ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2022/1750 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 4ης Μαΐου 2022

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας (EFCA) για το οικονομικό έτος 2020

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας για το οικονομικό έτος 2020,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Αλιείας,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0114/2022),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών της [1], ο οριστικός προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας («η Υπηρεσία») για το οικονομικό έτος 2020 ανήλθε σε 17 580 000 EUR, ποσό που συνιστά μείωση κατά 1,93 % σε σύγκριση με το 2019· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός της Υπηρεσίας προέρχεται κυρίως από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς της Υπηρεσίας για το οικονομικό έτος 2020 («έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), το Ελεγκτικό Συνέδριο δήλωσε ότι αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί της Υπηρεσίας είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2020 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 97,27 %, που συνιστά ελαφρά μείωση κατά 2,61 % σε σύγκριση με το 2019· επισημαίνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 81,18 %, το οποίο συνιστά μείωση κατά 4,51 % σε σύγκριση με το 2019·

2. σημειώνει ότι η Υπηρεσία έλαβε 16,9 εκατομμύρια ευρώ ως συνεισφορά από τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης το 2020, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 1,2 % όσον αφορά το 2019· σημειώνει ότι τόσο ο ετήσιος προϋπολογισμός της Υπηρεσίας όσο και ο συνολικός αριθμός του προσωπικού συγκαταλέγονται μεταξύ των χαμηλότερων μεταξύ των οργανισμών της Ένωσης·

Επιδόσεις

3. υπενθυμίζει τη σημασία του ελέγχου των αλιευτικών δραστηριοτήτων για την επίτευξη των στόχων της κοινής αλιευτικής πολιτικής (ΚΑΠ)· αναγνωρίζει τη ζωτικής σημασίας συμβολή της Υπηρεσίας στην υλοποίηση αυτών των στόχων· τονίζει ότι τα κράτη μέλη είναι πρωτίστως υπεύθυνα για τον έλεγχο των αλιευτικών δραστηριοτήτων, ενώ τα καθήκοντα της Υπηρεσίας είναι εκ φύσεως υποστηρικτικά· τονίζει ότι η αναθεώρηση των κανονισμών για τον έλεγχο της αλιείας θα αυξήσει σημαντικά τον φόρτο της υποστηρικτικής εργασίας της Υπηρεσίας· υπογραμμίζει ότι είναι αντιφατικό να καταβάλλονται προσπάθειες για την αντιμετώπιση των αυξανόμενων υποχρεώσεων όταν δεν υπάρχουν οι απαιτούμενοι πόροι· τονίζει, συνεπώς, την ανάγκη οι οικονομικοί και ανθρώπινοι πόροι της Υπηρεσίας να είναι επαρκείς κατά τα προσεχή έτη·

4. σημειώνει με ικανοποίηση ότι η Υπηρεσία χρησιμοποιεί ορισμένα μέτρα όπως βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ) για να εκτιμήσει την προστιθέμενη αξία που παρέχουν οι δραστηριότητές της και άλλα μέτρα για τη βελτίωση της διαχείρισης του προϋπολογισμού της, όπως επιθεωρήσεις και τάσεις σχετικά με τις παραβάσεις, παρουσία σε σεμινάρια κατάρτισης και εκτέλεση του προϋπολογισμού ανά τρίμηνο·

5. σημειώνει ότι η Υπηρεσία υλοποίησε εγκαίρως το 90 % των δραστηριοτήτων της σύμφωνα με το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας της· σημειώνει ότι η υλοποίηση το 2020 ήταν υψηλότερη από την αναμενόμενη δεδομένων των ειδικών συνθηκών της πανδημίας της COVID-19·

[1] ΕΕ C 114 της 31.3.2021, σ. 148.

6. σημειώνει ότι η Υπηρεσία, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex) και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στη Θάλασσα συνέχισαν να τηρούν την τριμερή συμφωνία εργασίας που υπογράφηκε το 2019 και καθορίζει τη συνεργασία μεταξύ των εν λόγω οργανισμών και τη συνεργασία με τις εθνικές αρχές που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής, μέσω της παροχής υπηρεσιών, πληροφοριών, εξοπλισμού και κατάρτισης, καθώς και με τον συντονισμό επιχειρήσεων πολλαπλού σκοπού· σημειώνει ότι η Υπηρεσία ανέλαβε την προεδρία της εν λόγω τριμερούς συμφωνίας συνεργασίας τον Μάιο του 2020· σημειώνει ότι αυτή η ειδική διυπηρεσιακή συνεργασία συμβάλλει στη δημιουργία συνεργειών και στην αποφυγή αλληλεπικαλύψεων και/ή πλεονασμού των προσπαθειών στη συνεργασία μεταξύ των οργανισμών καθώς και των σχετικών κρατών μελών, και οδηγεί σε οικονομίες κλίμακας· θεωρεί ότι η συμφωνία αυτή αποτελεί παράδειγμα συνεργίας μεταξύ οργανισμών της Ένωσης, που θα πρέπει να χρησιμεύσει ως πηγή έμπνευσης και για άλλους οργανισμούς σε άλλους τομείς· καλεί την Υπηρεσία να συνεχίσει τις προσπάθειές της στον τομέα αυτό και θεωρεί σκόπιμο να ενισχυθεί επίσης η συνεργασία μεταξύ της Υπηρεσίας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Περιβάλλοντος·

7. σημειώνει ότι το 2020 η Υπηρεσία συντόνισε 38 452 επιθεωρήσεις αλιευτικών σκαφών, οι οποίες οδήγησαν στον εντοπισμό 1 682 εικαζόμενων παραβάσεων, αριθμοί που αντιπροσωπεύουν αύξηση κατά 18,75 % και 44,25 %, αντίστοιχα, σε σύγκριση με το 2019· πιστεύει ότι τα στοιχεία αυτά καταδεικνύουν ότι οι επιθεωρήσεις και η παρακολούθησή τους εξακολουθούν να αποτελούν βασικό εργαλείο για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους κανόνες της ΚΑΠ· σημειώνει, ωστόσο, ότι η αύξηση αυτή συγκαλύπτει διαφορές μεταξύ περιοχών, με αύξηση στα δυτικά ύδατα (+ 27 %) και στη Μεσόγειο (+ 141 %) και μείωση στη Βαλτική Θάλασσα (-20 %), στη Βόρεια Θάλασσα (-49 %), στον Εύξεινο Πόντο (-11 %) και σε NAFO-NEAFC (-36 %)· καλεί την Υπηρεσία να παράσχει λεπτομερέστερες πληροφορίες σχετικά με τους λόγους αυτών των αλλαγών· υπενθυμίζει ότι οι επιθεωρήσεις και άλλες επακόλουθες ενέργειες διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο όχι μόνο στην ορθή διαχείριση των αλιευτικών πόρων, αλλά και στη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τους αλιείς της Ένωσης·

8. σημειώνει ότι η Υπηρεσία, σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, πραγματοποίησε σημαντικές προπαρασκευαστικές εργασίες για την αντιμετώπιση των πιθανών συνεπειών για τον έλεγχο της αλιείας που απορρέουν από την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση στη Βόρεια Θάλασσα και στα Δυτικά Ύδατα του Ατλαντικού·

Πολιτική προσωπικού

9. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2020, η εκτέλεση του οργανογράμματος ανερχόταν σε 98,36 % και ότι από τις 61 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης (61 εγκεκριμένες θέσεις το 2019) καλύπτονταν οι 60 με μόνιμους και έκτακτους υπαλλήλους· σημειώνει ότι, επιπλέον, το 2020 εργάστηκαν για την Υπηρεσία πέντε συμβασιούχοι υπάλληλοι και τέσσερις αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες·

10. λαμβάνει υπόψη την πολιτική της Υπηρεσίας για την προώθηση της ίσης μεταχείρισης του προσωπικού και την επίτευξη του στόχου για ισότητα των φύλων σε σχέση τόσο με τα συνολικά αριθμητικά στοιχεία όσο και με τον βαθμό και το επίπεδο ευθύνης· εκφράζει έντονα τη λύπη του για το γεγονός ότι οι γυναίκες αντιπροσωπεύουν μόνο το 30 % του απασχολούμενου προσωπικού στους βαθμούς AD 8 και άνω· εκφράζει την ικανοποίησή του για τον πρόσφατο διορισμό γυναίκας ως νέας εκτελεστικής διευθύντριας της Υπηρεσίας· σημειώνει, ωστόσο, ότι ο διορισμός της δεν επιτρέπει την επίτευξη ισότητας σε επίπεδο διοίκησης, δεδομένου ότι όλες οι θέσεις προϊσταμένων μονάδας κατέχονται από άνδρες· παροτρύνει την Υπηρεσία να εντείνει τις προσπάθειές της για εφαρμογή της πολιτικής ισότητας με σκοπό να σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την ισότητα των φύλων και σε επίπεδο διοίκησης· σημειώνει με ανησυχία τη μη ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στο διοικητικό συμβούλιο της Υπηρεσίας, δεδομένου ότι τα μέλη του είναι 46 άνδρες (70 %) και 20 γυναίκες (30 %)· επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λαμβάνουν υπόψη τη σημασία που έχει η εξασφάλιση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων κατά τον διορισμό των μελών του διοικητικού συμβουλίου·

Σύναψη συμβάσεων

11. επισημαίνει ότι το ποσοστό των προγραμματισμένων διαδικασιών σύναψης συμβάσεων που δρομολογήθηκαν από την Υπηρεσία υπερέβη τον στόχο του 80 % και έφτασε το 83 % το 2020· σημειώνει ότι η χρήση προγραμματισμένων συμβάσεων επιτρέπει στην Υπηρεσία να διατηρεί υψηλά επίπεδα επιδόσεων όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού·

12. σημειώνει ότι η κύρια δραστηριότητα στον τομέα της σύναψης συμβάσεων το 2020 επικεντρώθηκε στην υπογραφή τριών συμβάσεων-πλαισίων ως αποτέλεσμα των ανοικτών διαδικασιών που δρομολογήθηκαν για τη νομική συνδρομή στη θάλασσα, τις υπηρεσίες καθαρισμού και το προσωρινό προσωπικό· σημειώνει ότι η Υπηρεσία θέσπισε περαιτέρω διαδικασίες με διαπραγμάτευση, όπως η ασφαλιστική μεσιτεία, οι υπηρεσίες διαδικτύου και η τεχνική βοήθεια για λογιστικούς και άλλους ελέγχους·

13. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με τον στόχο των οργανισμών της Ένωσης για κοινές προσπάθειες στον τομέα της σύναψης συμβάσεων, η Υπηρεσία συμμετείχε το 2020 σε 16 διαφορετικές διοργανικές προσκλήσεις υποβολής προσφορών με την Επιτροπή και άλλους οργανισμούς· καλεί την Υπηρεσία να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με μελλοντικές εξελίξεις όσον αφορά τις κοινές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων·

14. σημειώνει τις προσπάθειες της Υπηρεσίας να εφαρμόζει τουλάχιστον ένα κριτήριο σχετικά με την αποτελεσματική περιβαλλοντική συμπεριφορά των δυνητικών προσφερόντων στις δημόσιες συμβάσεις που δρομολογούνται από αυτήν· καλεί την Υπηρεσία να αξιολογήσει τη χρησιμότητα και την αποτελεσματικότητα του εν λόγω κριτηρίου και να κοινοποιήσει τα αποτελέσματα της αξιολόγησης στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

15. σημειώνει τα υφιστάμενα μέτρα της Υπηρεσίας και τις συνεχιζόμενες προσπάθειές της για τη διασφάλιση διαφάνειας, την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων και την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος· σημειώνει ότι τα βιογραφικά σημειώματα δύο μελών του διοικητικού συμβουλίου της Υπηρεσίας και τέσσερις από τις 66 δηλώσεις συμφερόντων δεν έχουν δημοσιευτεί ακόμα στον ιστότοπό της· καλεί την Υπηρεσία να δημοσιεύσει τα βιογραφικά σημειώματα και τις δηλώσεις συμφερόντων όλων των μελών του διοικητικού συμβουλίου και να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνονται στο εν λόγω πλαίσιο·

16. επικροτεί τα περαιτέρω μέτρα που ελήφθησαν σε συνέχεια την έκθεσης απαλλαγής του 2019 για να ενισχυθεί η διαφάνεια των δραστηριοτήτων της Υπηρεσίας, ήτοι την αναφορά των συνεδριάσεων που πραγματοποιεί το προσωπικό της Υπηρεσίας με εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη και τη διαθεσιμότητά τους στον ιστότοπο της Υπηρεσίας· καλεί την Υπηρεσία να επικαιροποιεί τακτικά τη σελίδα, ώστε να διασφαλίζεται πλήρης διαφάνεια και εμπιστοσύνη στις δραστηριότητές της·

Εσωτερικός έλεγχος

17. σημειώνει ότι η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής (IAS) κατάρτισε νέο σχέδιο ελέγχου το 2020 (στρατηγικό σχέδιο εσωτερικού ελέγχου 2021-2023)· σημειώνει ότι το εν λόγω σχέδιο ελέγχου βασίζεται στα αποτελέσματα εμπεριστατωμένης αξιολόγησης κινδύνου που διενεργήθηκε από την IAS και συνίσταται σε επανεξέταση της κύριας τεκμηρίωσης σχετικά με τις δραστηριότητες και τις διαδικασίες της Υπηρεσίας·

18. σημειώνει ότι η Υπηρεσία έχει διενεργήσει αξιολόγηση του συστήματος εσωτερικού ελέγχου της και έχει καταλήξει στο συμπέρασμα ότι οι έλεγχοι λειτουργούν όπως προβλέπεται· σημειώνει ότι οι κίνδυνοι για την Υπηρεσία παρακολουθούνται και μετριάζονται δεόντως· σημειώνει ότι το 2020 δεν αναφέρθηκαν σημαντικές αδυναμίες στον έλεγχο·

Αντιμετώπιση της νόσου COVID και επιχειρησιακή συνέχεια

19. σημειώνει ότι, λόγω της πανδημίας της COVID-19, η Υπηρεσία δεν υλοποίησε το 90 % των συνεδριάσεων και αποστολών που είχαν εγγραφεί στον προϋπολογισμό του 2020· σημειώνει, ωστόσο, ότι η Υπηρεσία μπόρεσε να αντισταθμίσει αυτόν τον αντίκτυπο στις δημοσιονομικές προβλέψεις ενσωματώνοντας αναλήψεις υποχρεώσεων για πρόσθετη ναύλωση μέσων, αντικατάσταση απαρχαιωμένου εξοπλισμού, πρόσθετες προσπάθειες επικοινωνίας και άλλες συμβάσεις που προγραμματίστηκαν για το 2021· σημειώνει επίσης ότι οι πιστώσεις που μεταφέρθηκαν στο 2020 αποτέλεσαν αντικείμενο στενής παρακολούθησης, γεγονός που οδήγησε σε ποσοστό εκτέλεσης 93,5 % των εν λόγω πιστώσεων·

20. σημειώνει ότι, από τις αρχές Μαρτίου 2020, η ομάδα διαχείρισης της επιχειρησιακής συνέχειας της Υπηρεσίας παρακολούθησε και ανέλυσε τον αντίκτυπο της τηλεργασίας όλου του προσωπικού, λόγω της πανδημίας της COVID-19, στην επιχειρησιακή συνέχεια και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Υπηρεσία ήταν καλά προετοιμασμένη να συνεχίσει με αξιοπιστία τις δραστηριότητές της μέσω τηλεργασίας· σημειώνει, ωστόσο, ότι η ομάδα διαχείρισης της επιχειρησιακής συνέχειας της Υπηρεσίας πρότεινε ορισμένες προσαρμογές των επιμέρους σχεδίων δράσης ανάκαμψης των μονάδων·

21. σημειώνει ότι οι γενικευμένες συνθήκες τηλεργασίας της Υπηρεσίας οδήγησαν σε μείωση των συνολικών εκπομπών CO_2 για την έδρα της κατά 67 %· σημειώνει, ωστόσο, ότι η μείωση αυτή έχει αντισταθμιστεί από την ανάγκη να χρησιμοποιείται ο λιμένας του Vigo από το περιπολικό σκάφος ανοικτής θαλάσσης «Lundy Sentinel» της Υπηρεσίας ως σημείο αναχώρησης και επιστροφής για τις αποστολές του στον Βόρειο και Δυτικό Ατλαντικό· σημειώνει ότι η πρακτική αυτή οδήγησε τελικά σε αύξηση της κατανάλωσης καυσίμων κατά 25 % και σε αύξηση των εκπομπών CO_2 κατά 28 % σε σύγκριση με το 2019·

Λοιπά σχόλια

22. σημειώνει ότι η Υπηρεσία έχει δρομολογήσει διαδικασία προκειμένου να πιστοποιηθεί στο σύστημα οικολογικής διαχείρισης και οικολογικού ελέγχου της ΕΕ (EMAS) και έχει λάβει σειρά μέτρων με στόχο να περιορίσει τον συνολικό της αντίκτυπο στο περιβάλλον· σημειώνει ότι η Υπηρεσία εξετάζει τα διάφορα στοιχεία που σχετίζονται με την παραγωγή και τη μέτρηση του αποτυπώματος άνθρακα και τη δυνατότητα χρήσης συστημάτων αντιστάθμισης σύμφωνα με τις πρακτικές άλλων θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης·

23. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 4ης Μαΐου 2022 ([2]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([2]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2022)0196.