EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2022/1750

2022 m. gegužės 4 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos žuvininkystės kontrolės agentūros (EŽKA) 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos žuvininkystės kontrolės agentūros 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Žuvininkystės komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0114/2022),

A. kadangi, kaip matyti iš Europos žuvininkystės kontrolės agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų ataskaitos ([1]), jos galutinis 2020 finansinių metų biudžetas buvo 17 580 000 EUR, t. y. 1,93 % mažesnis nei 2019 m.; kadangi Agentūros biudžetą sudaro daugiausia iš Sąjungos biudžeto gaunamos lėšos;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2020 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Agentūros metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. pažymi, kad dėl 2020 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos pastangų biudžeto įvykdymo lygis buvo 97,27 %, t. y. šiek tiek (2,61 %) mažesnis, palyginti su 2019 m.; pažymi, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 81,18 %, t. y. 4,51 % mažesnis, palyginti su 2019 m.;

2. pažymi, kad 2020 m. Agentūra gavo 16,9 mln. EUR įnašą iš Sąjungos bendrojo biudžeto, t. y. 1,2 % daugiau, palyginti su 2019 m.; atkreipia dėmesį į tai, kad tiek Agentūros metinis biudžetas, tiek personalo narių skaičius yra vieni mažiausių, lyginant su kitomis Sąjungos agentūromis;

Veikla

3. primena žuvininkystės kontrolės svarbą siekiant bendros žuvininkystės politikos (BŽP) tikslų; pripažįsta, kad Agentūra labai prisideda prie šių tikslų įgyvendinimo; pabrėžia, kad už žvejybos veiklos kontrolę visų pirma atsakingos valstybės narės, o Agentūros užduotys yra pagalbos pobūdžio; pabrėžia, kad po žuvininkystės kontrolės reglamento peržiūros Agentūros darbo, susijusio su pagalba, krūvis padidės; pabrėžia, kad pastangos vykdyti vis platesnes pareigas nedera su tuo, kad tam nenumatoma pakankamai išteklių, todėl pabrėžia, kad ateinančiais metais Agentūrai skiriami finansiniai ir žmogiškieji ištekliai turi būti pakankami;

4. su pasitenkinimu pažymi, kad Agentūra naudoja tam tikras priemones kaip pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), kad įvertintų savo veiklos teikiamą pridėtinę vertę, ir kitas priemones, kuriomis siekiama pagerinti biudžeto valdymą, pvz., patikrinimus ir pažeidimų tendencijų nustatymą, dalyvavimą mokymuose ir biudžeto vykdymą per ketvirtį;

5. pažymi, kad Agentūra, vadovaudamasi savo metine darbo programa, laiku įgyvendino 90 % savo veiklos; pažymi, kad, atsižvelgiant į ypatingas COVID-19 pandemijos aplinkybes, 2020 m. įgyvendinimo lygis buvo didesnis, nei tikėtasi;

([1]) OL C 114, 2021 3 31, p. 148.

6. pažymi, kad Agentūra, Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra (FRONTEX) ir Europos jūrų saugumo agentūra (EMSA) toliau laikėsi 2019 m. pasirašyto trišalio darbo susitarimo, kuriame apibrėžtas šių agentūrų bendradarbiavimas ir bendradarbiavimas su pakrančių apsaugos funkcijas vykdančiomis nacionalinėmis institucijomis teikiant paslaugas, informaciją, įrangą ir mokymus, taip pat koordinuojant daugiatiksles operacijas; pažymi, kad 2020 m. gegužės mėn. Agentūra perėmė šiuo trišaliu darbo susitarimu numatytą pirmininkavimą; pažymi, kad šis konkretus agentūrų bendradarbiavimas padeda kurti sinergiją, išvengti pastangų dubliavimosi ir (arba) perteklinių bendradarbiavimo tarp agentūrų ir atitinkamų valstybių narių pastangų, o tai lemia masto ekonomiją; mano, kad šis susitarimas yra Sąjungos agentūrų sinergijos pavyzdys, kuris turėtų būti įkvėpimo šaltinis kitose srityse veikiančioms agentūroms; ragina Agentūrą toliau dėti pastangas šioje srityje ir mano, kad taip pat tikslinga stiprinti Agentūros ir Europos aplinkos agentūros bendradarbiavimą;

7. atkreipia dėmesį į tai, kad 2020 m. Agentūra koordinavo 38 452 žvejybos laivų inspektavimus, per kuriuos nustatyti 1 682 įtariami pažeidimai – atitinkamai 18,75 % ir 44,25 % daugiau nei 2019 m.; mano, kad šie skaičiai rodo, jog inspektavimai ir tolesni veiksmai tebėra esminė priemonė siekiant užtikrinti, kad būtų laikomasi BŽP taisyklių; tačiau pažymi, kad už šio išaugusio skaičiaus slepiasi skirtumai tarp rajonų: rodikliai padidėjo vakarų vandenyse (+ 27 %) ir Vidužemio jūroje (+ 141 %) ir sumažėjo Baltijos jūroje (– 20 %), Šiaurės jūroje (– 49 %), Juodojoje jūroje (– 11 %) ir NAFO bei NEAFC rajonuose (– 36 %); ragina Agentūrą pateikti išsamesnės informacijos apie šių pasikeitimų priežastis; atkreipia dėmesį į tai, kad inspektavimas ir kita tolesnė veikla atlieka pagrindinį vaidmenį ne tik siekiant tinkamai valdyti žuvų išteklius, bet ir užtikrinti vienodas sąlygas Sąjungos žvejams;

8. pažymi, kad Agentūra, glaudžiai bendradarbiaudama su Komisija ir valstybėmis narėmis, atliko svarbų parengiamąjį darbą, kad įveiktų galimas Jungtinės Karalystės išstojimo iš Sąjungos pasekmes žuvininkystės kontrolei Šiaurės jūroje ir vakariniuose Atlanto vandenyse;

Personalo politika

9. pažymi, kad 2020 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įgyvendintas 98,36 %: iš 61 pagal Sąjungos biudžetą patvirtinto laikinųjų darbuotojų etato 60 buvo užimti paskyrus pareigūnus ir laikinuosius darbuotojus (2019 m. buvo patvirtintas 61 etatas); pažymi, kad 2020 m. Agentūroje taip pat dirbo penki sutartininkai ir keturi deleguotieji nacionaliniai ekspertai;

10. atkreipia dėmesį į Agentūros politiką, kuria siekiama skatinti vienodą požiūrį į darbuotojus ir užtikrinti lyčių lygybę bendro skaičiaus, pareigų ir atsakomybės lygio požiūriu; labai apgailestauja dėl to, kad moterys sudaro tik 30 % įdarbintų AD 8 ar aukštesnės kategorijos darbuotojų; palankiai vertina tai, kad moteris neseniai paskirta nauja Agentūros vykdomąja direktore; tačiau pažymi, kad jos paskyrimas neužtikrina lyčių lygybės vadovų lygmeniu, nes visų skyrių vadovų pareigas eina vyrai; ragina Agentūrą dėti daugiau pastangų įgyvendinti savo lyčių lygybės politiką, kad būtų daroma pažanga siekiant lygybės Agentūros vadovybės lygmenyje; susirūpinęs atkreipia dėmesį į lyčių santykio disbalansą administracinėje valdyboje: ją sudaro 46 vyrai (70 %) ir 20 moterų (30 %); dar kartą ragina Komisiją ir valstybes nares atsižvelgti į tai, kad skiriant savo atstovus, kurie bus administracinės valdybos nariai, svarbu užtikrinti lyčių pusiausvyrą;

Viešieji pirkimai

11. pabrėžia, kad Agentūros pradėtų planuotų viešųjų pirkimų procedūrų procentinė dalis viršijo 80 % tikslą ir 2020 m. pasiekė 83 %; pažymi, kad planuotų viešųjų pirkimų naudojimas leidžia Agentūrai išlaikyti aukštą biudžeto vykdymo rezultatų lygį;

12. pažymi, kad 2020 m. vykdant pagrindinę viešųjų pirkimų veiklą daugiausia dėmesio buvo skiriama trijų bendrųjų sutarčių pasirašymui, nes pradėtos atviros procedūros dėl jūrų teisinės pagalbos, valymo paslaugų ir laikinųjų darbuotojų; pažymi, kad Agentūra vykdė tolesnes derybų procedūras, pvz., dėl draudimo tarpininkavimo, interneto paslaugų ir techninės pagalbos audito ir kontrolės srityje;

13. palankiai vertina tai, kad, atsižvelgiant į Sąjungos agentūrų tikslą dėti bendras viešųjų pirkimų pastangas, 2020 m. Agentūra prisijungė prie 16 skirtingų tarpinstitucinių konkursų, rengiamų drauge su Komisija ir kitomis agentūromis; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie būsimus pokyčius, susijusius su bendromis pirkimo procedūromis;

14. atkreipia dėmesį į Agentūros pastangas per Agentūros paskelbtus viešuosius pirkimus taikyti bent vieną kriterijų, pagal kurį atsižvelgiama į veiksmingą konkurso dalyvių aplinkosauginę elgseną; ragina Agentūrą įvertinti šio kriterijaus naudingumą ir veiksmingumą ir pasidalyti vertinimo rezultatais su biudžeto įvykdymą tvirtinančia institucija;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

15. pripažįsta Agentūros nustatytas priemones ir nuolat dedamas pastangas užtikrinti skaidrumą ir interesų konfliktų prevenciją ir valdymą, taip pat pranešėjų apie pažeidimus apsaugą; pažymi, kad iš 66 Agentūros administracinės valdybos narių Agentūros interneto svetainėje nepaskelbti dviejų narių gyvenimo aprašymai ir keturių narių interesų deklaracijos; ragina Agentūrą paskelbti visų administracinės valdybos narių gyvenimo aprašymus ir interesų deklaracijas ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie priemones, kurių buvo imtasi šioje srityje;

16. palankiai vertina tolesnius veiksmus, kurių, atsižvelgiant į 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitą, buvo imtasi siekiant užtikrinti didesnį Agentūros veiklos skaidrumą, pvz., pranešimus apie Agentūros darbuotojų posėdžius su išorės suinteresuotaisiais subjektais ir jų prieinamumą Agentūros interneto svetainėje; ragina Agentūrą reguliariai atnaujinti šį tinklalapį, kad būtų užtikrintas visiškas Agentūros veiklos skaidrumas ir pasitikėjimas ja;

Vidaus kontrolė

17. pažymi, kad Komisijos Vidaus audito tarnyba (VAT) 2020 m. parengė naują audito planą (2021–2023 m. strateginis vidaus audito planas); pažymi, kad audito planas grindžiamas VAT atlikto išsamaus rizikos vertinimo rezultatais ir apima pagrindinių dokumentų, susijusių su Agentūros veikla ir procesais, peržiūrą;

18. pažymi, kad Agentūra atliko savo vidaus kontrolės sistemos vertinimą ir padarė išvadą, kad kontrolės priemonės veikia taip, kaip numatyta; pažymi, kad Agentūros rizika yra tinkamai stebima ir mažinama; pažymi, kad 2020 m. nebuvo pranešta apie jokius reikšmingus kontrolės trūkumus;

Atsakas į COVID-19 ir veiklos tęstinumas

19. pažymi, kad Agentūra dėl COVID-19 pandemijos neįgyvendino 90 % 2020 m. biudžete numatytų posėdžių ir misijų; vis dėlto pažymi, kad Agentūra galėjo šį poveikį kompensuoti į biudžeto prognozę įtraukdama įsipareigojimus dėl papildomų priemonių frachtavimo, pasenusios įrangos pakeitimo, papildomų komunikacijos pastangų ir kitų 2021 m. numatytų sutarčių; taip pat pažymi, kad į 2020 m. perkelti asignavimai buvo nuodugniai kontroliuojami ir todėl šių asignavimų panaudojimo lygis buvo 93,5 %;

20. pažymi, kad nuo 2020 m. kovo mėn. pradžios Agentūros veiklos tęstinumo valdymo grupė stebėjo ir analizavo visų darbuotojų nuotolinio darbo, kurį lėmė COVID-19 pandemija, poveikį veiklos tęstinumui ir padarė išvadą, kad Agentūra buvo gerai pasirengusi patikimai tęsti savo veiklą nuotoliniu darbu; vis dėlto pažymi, kad Agentūros veiklos tęstinumo valdymo grupė pasiūlė šiek tiek pakoreguoti atskirų padalinių atsigavimo veiksmų planus;

21. pažymi, kad dėl bendrų nuotolinio darbo sąlygų Agentūros būstinėje bendras išmetamo CO_2 kiekis sumažėjo 67 %; tačiau pažymi, kad šį sumažėjimą nusvėrė poreikis, kad Agentūros jūrų patrulinis laivas „Lundy Sentinel“ naudotųsi Vigo uostu kaip išvykimo į savo misijas Šiaurės ir Vakarų Atlante ir grįžimo vieta; pažymi, kad dėl tokios praktikos kuro sąnaudos galiausiai padidėjo 25 %, o išmestas CO_2 kiekis, palyginti su 2019 m., padidėjo 28 %;

Kitos pastabos

22. pažymi, kad Agentūra pradėjo sertifikavimo procesą pagal ES aplinkosaugos vadybos ir audito sistemą (EMAS) ir ėmėsi tam tikrų priemonių, kuriomis siekiama sumažinti bendrą poveikį aplinkai; pažymi, kad Agentūra nagrinėja įvairius elementus, susijusius su jos anglies dioksido pėdsako susidarymu ir matavimu, ir galimybę naudoti kompensavimo sistemas pagal kitų Sąjungos institucijų, įstaigų ir agentūrų praktiką;

23. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2022 m. gegužės 4 d. rezoliucijoje ([2]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([2]) Priimti tekstai, P9_TA(2022)0196.