.

(2) V skladu s členom 7 Konvencije o HS lahko Odbor za harmonizirani sistem Svetu Svetovne carinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: WCO) predlaga spremembe nomenklature harmoniziranega sistema (v nadaljnjem besedilu: nomenklatura HS). V skladu s členom 16 Konvencije o HS lahko Svet WCO to spremembo priporoči pogodbenicam.

(3) Pričakuje se, da bo Svet WCO o priporočilu za pogodbenice o spremembi nomenklature HS odločal na zasedanju junija 2025. Takšno priporočilo bo sprejeto na podlagi predloga za spremembo, ki ga bo pripravil Odbor za harmonizirani sistem in ki bo dokončno oblikovan na 75. zasedanju tega odbora med 10. in 21. marcem 2025. Sprememba bo začela veljati 1. januarja 2028.

(4) Zelo pomembno je, da se nomenklatura HS posodablja in da je v skladu z razvojem trgovinskih vzorcev in novih tehnologij ter da čim natančneje odraža potrebe uporabnikov. Predlagano priporočilo vsebuje številne sklope sprememb, ki upoštevajo potrebo po posodobitvi ali prilagoditvi nomenklature njenemu okolju.

(5) Glede na to, da naj bi Svet WCO sprejel navedeno priporočilo za spremembo nomenklature HS, je primerno določiti stališče, ki se zastopa v imenu Unije, saj bo priporočilo, potem ko bo sprejeto v skladu s členom 16 Konvencije o HS, za Unijo zavezujoče in bi lahko odločilno vplivalo na vsebino prava Unije, in sicer na Prilogo I k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87[2].

(6) Primerno je podpreti osnutek spremembe nomenklature HS in morebitne manjše redakcijske spremembe, ki se zdijo potrebne –

---

[1] Sklep Sveta 87/369/EGS z dne 7. aprila 1987 o sprejetju Mednarodne konvencije o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga in Protokola o spremembah Konvencije (UL L 198, 20.7.1987, str. 1).

[2] Uredba Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter o skupni carinski tarifi (UL L 256, 7.9.1987, str. 1).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki naj se zastopa v imenu Unije, je, da se sprejme osnutek priporočila v skladu s členom 16 Konvencije o HS o spremembi harmoniziranega sistema, kakor je določen v Prilogi Q k dokumentu NC3358Ba (Poročilo HSC/75/March 2025).

Predstavniki Unije se lahko dogovorijo o manjših redakcijskih spremembah osnutka priporočila v skladu s členom 16 Konvencije o HS glede na razvoj na prihodnjem zasedanju Sveta WCO po posvetovanju z državami članicami ali med usklajevalnimi sestanki na kraju samem brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik