REZOLUȚIA (UE) 2022/1750 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 4 mai 2022

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului (EFCA) aferent exercițiului financiar 2020

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului aferent exercițiului financiar 2020,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru pescuit,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0114/2022),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului (denumită în continuare „agenția") aferent exercițiului financiar 2020 a fost de 17 580 000 EUR, ceea ce reprezintă o reducere cu 1,93 % față de bugetul pe 2019; întrucât bugetul agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale agenției pentru exercițiul financiar 2020 (denumit în continuare „raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente;

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2020 au condus la o rată de execuție bugetară de 97,27 %, reprezentând o ușoară reducere de 2,61 % față de 2019; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 81,18 %, ceea ce reprezintă o scădere de 4,51 % în comparație cu 2019;

2. ia act de faptul că agenția a primit contribuții în valoare de 16,9 milioane EUR de la bugetul general al Uniunii în 2020, ceea ce reprezintă o creștere de 1,2 % față de 2019; subliniază că atât bugetul anual al agenției, cât și numărul total de angajați sunt printre cele mai reduse în rândul agențiilor Uniunii;

Performanța

3. reamintește importanța controlului activităților de pescuit în vederea atingerii obiectivelor politicii comune în domeniul pescuitului (PCP); recunoaște contribuția esențială a agenției la realizarea acestor obiective; subliniază că statele membre sunt principalele responsabile pentru controlul activităților de pescuit, în timp ce sarcinile agenției au un caracter de sprijin; subliniază că revizuirea Regulamentului privind controlul pescuitului va crește volumul de muncă de sprijin al agenției; subliniază incoerența încercării de a face față unor obligații din ce în ce mai mari fără resurse adecvate; subliniază, prin urmare, necesitatea ca agenția să aibă la dispoziție suficiente resurse financiare și umane în următorii ani;

4. remarcă cu satisfacție faptul că agenția utilizează anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru a evalua valoarea adăugată a activităților sale și alte măsuri de îmbunătățire a gestiunii sale bugetare, cum ar fi inspecțiile și tendințele în materie de încălcări, participarea la sesiuni de formare și execuția bugetară pe trimestru;

5. observă că agenția și-a executat 90 % dintre activități la timp, în conformitate cu programul său anual de lucru; constată că rata de execuție în 2020 a fost mai mare decât se preconizase, având în vedere circumstanțele speciale din cauza pandemiei de COVID-19;

([1]) JO C 114, 31.3.2021, p. 148.

6. ia act de faptul că agenția, Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) și Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă au continuat să aplice acordul de lucru tripartit semnat în 2019 care definește cooperarea între aceste agenții și cooperarea cu autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă prin furnizarea de servicii, informații, echipamente și formare, precum și prin coordonarea unor operațiuni cu scopuri multiple; ia act de faptul că agenția a preluat președinția acestui acord de lucru tripartit în mai 2020; ia act de faptul că această cooperare specifică între agenții contribuie la crearea de sinergii și la evitarea duplicării și/sau redundanței eforturilor de cooperare între agenții, precum și între statele membre în cauză, ceea ce conduce la economii de scară; consideră că acest acord este un exemplu de sinergie între agențiile Uniunii, care ar trebui să servească drept sursă de inspirație pentru alte agenții din alte domenii; invită agenția să își continue eforturile în acest sens și consideră că este oportun să se intensifice, de asemenea, cooperarea dintre agenție și Agenția Europeană de Mediu;

7. ia act de faptul că, în 2020, agenția a coordonat 38 452 de inspecții ale navelor de pescuit, ceea ce a dus la detectarea a 1 682 de presupuse infracțiuni, aceste cifre reprezentând o creștere de 18,75 % și, respectiv, 44,25 % față de 2019; consideră că aceste cifre demonstrează că inspecțiile și activitățile întreprinse ulterior rămân un instrument esențial pentru asigurarea respectării normelor PCP; constată, însă, că creșterea ascunde disparități între zone, fiind înregistrată o creștere în apele occidentale (+ 27 %) și în Marea Mediterană (+ 141 %), respectiv o scădere în Marea Baltică (– 20 %), în Marea Nordului (– 49 %), în Marea Neagră (– 11 %) și în NAFO-NEAFC (– 36 %); invită agenția să furnizeze informații mai detaliate despre motivele acestor schimbări; atrage atenția asupra faptului că inspecțiile și alte activități întreprinse ulterior joacă un rol esențial nu numai în gestionarea adecvată a stocurilor de pește, ci și în asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru pescarii din Uniune;

8. ia act de faptul că agenția, în strânsă cooperare cu Comisia și cu statele membre, a efectuat lucrări pregătitoare importante pentru a face față eventualelor consecințe rezultate în urma retragerii Regatului Unit din Uniune în legătură cu controlul activităților de pescuit în Marea Nordului și în apele vestice ale Atlanticului;

Politica de personal

9. ia act de faptul că, la 31 decembrie 2020, schema de personal era implementată în proporție de 98,36 %, fiind numiți 60 de funcționari și de agenți temporari pe cele 61 de posturi de agenți temporari autorizate în conformitate cu bugetul Uniunii (în 2019 au fost autorizate 61 de posturi); constată că, în 2020, în cadrul agenției au lucrat, de asemenea, cinci agenți contractuali și patru experți naționali detașați;

10. ia act de politica agenției de promovare a egalității de tratament a personalului și de obiectivul său de a atinge egalitatea de gen, atât în ceea ce privește numărul total, gradul, cât și nivelul de responsabilitate; regretă profund că femeile reprezintă doar 30 % din personalul angajat cu gradul AD 8 sau mai mare; salută recenta numire a unei femei în funcția de directoare executivă a agenției; observă, cu toate acestea, că numirea ei nu permite atingerea parității la nivelul conducerii, deoarece toate posturile de șef de unitate sunt ocupate de bărbați; invită Agenția să depună mai multe eforturi pentru a implementa politica sa de paritate cu scopul de a progresa în direcția atingerii parității la nivelul conducerii; observă cu îngrijorare dezechilibrul de gen din cadrul consiliului de administrație, compus din 46 de bărbați (70 %) și 20 de femei (30 %); solicită din nou Comisiei și statelor membre să aibă în vedere că, atunci când numesc membrii consiliului de administrație al autorității, este important să se asigure echilibrul de gen;

Achiziții publice

11. subliniază că procentul de proceduri de achiziții publice planificate lansate de agenție a depășit obiectivul de 80 % și a ajuns la 83 % în 2020; ia act de faptul că utilizarea procedurilor de achiziții publice planificate permite agenției să mențină niveluri ridicate de performanță în materie de execuție bugetară;

12. observă că principala activitate de achiziții publice din 2020 s-a axat pe semnarea a trei contracte-cadru ca urmare a procedurilor deschise lansate pentru asistență juridică în domeniul maritim, servicii de curățenie și personal interimar; constată că agenția a instituit proceduri negociate suplimentare, cum ar fi brokerajul de asigurări, serviciile de internet și asistența tehnică privind auditurile și controlul;

13. salută faptul că, în conformitate cu obiectivul agențiilor Uniunii de a partaja eforturile de achiziții publice, în 2020 agenția a participat la 16 licitații interinstituționale diferite cu Comisia și cu alte agenții; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la viitoarele evoluții ale procedurilor sale comune în materie de achiziții;

14. ia act de eforturile agenției de a aplica cel puțin un criteriu referitor la comportamentul ecologic eficient al potențialilor ofertanți la achizițiile lansate de agenție; invită agenția să evalueze utilitatea și eficacitatea acestui criteriu și să comunice rezultatele evaluării autorității care acordă descărcarea de gestiune;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

15. ia act de măsurile existente aplicate de agenție și de eforturile constante depuse de aceasta pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de integritate; ia act de faptul că CV-urile a doi dintre membrii consiliului de administrație al agenției și patru declarații de interese din cele 66 nu sunt publicate pe site-ul agenției; invită agenția să publice CV-urile și declarațiile de interese ale tuturor membrilor consiliului de administrație și să raporteze autorității care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile adoptate în acest sens;

16. salută măsurile suplimentare luate în urma raportului de descărcare de gestiune pe 2019 pentru a spori transparența activităților agenției prin raportarea întâlnirilor dintre personalul agenției și părțile interesate externe, precum și disponibilitatea acestora pe site-ul de internet al agenției; invită agenția să actualizeze periodic pagina de internet, pentru a asigura transparență și încredere deplină în activitățile agenției;

Controlul intern

17. ia act de faptul că Serviciul de Audit Intern al Comisiei (IAS) a stabilit un nou plan de audit în 2020 (Planul strategic de audit intern 2021-2023); constată că planul de audit se bazează pe rezultatele unei evaluări aprofundate a riscurilor efectuate de IAS și constă într-o revizuire a documentației principale privind activitățile și procesele agenției;

18. ia act de faptul că agenția a efectuat o evaluare a sistemului său de control intern și a concluzionat că controalele funcționează în mod corespunzător; ia act de faptul că riscurile agenției sunt monitorizate și atenuate în mod corespunzător; constată că în 2020 nu au fost raportate deficiențe semnificative în materie de control;

Răspunsul la pandemia de COVID-19 și continuitatea activității

19. ia act de faptul că agenția nu a executat 90 % din reuniunile și misiunile prevăzute în buget în 2020 din cauza pandemiei de COVID-19; constată, cu toate acestea, că agenția a fost în măsură să compenseze acest impact în previziunile bugetare prin includerea de angajamente pentru navlosirea suplimentară de mijloace, înlocuirea echipamentelor învechite, eforturi suplimentare de comunicare și alte contracte planificate pentru 2021; observă, de asemenea, că creditele reportate în 2020 au fost supravegheate îndeaproape, ceea ce a condus la o rată de execuție de 93,5 % din aceste credite;

20. ia act de faptul că, de la începutul lunii martie 2020, echipa de gestionare a continuității activității a agenției a supravegheat și a analizat impactul muncii de la distanță a întregului personal din cauza pandemiei de COVID-19 asupra continuității activității și a concluzionat că agenția este bine pregătită să își continue operațiunile în mod fiabil prin intermediul muncii de la distanță; constată, cu toate acestea, că echipa de gestionare a continuității activității agenției a propus unele adaptări ale planurilor de acțiune pentru redresarea unităților;

21. ia act de faptul că condițiile generalizate de muncă de la distanță ale agenției au condus la o reducere cu 67 % a emisiilor totale de CO_2 pentru sediul agenției; constată, cu toate acestea, că această reducere a fost compensată de necesitatea ca nava de patrulare în larg a agenției „Lundy Sentinel” să utilizeze portul Vigo ca punct de plecare și de întoarcere pentru misiunile sale în Atlanticul de Nord și de Vest; constată că această practică a dus, în cele din urmă, la o creștere a consumului de combustibil cu 25 % și la o creștere cu 28 % a emisiilor de CO_2 comparativ cu 2019;

Alte observații

22. constată că agenția a inițiat un proces pentru a fi certificată în cadrul sistemului UE de management de mediu și audit (EMAS) și a luat o serie de măsuri menite să reducă impactul său global asupra mediului; ia act de faptul că agenția analizează diferitele elemente legate de generarea și măsurarea amprentei sale de carbon și posibilitatea de a utiliza sisteme de compensare în conformitate cu practicile din alte instituții, organe și agenții ale Uniunii;

23. Face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 4 mai 2022 ([2]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([2]) Texte adoptate, P9_TA(2022)0196.