RESOLUTIE (EU) 2022/1750 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 4 mei 2022

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Bureau voor visserijcontrole (EFCA) voor het begrotingsjaar 2020

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Bureau voor visserijcontrole voor het begrotingsjaar 2020,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie visserij,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0114/2022),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Bureau voor visserijcontrole (het "Bureau") voor het begrotingsjaar 2020 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 17 580 000 EUR bedroeg, wat neerkomt op een daling van 1,93 % ten opzichte van 2019; overwegende dat de begroting van het Bureau voornamelijk afkomstig is uit de begroting van de Unie;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Bureau voor het begrotingsjaar 2020 (het "verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Bureau betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2020 hebben geleid tot een uitvoeringspercentage van de begroting van 97,27 %, wat neerkomt op een lichte daling met 2,61 % ten opzichte van 2019; stelt vast dat het uitvoeringspercentage voor de betalingskredieten 81,18 % bedroeg, een daling met 4,51 % ten opzichte van 2019;

2. merkt op dat het Bureau in 2020 een bijdrage van 16,9 miljoen EUR uit de algemene begroting van de Unie heeft ontvangen, dat wil zeggen 1,2 % meer dan in 2019; wijst erop dat zowel de jaarlijkse begroting als het totale aantal personeelsleden van het Bureau tot de laagste van alle agentschappen van de Unie behoren;

Resultaten

3. herinnert eraan dat het belangrijk is de visserijactiviteiten te controleren om de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) te bereiken; erkent de essentiële bijdrage van het Bureau aan de verwezenlijking van deze doelstellingen; benadrukt dat het de lidstaten zijn die primair verantwoordelijk zijn voor de controle van visserijactiviteiten en dat de taken van het Bureau ondersteunend van aard zijn; benadrukt dat de herziening van de verordening inzake visserijcontrole zal zorgen voor meer ondersteunend werk voor het Bureau; beklemtoont dat het niet mogelijk is steeds meer verplichtingen te vervullen zonder toereikende middelen; benadrukt daarom dat de komende jaren voldoende financiële middelen en personeel ter beschikking van het Bureau moeten worden gesteld;

4. is ermee ingenomen dat het Bureau bepaalde maatregelen toepast, zoals kernprestatie-indicatoren (KPI's), voor het bepalen van de meerwaarde van zijn activiteiten, alsook andere maatregelen neemt om zijn begrotingsbeheer te verbeteren, zoals inspecties en monitoring van de ontwikkelingen op het gebied van inbreuken, deelname aan opleidingssessies en de begrotingsuitvoering per kwartaal;

5. stelt vast dat het Bureau 90 % van de activiteiten die opgenomen waren in zijn jaarlijks werkprogramma tijdig heeft uitgevoerd; merkt op dat de uitvoering in 2020 hoger lag dan in het licht van de bijzondere omstandigheden in verband met de COVID-19-pandemie te verwachten was;

([1]) PB C 114 van 31.3.2021, blz. 148.

6. stelt vast dat het Bureau, het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) en het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid de tripartiete werkafspraken zijn blijven volgen die in 2019 werden ondertekend en waarin de onderlinge samenwerking en de samenwerking met nationale autoriteiten die kustwachttaken uitvoeren zijn vastgelegd, door diensten te verlenen, informatie te verstrekken, uitrusting te leveren en opleiding te verzorgen en operaties met meerdere doelen te coördineren; merkt op dat het Bureau in mei 2020 het voorzitterschap van deze tripartiete samenwerkingsovereenkomst heeft overgenomen; stelt vast dat deze specifieke samenwerking tussen agentschappen helpt synergieën tot stand te brengen en dubbele en/of overbodige inspanningen bij de samenwerking tussen agentschappen en met de betrokken lidstaten te voorkomen, wat schaalvoordelen oplevert; beschouwt deze overeenkomst als een voorbeeld van synergieën tussen agentschappen van de Unie, die als inspiratiebron moet dienen voor andere agentschappen op andere gebieden; verzoekt het Bureau zijn inspanningen op dit gebied voort te zetten en acht het passend ook de samenwerking tussen het Bureau en het Europees Milieuagentschap te intensiveren;

7. merkt op dat het Bureau in 2020 38 452 inspecties van vissersvaartuigen heeft gecoördineerd, die hebben geleid tot de opsporing van 1 682 vermoedelijke overtredingen, hetgeen een toename van respectievelijk 18,75 % en 44,25 % ten opzichte van 2019 betekent; is van mening dat deze cijfers aantonen dat inspecties en de follow-up daarvan nog steeds een essentieel instrument zijn om ervoor te zorgen dat de GVB-regels worden nageleefd; merkt echter op dat deze cijfers ongelijkheden tussen gebieden verhullen, aangezien er in werkelijkheid sprake was van een toename in westelijke wateren (+ 27 %) en in de Middellandse Zee (+ 141 %) en een afname in de Oostzee (–20 %), de Noordzee (–49 %), de Zwarte Zee (–11 %) en de NAFO-NEAFC (–36 %); verzoekt het Bureau meer informatie te verstrekken over de redenen voor deze veranderingen; wijst erop dat inspecties en andere follow-upactiviteiten een belangrijke rol spelen, niet alleen bij het goede beheer van de visbestanden, maar ook bij het waarborgen van gelijke voorwaarden voor vissers in de Unie;

8. merkt op dat het Bureau, in nauwe samenwerking met de Commissie en de lidstaten, belangrijke voorbereidende werkzaamheden heeft verricht om in te spelen op de mogelijke gevolgen van de terugtrekking van het VK uit de Unie voor de visserijcontrole in de Noordzee en de westelijke wateren van de Atlantische Oceaan;

Personeelsbeleid

9. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2020 voor 98,36 % ingevuld was, aangezien 60 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 61 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 61 toegestane posten in 2019); stelt vast dat er in 2020 bovendien vijf contractanten en vier gedetacheerde nationale deskundigen voor het Bureau hebben gewerkt;

10. neemt kennis van het beleid van het Bureau ter bevordering van gelijke behandeling van personeelsleden en de doelstelling van het Bureau om een evenwicht te bereiken tussen mannen en vrouwen, zowel wat betreft het aantal personeelsleden als wat betreft rang en verantwoordelijkheidsniveau van de personeelsleden; betreurt ten zeerste dat van het personeel in de rangen AD 8 of hoger slechts 30 % vrouw is; is ingenomen met het feit dat onlangs een vrouw benoemd is tot uitvoerend directeur van het Bureau; merkt echter op dat haar benoeming nog niet tot pariteit op managementniveau leidt, aangezien alle afdelingshoofden mannen zijn; verzoekt het Bureau meer inspanningen te leveren om uitvoering te geven aan zijn genderpariteitsbeleid om op managementniveau vooruitgang te boeken in de richting van genderevenwicht; neemt met bezorgdheid kennis van de onevenwichtige genderverdeling in de raad van bestuur van het Bureau, die 46 mannen (70 %) en 20 vrouwen (30 %) telt; verzoekt de Commissie en de lidstaten zich bij het voordragen van hun kandidaten voor de raad van bestuur rekenschap te geven van het belang van het waarborgen van genderevenwicht;

Aanbestedingen

11. benadrukt dat het percentage van de geplande aanbestedingsprocedures die het Bureau heeft opgestart de doelstelling van 80 % heeft overschreden en in 2020 op 83 % is uitgekomen; merkt op dat het Bureau door gebruik te maken van geplande aanbestedingen een hoog niveau van begrotingsuitvoering heeft kunnen realiseren;

12. stelt vast dat in 2020 de belangrijkste aanbestedingsactiviteit betrekking had op de ondertekening van drie raamovereenkomsten als resultaat van openbare aanbestedingsprocedures voor juridische bijstand in maritieme zaken, schoonmaakdiensten en tijdelijk personeel; stelt vast dat het Bureau voorts procedures van gunning via onderhandelingen in gang heeft gezet met betrekking tot assurantiebemiddeling, internetdiensten en technische bijstand bij audits en controles;

13. is verheugd dat het Bureau, in overeenstemming met de doelstelling van de agentschappen van de Unie om gezamenlijk aanbestedingen uit te schrijven, zich in 2020 bij zestien verschillende interinstitutionele aanbestedingen van de Commissie en andere agentschappen heeft aangesloten; verzoekt het Bureau aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over toekomstige ontwikkelingen in verband met zijn gezamenlijke aanbestedingsprocedures;

14. stelt vast dat het Bureau toepassing geeft aan ten minste één criterium voor efficiënt milieubewust gedrag van inschrijvers op de aanbestedingen van het Bureau; roept het Bureau op om het nut en de doeltreffendheid van dat criterium te beoordelen en de resultaten van de beoordeling te delen met de kwijtingsautoriteit;

Het voorkomen van en de omgang met belangenconflicten en transparantie

15. neemt kennis van de huidige maatregelen en inspanningen van het Agentschap om transparantie te bevorderen, belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken, en klokkenluiders te beschermen; merkt op dat twee cv's en vier belangenverklaringen van de 66 leden van de raad van bestuur van het Bureau nog niet gepubliceerd zijn op de website van het Bureau; dringt er bij het Bureau op aan de cv's en de belangenverklaringen van alle leden van zijn raad van bestuur te publiceren en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de hiertoe genomen maatregelen;

16. is ingenomen met de verdere stappen die naar aanleiding van het kwijtingsverslag 2019 zijn genomen om de transparantie met betrekking tot de activiteiten van het Bureau te vergroten door verslag uit te brengen over de bijeenkomsten van personeelsleden van het Bureau met externe belanghebbenden, en door deze informatie op de website van het Bureau te plaatsen; verzoekt het Bureau deze webpagina regelmatig bij te werken om volledige transparantie en vertrouwen in de activiteiten van het Bureau te waarborgen;

Interne controle

17. stelt vast dat de dienst Interne Audit (IAS) van de Commissie in 2020 een nieuw plan voor interne controle heeft vastgesteld (strategisch plan voor interne controle 2021-2023); merkt op dat het plan voor interne controle gebaseerd is op de resultaten van een diepgaande risicoanalyse die is uitgevoerd door de IAS en inhoudt dat de belangrijkste documentatie met betrekking tot de activiteiten en procedures van het Bureau worden geëvalueerd;

18. stelt vast dat het Bureau een beoordeling van zijn internecontrolesysteem heeft uitgevoerd en heeft vastgesteld dat de controles deugdelijk worden uitgevoerd; stelt vast dat het Bureau op passende wijze zorgdraagt voor risicomonitoring en -beheersing; stelt vast dat er in 2020 met betrekking tot de controles geen tekortkomingen van betekenis zijn gemeld;

COVID-19-respons en bedrijfscontinuïteit

19. merkt op dat 90 % van de vergaderingen en werkbezoeken waarvoor op de begroting van 2020 geld was uitgetrokken geen doorgang kon vinden vanwege de COVID-19-pandemie; merkt echter op dat het Bureau dit heeft gecompenseerd door vastleggingen te gebruiken voor het inzetten van extra middelen voor de vervanging van verouderde apparatuur, aanvullende communicatieactiviteiten en andere voor 2021 geplande overeenkomsten; stelt verder vast dat de naar 2020 overgedragen kredieten nauwlettend gemonitord zijn, wat geleid heeft tot een uitvoeringspercentage van 93,5 % van die kredieten;

20. stelt vast dat het team bedrijfscontinuïteitsbeheer van het Bureau vanaf begin maart 2020 de gevolgen van het telewerken door alle personeelsleden als gevolg van de COVID-19-pandemie voor de bedrijfscontinuïteit heeft gemonitord en geanalyseerd, en heeft vastgesteld dat het Bureau voldoende voorbereid was om de werkzaamheden op betrouwbare wijze via telewerken voort te zetten; merkt echter op dat het team bedrijfscontinuïteitsbeheer van het Bureau heeft voorgesteld de afzonderlijke herstelplannen van de afdelingen op enkele punten aan te passen;

21. stelt vast dat het feit dat het Bureau een algemene verplichting tot telewerken heeft ingevoerd, ertoe geleid heeft dat de CO_2-uitstoot van het hoofdkantoor van het Bureau in totaal met 67 % daalde; merkt echter op dat deze daling niet opweegt tegen de stijging ten gevolge van het feit dat de "Lundy Sentinel"(het offshore patrouillevaartuig van het Bureau) de haven van Vigo moest gebruiken als uitvalsbasis voor controles in de Noordelijke en Westelijke Atlantische Oceaan; stelt vast dat dit heeft geresulteerd in een toename van het brandstofverbruik met 25 % en een toename met 28 % van de CO_2-uitstoot in vergelijking met 2019;

Overige opmerkingen

22. stelt vast dat het Bureau stappen heeft gezet om zich volgens het EU-milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS) te laten certificeren, en dat het een reeks maatregelen heeft genomen om zijn milieuvoetafdruk te verkleinen; stelt vast dat het Bureau de diverse elementen bestudeert die een rol spelen bij zijn eigen koolstofvoetafdruk en het meten daarvan en tevens onderzoek doet naar mogelijkheden om toepassing te geven aan compensatieregelingen, zoals ook andere instellingen, organen en agentschappen van de Unie doen;

23. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 4 mei 2022 ([2]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([2]) Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0196.