EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2022/1750

av den 4 maj 2022

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska fiskerikontrollbyrån (EFCA) för budgetåret 2020

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska fiskerikontrollbyrån för budgetåret 2020,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från fiskeriutskottet,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0114/2022), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska fiskerikontrollbyrån (*byrån*) uppgick byråns slutliga budget för budgetåret 2020 till 17 580 000 EUR, vilket innebär en minskning med 1,93 % jämfört med 2019. Byråns budget kommer huvudsakligen från unionens budget.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2020 att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att insatserna för budgetövervakning under budgetåret 2020 resulterade i ett budgetgenomförande på 97,27 %, vilket innebär en liten minskning med 2,61 % jämfört med 2019. Parlamentet noterar vidare att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 81,18 %, vilket innebär en minskning med 4,51 % jämfört med 2019.

2. Europaparlamentet konstaterar att byrån mottog 16,9 miljoner EUR i bidrag från unionens allmänna budget under 2020, vilket är en ökning med 1,2 % i förhållande till 2019. Parlamentet påpekar att såväl byråns årliga budget som den totala personalstyrkan hör till de minsta bland unionens byråer.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet påminner om vikten av att kontrollera fiskeverksamheten för att uppnå målen för den gemensamma fiskeripolitiken. Parlamentet erkänner byråns viktiga bidrag till genomförandet av dessa mål. Parlamentet betonar att det i första hand är medlemsstaterna som ansvarar för kontrollen av fiskeriverksamhet, medan byråns uppgifter är av en stödjande natur. Parlamentet betonar att översynen av förordningen om fiskerikontroll kommer att leda till mer stödjande arbete för byrån. Parlamentet betonar att det inte är möjligt att hantera ökade skyldigheter utan tillräckliga resurser, och understryker därför att byrån måste ges tillräckliga ekonomiska och mänskliga resurser under kommande år.

4. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån använder vissa mått som centrala resultatindikatorer för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och andra mått för att förbättra sin budgetförvaltning, såsom inspektioner och överträdelsetrender, deltagande i kurser och budgetgenomförande per kvartal.

5. Europaparlamentet noterar att byrån genomförde 90 % av sin verksamhet i tid och följde sitt årliga arbetsprogram. Parlamentet konstaterar att genomförandet under 2020 var högre än väntat med tanke på de särskilda omständigheterna till följd av covid-19-pandemin.

([1]) EUT C 114, 31.3.2021, s. 148.

6. Europaparlamentet konstaterar att byrån tillsammans med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) och Europeiska sjösäkerhetsbyrån fortsatte att följa den trepartsöverenskommelse som undertecknades 2019 och som definierar samarbetet mellan dessa byråer och samarbetet med de nationella myndigheter som utför kustbevakningsfunktioner genom att tillhandahålla tjänster, information, utrustning och utbildning liksom genom att samordna multifunktionella insatser. Parlamentet noterar att byrån övertog ordförandeskapet för detta trepartsarrangemang i maj 2020. Parlamentet noterar att detta specifika samarbete mellan byråerna bidrar till att skapa synergier och undvika dubbelarbete och/eller redundans i samarbetet mellan byråer och berörda medlemsstater, vilket leder till stordriftsfördelar. Parlamentet anser att detta avtal är ett exempel på samverkan mellan EU-byråer och bör tjäna som inspirationskälla för andra byråer på andra områden. Parlamentet uppmanar byrån att fortsätta sina ansträngningar i detta avseende och anser det lämpligt att även öka samarbetet mellan byrån och Europeiska miljöbyrån.

7. Europaparlamentet betonar att byrån under 2020 samordnade 38 452 inspektioner av fiskefartyg där 1 682 misstänkta överträdelser upptäcktes, vilket motsvarar en ökning med 18,75 % respektive 44,25 % jämfört med 2019. Parlamentet anser att dessa siffror visar att inspektionerna och uppföljningen av dem förblir ett viktigt verktyg för att säkerställa efterlevnaden av den gemensamma fiskeripolitikens bestämmelser. Parlamentet noterar dock att denna ökning döljer skillnader mellan områden, med en ökning i västliga vatten (+27 %) och Medelhavet (+141 %), och en minskning i Östersjön (-20 %), Nordsjön (-49 %), Svarta havet (-11 %) och Nafo-NEAFC (-36 %). Parlamentet uppmanar byrån att lämna mer detaljerad information om skälen till dessa ändringar. Parlamentet påminner om att inspektionerna och annan uppföljning spelar en framträdande roll inte bara för en fullgod förvaltning av fiskeresurserna utan också för att garantera lika villkor för unionens fiskare.

8. Europaparlamentet konstaterar att byrån, i nära samarbete med kommissionen och medlemsstaterna, utförde ett viktigt förberedande arbete för att hantera de eventuella konsekvenserna för fiskerikontrollen i Nordsjön och i Atlantens västliga vatten till följd av Förenade kungarikets utträde ur unionen.

Personalpolitik

9. Europaparlamentet noterar att 98,36 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2020. Av de 61 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (61 tillåtna tjänster 2019) hade 60 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att fem kontraktsanställda och fyra utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2020.

10. Europaparlamentet noterar byråns policy att främja likabehandling av personal och målet att uppnå en jämn könsfördelning, både när det gäller totala antal och när det gäller lönegrad och ansvarsnivå. Parlamentet beklagar djupt att kvinnor endast utgör 30 % av personalen i lönegraderna AD 8 eller högre, Parlamentet gläder sig över att en kvinna nyligen utnämndes till ny verkställande direktör för byrån. Parlamentet konstaterar dock att hennes utnämning inte gör det möjligt att uppnå en jämn könsfördelning på ledningsnivå, eftersom alla enhetschefstjänster innehas av män. Parlamentet uppmanar byrån att öka sina ansträngningar för att genomföra sin jämställdhetspolitik och förbättra jämställdheten på ledningsnivå. Parlamentet noterar med oro den ojämna könsfördelningen i byråns styrelse, där 46 ledamöter är män (70 %) och 20 kvinnor (30 %). Parlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till styrelsen.

Upphandling

11. Parlamentet betonar att andelen planerade upphandlingsförfaranden som byrån inlett översteg målet på 80 % och nådde 83 % under 2020. Parlamentet noterar att användningen av planerade upphandlingar gör det möjligt för byrån att upprätthålla en hög budgetgenomförandenivå.

12. Europaparlamentet noterar att den huvudsakliga upphandlingsverksamheten under 2020 var inriktad på att underteckna tre ramavtal till följd av öppna förfaranden som inletts för juridiska tjänster på sjörättens område, städtjänster och tillfällig personal. Parlamentet konstaterar att byrån upprättade ytterligare förhandlade förfaranden, såsom försäkringsmäklartjänster, internettjänster och tekniskt stöd i samband med revisioner och kontroller.

13. Europaparlamentet välkomnar att byrån, i enlighet med målet för unionens byråer att dela upphandlingsförfaranden, under 2020 deltog i 16 olika interinstitutionella anbudsförfaranden tillsammans med kommissionen och andra byråer. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur dess gemensamma upphandlingsförfaranden utvecklas framöver.

14. Europaparlamentet konstaterar att byrån bemödat sig om att i de upphandlingar som inletts tillämpa minst ett kriterium avseende de potentiella anbudsgivarnas fokusering på ett miljövänligt agerande. Parlamentet uppmanar byrån att utvärdera hur användbart och effektivt detta kriterium är och att dela med sig av resultaten av utvärderingen till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

15. Europaparlamentet uppskattar byråns befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebyggande och hantering av intressekonflikter samt skydd av visselblåsare. Parlamentet noterar att två av de sammanlagt 66 styrelseledamöternas meritförteckningar och fyra intresseförklaringar fortfarande inte offentliggörs på byråns webbplats. Parlamentet uppmanar byrån att offentliggöra alla styrelseledamöters meritförteckningar och intresseförklaringar, och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta avseende.

16. Europaparlamentet välkomnar de ytterligare åtgärder som byrån, efter betänkandet om ansvarsfrihet för 2019, har vidtagit för att göra sin verksamhet mer transparent genom att rapportera om de möten som byråns personal har med externa intressenter och offentliggöra dem på byråns webbplats. Parlamentet uppmanar byrån att regelbundet uppdatera webbplatsen för att säkerställa full transparens och förtroende för byråns verksamhet.

Internkontroll

17. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision (IAS) upprättade en ny revisionsplan 2020 (strategisk internrevisionsplan 2021–2023). Parlamentet noterar att denna revisionsplan bygger på resultaten av en ingående riskbedömning som utförts av IAS och består av en granskning av den huvudsakliga dokumentationen om byråns verksamhet och processer.

18. Europaparlamentet konstaterar att byrån har gjort en bedömning av sitt interna kontrollsystem och dragit slutsatsen att kontrollerna fungerar som avsett. Parlamentet konstaterar att byråns risker övervakas och begränsas på lämpligt sätt. Parlamentet konstaterar att inga betydande brister i kontrollen rapporterades under 2020.

Insatser med anledning av covid-19 och driftskontinuitet

19. Europaparlamentet konstaterar att byrån på grund av covid-19-pandemin inte kunde genomföra 90 % av de möten och uppdrag som hade budgeterats för 2020. Parlamentet noterar dock att byrån kunde kompensera för denna effekt i budgetprognosen genom att införliva åtaganden om ytterligare chartring av medel, ersättning av föråldrad utrustning, ytterligare kommunikationsinsatser och andra planerade avtal för 2021. Parlamentet noterar vidare att de anslag som fördes över till 2020 övervakades noga, vilket resulterade i en genomförandegrad på 93,5 % av dessa anslag.

20. Europaparlamentet konstaterar att från och med början av mars 2020 övervakade och analyserade byråns grupp för driftskontinuitet vilka effekter distansarbetet för alla anställda till följd av covid-19-pandemin hade på driftskontinuiteten, och drog slutsatsen att byrån var väl förberedd att fortsätta sin verksamhet på ett tillförlitligt sätt med hjälp av distansarbete. Parlamentet noterar dock att byråns grupp för driftskontinuitet föreslog vissa anpassningar av enheternas enskilda handlingsplaner för återhämtning.

21. Europaparlamentet noterar att byråns införande av distansarbete för alla ledde till en minskning av de totala CO_2-utsläppen för byråns huvudkontor med 67 %. Parlamentet konstaterar emellertid att denna minskning har uppvägts av att byråns havspatrullfartyg ”Lundy Sentinel” har behövt använda hamnen i Vigo som hamn för avresa och återkomst för sina uppdrag i Nordatlanten och västra Atlanten. Parlamentet konstaterar att denna praxis i slutändan har lett till en ökning av bränsleförbrukningen med 25 % och en ökning av CO_2-utsläppen med 28 % jämfört med 2019.

Övriga kommentarer

22. Europaparlamentet noterar att byrån har inlett ett förfarande för att bli Emas-certifierad (miljölednings- och miljörevisionsordning), och att den har vidtagit en rad åtgärder för att minska sin totala miljöpåverkan. Parlamentet ser att byrån undersöker de olika aspekterna av hur dess koldioxidavtryck genereras och mäts och möjligheten att använda kompensationssystem i linje med praxis inom andra institutioner, organ och byråer i EU.

23. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 4 maj 2022 ([2]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Antagna texter, P9_TA(2022)0196.