AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2022/1750 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2022. május 4.)

az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

– tekintettel az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

– tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

– tekintettel a Halászati Bizottság véleményére,

– tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0114/2022),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (a továbbiakban: a hivatal) 2020. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 17 580 000 EUR volt, ami 2019-hez képest 1,93 %-os csökkenést jelent; mivel a hivatal költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék a hivatal 2020. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott a hivatal éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megállapítja, hogy a 2020. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 97,27 %-os volt, ami 2019-hez képest 2,61 %-os, csekély mértékű csökkenést jelent; megjegyzi, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 81,18 %-os volt, ami 2019-hez képest 4,51 %-os csökkenést jelent;

2. megjegyzi, hogy a hivatal 2020-ban 16,9 millió EUR összegű hozzájárulást kapott az Unió általános költségvetéséből, ami 2019-hez képest 1,2 %-os növekedést jelent; rámutat, hogy a hivatal éves költségvetése és személyzetének száma az egyik legalacsonyabb az uniós ügynökségek között;

Teljesítmény

3. emlékeztet a halászati tevékenységek ellenőrzésének fontosságára a közös halászati politika célkitűzéseinek elérése érdekében; elismeri a hivatal alapvető hozzájárulását e célkitűzések megvalósításához; hangsúlyozza, hogy elsősorban a tagállamok felelősek a halászati tevékenységek ellenőrzéséért, míg a hivatal feladatai támogató jellegűek; hangsúlyozza, hogy a halászati ellenőrzésről szóló rendeletek felülvizsgálata következtében a hivatal munkájára még nagyobb szükség lesz; észszerűtlennek tartja, hogy a megfelelő erőforrások nélkül próbálnak egyre több feladatot teljesíteni; hangsúlyozza ezért, hogy az elkövetkező években növelni kell a hivatal pénzügyi és emberi erőforrásait;

4. elégedetten nyugtázza, hogy a hivatal fő teljesítménymutatókként használ bizonyos intézkedéseket a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték értékelésére és egyéb intézkedéseket – például ellenőrzések és kötelezettségszegési tendenciák, képzéseken való részvétel és a költségvetés negyedévenkénti végrehajtása – költségvetési gazdálkodása javítására;

5. megjegyzi, hogy a hivatal időben végrehajtotta az éves munkaprogramjában szereplő tevékenységek 90 %-át; megjegyzi, hogy a Covid19-világjárvány különleges körülményei miatt a végrehajtás aránya 2020-ban a vártnál magasabb volt;

([1]) HL C 114., 2021.3.31., 148. o.

6. megjegyzi, hogy a hivatal, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) és az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA) folytatólagosan betartotta a 2019-ben aláírt háromoldalú munkamegállapodást, amely meghatározza az említett ügynökségek közötti együttműködést és a parti őrségi feladatokat ellátó nemzeti hatóságokkal való együttműködést szolgáltatások, információk, felszerelések és képzések nyújtása, valamint többcélú műveletek koordinálása révén; megjegyzi, hogy 2020 májusában a hivatal töltötte be e háromoldalú munkamegállapodás elnöki tisztét; megjegyzi, hogy ez a konkrét ügynökségközi együttműködés hozzájárul a szinergiák megteremtéséhez, valamint az ügynökségek és az érintett tagállamok közötti együttműködés során az erőfeszítések megkettőzésének és/vagy redundanciájának elkerüléséhez, ez pedig méretgazdaságosságot eredményez; úgy véli, hogy ez a megállapodás az uniós ügynökségek közötti szinergia egyik példája, amelynek inspiráló forrásként kell szolgálnia más ügynökségek számára egyéb területeken; felhívja a hivatalt, hogy folytassa erőfeszítéseit e tekintetben, és helyénvalónak tartja a hivatal és az Európai Környezetvédelmi Ügynökség közötti együttműködés fokozását is;

7. kiemeli, hogy 2020-ban a hivatal 38 452 halászhajó-ellenőrzést koordinált, ami 1 682 feltételezett jogsértés feltárásához vezetett, ami 2019-hez képest 18,75 %-os, illetve 44,25 %-os növekedést jelent; úgy véli, hogy ezek az adatok azt mutatják, hogy az ellenőrzések és azok nyomon követése továbbra is a közös halászati politika szabályainak való megfelelés biztosításának alapvető eszköze; megjegyzi azonban, hogy ez a növekedés elfedi a területek közötti egyenlőtlenségeket, mivel növekedés tapasztalható a nyugati vizeken (+ 27 %) és a Földközi-tengeren (+ 141 %), illetve csökkenés látható a Balti-tengeren (-20 %), az Északi-tengeren (-49 %), a Fekete-tengeren (-11 %) és a NAFO-NEAFC-ben (-36 %); felkéri a hivatalt, hogy nyújtson részletesebb tájékoztatást e változások okairól; rámutat, hogy az ellenőrzések és egyéb nyomonkövetési tevékenységek nemcsak a halállományok megfelelő kezelésében játszanak kulcsszerepet, hanem az uniós halászok számára az egyenlő versenyfeltételek biztosításában is;

8. megjegyzi, hogy a hivatal a Bizottsággal és a tagállamokkal szoros együttműködésben fontos előkészítő munkát végzett az Északi-tengeren és az Atlanti-óceán nyugati vizein az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépésének tulajdonítható, a halászati ellenőrzésre gyakorolt lehetséges következmények kezelése érdekében;

Személyzeti politika

9. megjegyzi, hogy 2020. december 31-én a létszámterv végrehajtása 98,36 %-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 61-ből 60 kinevezett tisztviselőt és ideiglenes alkalmazottat foglalkoztattak (2019-ben 61 engedélyezett álláshely volt); megállapítja, hogy ezen felül 5 szerződéses alkalmazott és 4 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott a hivatalnál 2020-ban;

10. tudomásul veszi a hivatalnak a személyzettel szembeni egyenlő bánásmód előmozdítására irányuló politikáját és a nemek közötti egyensúly elérésére irányuló célkitűzését, mind a létszám, mind a besorolási fokozat és a felelősség szintje tekintetében; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az AD 8 vagy annál magasabb besorolási fokozatban foglalkoztatott személyzetnek csupán 30 %-a nő; üdvözli, hogy a közelmúltban Susan Steele-t nevezték ki a hivatal új ügyvezető igazgatójává; megjegyzi azonban, hogy kinevezése nem teszi lehetővé a paritás elérését vezetői szinten, mivel valamennyi osztályvezetői tisztséget férfiak töltenek be; felhívja a hivatalt, hogy fokozza a nemek egyenlőségére vonatkozó politikájának végrehajtására tett erőfeszítéseit annak érdekében, hogy vezetőségi szinten is előrelépést érjen el a paritás felé; aggodalommal jegyzi meg a nemek közötti egyensúlyhiány tekintetében, hogy a hivatal igazgatótanácsában 46 férfi (70 %) és 20 nő (30 %) van; ismételten kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát;

Közbeszerzés

11. kiemeli, hogy a hivatal által indított, tervezett közbeszerzési eljárások százalékos aránya 2020-ban meghaladta a 80 %-os célt, és elérte a 83 %-ot; megjegyzi, hogy a tervezett közbeszerzés alkalmazása lehetővé teszi a hivatal számára, hogy fenntartsa a költségvetés végrehajtásának magas szintjét;

12. megjegyzi, hogy 2020-ban a fő közbeszerzési tevékenység három keretszerződés aláírására összpontosított a tengeri jogi segítségnyújtásra, a takarítási szolgáltatásokra és a kölcsönmunkaerőre vonatkozóan indított nyílt eljárások eredményeként; megjegyzi, hogy a hivatal további tárgyalásos eljárásokat vezetett be, például biztosítási brókertevékenységet, internetes szolgáltatásokat, valamint technikai segítségnyújtást az audittal és ellenőrzésekkel kapcsolatban;

13. üdvözli, hogy az uniós ügynökségek közbeszerzési erőfeszítéseinek megosztására vonatkozó célkitűzéssel összhangban a hivatal 2020-ban 16 különböző intézményközi pályázathoz csatlakozott a Bizottsággal és más ügynökségekkel; felhívja a hivatalt, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a közös közbeszerzési eljárásaival kapcsolatos jövőbeni fejleményekről;

14. tudomásul veszi a hivatal erőfeszítéseit, hogy legalább egy olyan kritériumot alkalmazzon, amely a potenciális ajánlattevők hatékony környezetvédő magatartásának a hivatal által indított közbeszerzésekre való összpontosítására vonatkozik; felhívja a hivatalt, hogy értékelje e kritérium hasznosságát és hatékonyságát, és ossza meg az értékelés eredményeit a mentesítésért felelős hatósággal;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

15. elismeri a hivatalnak az átláthatóság, az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítására irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; megjegyzi, hogy a hivatal két igazgatótanácsi tagjának önéletrajza és a 66 érdekeltségi nyilatkozatból négy még nincs fent a hivatal honlapján; felhívja a hivatalt, hogy tegye közzé az igazgatótanács tagjainak önéletrajzát és érdekeltségi nyilatkozatát, és számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az e tekintetben hozott intézkedésekről;

16. üdvözli a hivatal tevékenységeinek átláthatóbbá tétele érdekében a 2019. évi mentesítési jelentés nyomán tett további lépéseket, amelyek értelmében tájékoztatást nyújt a hivatal munkatársai és a külső érdekelt felek közötti találkozókról, valamint azt, hogy ezek a hivatal honlapján elérhetők; felhívja a hivatalt, hogy rendszeresen frissítse az oldalt a teljes átláthatóság és a hivatal tevékenységeibe vetett bizalom biztosítása érdekében;

Belső kontroll

17. megjegyzi, hogy a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata (IAS) 2020-ban új ellenőrzési tervet dolgozott ki (a 2021–2023-as időszakra szóló stratégiai belső ellenőrzési terv); megjegyzi, hogy ez az ellenőrzési terv a Belső Ellenőrzési Szolgálat által végzett részletes kockázatértékelés eredményein alapul, és a hivatal tevékenységeire és folyamataira vonatkozó fő dokumentáció felülvizsgálatából áll;

18. megjegyzi, hogy a hivatal elvégezte belső ellenőrzési rendszerének értékelését, és arra a következtetésre jutott, hogy az ellenőrzések a terveknek megfelelően működnek; megjegyzi, hogy a hivatal kockázatait megfelelően nyomon követik és csökkentik; megjegyzi, hogy 2020-ban nem jelentettek jelentős ellenőrzési hiányosságot;

A Covid19-járványra való reagálás és az ügymenet-folytonosság

19. megjegyzi, hogy a hivatal a Covid19-világjárvány miatt nem hajtotta végre a 2020-as költségvetésben szereplő találkozók és küldetések 90 %-át; megjegyzi azonban, hogy a hivatal ezt a hatást ellensúlyozni tudta a költségvetési előrejelzésben azáltal, hogy a 2021-re tervezett további eszközbérbeadásra, elavult berendezések cseréjére, további kommunikációs erőfeszítésekre és egyéb szerződésekre vonatkozó kötelezettségvállalásokat felvette a költségvetésbe; megjegyzi továbbá, hogy a 2020-ra átvitt előirányzatokat szorosan nyomon követték, ami ezen előirányzatok 93,5 %-os végrehajtási arányát eredményezte;

20. megjegyzi, hogy 2020. március elejétől a hivatal ügymenetfolytonosság-menedzsmenttel foglalkozó csoportja nyomon követte és elemezte a Covid19-világjárvány által a teljes személyzet körében végzett távmunka ügymenet-folytonosságra gyakorolt hatását, és arra a következtetésre jutott, hogy a hivatal megfelelően felkészült arra, hogy távmunka révén megbízhatóan folytassa működését; megjegyzi azonban, hogy a hivatal ügymenetfolytonosság-menedzsmenttel foglalkozó csoportja az egységek egyedi helyreállítási cselekvési terveinek néhány kiigazítását javasolta;

21. megjegyzi, hogy a hivatal általános távmunkafeltételei a hivatal székhelyén a teljes szén-dioxid-kibocsátás 67 %-os csökkenését eredményezték; megjegyzi azonban, hogy ezt a csökkentést ellensúlyozta az, hogy a hivatal „Lundy Sentinel” nyílt tengeri járőrhajójának kiindulási és visszatérési pontként Vigo kikötőjét kellett használnia az Atlanti-óceán északi és nyugati részén végzett küldetéseihez; megjegyzi, hogy ez a gyakorlat végső soron az üzemanyag-fogyasztás 25 %-os növekedését és a CO_2-kibocsátás 28 %-os növekedését eredményezte 2019-hez képest;

Egyéb megjegyzések

22. megjegyzi, hogy a hivatal elindította az uniós környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszerben (EMAS) való tanúsításra irányuló eljárást, és számos intézkedést hozott a környezetre gyakorolt általános hatásának csökkentése érdekében; megjegyzi, hogy a hivatal megvizsgálja a szénlábnyom létrehozásával és mérésével, valamint a más uniós intézmények, szervek és ügynökségek gyakorlataival összhangban lévő ellentételezési rendszerek alkalmazásának lehetőségével kapcsolatos különböző elemeket;

23. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2022. május 4-i állásfoglalására ([2]).

([2]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2022)0196.