USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2022/1750

ze dne 4. května 2022

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (EFCA) na rozpočtový rok 2020

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2020,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro rybolov,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0114/2022),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2020 výše 17 580 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2019 představuje snížení o 1,93 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2020 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí zaměřeného na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2020 byla míra plnění rozpočtu ve výši 97,27 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje mírné snížení o 2,61 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 81,18 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje snížení o 4,51 %;

2. konstatuje, že agentura obdržela 16,9 milionu EUR jako příspěvek ze souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020, což oproti roku 2019 představuje zvýšení o 1,2 %; upozorňuje, že jak roční rozpočet agentury, tak celkový počet zaměstnanců patří k nejnižším mezi agenturami Unie;

Výkonnost

3. připomíná, že kontrola rybolovných činností je důležitá pro dosažení cílů společné rybářské politiky (SRP); uznává zásadně důležitý podíl agentury na plnění těchto cílů; zdůrazňuje, že za kontrolu rybolovných činností jsou primárně odpovědné členské státy, zatímco úkoly agentury jsou svou povahou podpůrné; zdůrazňuje, že probíhající revize nařízení o kontrole rybolovu navýší pracovní zátěž agentury, pokud jde o její podpůrnou činnost; zdůrazňuje, že není možné plnit rostoucí objem povinností bez odpovídajících zdrojů; v důsledku toho zdůrazňuje, že finanční a lidské zdroje agentury v nadcházejících letech musí být dostatečné;

4. s uspokojením bere na vědomí, že agentura používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) k posouzení přidané hodnoty svých činností a dalších opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako jsou trendy v oblasti kontrol a porušování pravidel, účast na školeních a plnění rozpočtu za čtvrtletí;

5. konstatuje, že agentura provedla 90 % svých činností včas podle svého ročního pracovního plánu; konstatuje, že míra provádění v roce 2020 byla vyšší, než se vzhledem ke zvláštním okolnostem způsobeným pandemií COVID-19 očekávalo;

([1]) Úř. věst. C 114, 31.3.2021, s. 148.

6. bere na vědomí, že agentura, Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) a Evropská agentura pro námořní bezpečnost se i nadále řídily třístrannou pracovní dohodou podepsanou v roce 2019, jež definuje spolupráci mezi nimi samotnými a jejich spolupráci s vnitrostátními orgány, které plní funkce pobřežní stráže poskytováním služeb, informací, zařízení a školení a výcviku a dále koordinací víceúčelových operací; konstatuje, že agentura převzala předsednictví při uplatňování této třístranné pracovní dohody v květnu 2020; konstatuje, že tato konkrétní spolupráce mezi agenturami pomáhá vytvářet synergie a zabránit zdvojování činností či nadbytečnému úsilí v rámci spolupráce mezi agenturami i příslušnými členskými státy, což vede k úsporám z rozsahu; považuje tuto dohodu za příklad součinnosti mezi agenturami Unie, který by měl být inspirací pro další agentury v jiných oblastech; vyzývá agenturu, aby v tomto ohledu pokračovala ve svém úsilí, a považuje za vhodné rovněž posílit spolupráci mezi agenturou a Evropskou agenturou pro životní prostředí;

7. konstatuje, že v roce 2020 agentura koordinovala 38 452 inspekcí rybářských plavidel, jejichž výsledkem bylo odhalení 1 682 domnělých porušení předpisů, což představuje zvýšení o 18,75 %, respektive 44,25 %, oproti roku 2019; je přesvědčen, že tyto údaje ukazují, že inspekce a na ně navazující opatření zůstávají i nadále klíčovým nástrojem zajišťujícím dodržování pravidel SRP; konstatuje však, že tento nárůst zakrývá rozdíly mezi oblastmi, přičemž došlo k nárůstu počtu u západních vod (+27 %) a Středozemního moře (+141 %) a k poklesu u Baltského moře (-20 %), Severního moře (-49 %), Černého moře (-11 %) a u vod spadajících do působnosti organizace NAFO a komise NEAFC (-36 %); vyzývá agenturu, aby poskytla podrobnější informace o důvodech těchto změn; připomíná, že inspekce a další následná opatření hrají důležitou úlohu nejen při řádném řízení rybolovných zdrojů, ale také při zaručování rovných podmínek pro unijní rybáře;

8. konstatuje, že agentura v úzké spolupráci s Komisí a členskými státy provedla důležité přípravné práce s cílem čelit možným důsledkům odchodu Spojeného království z Unie pro kontrolu rybolovu v Severním moři a v západních vodách Atlantiku;

Personální politika

9. konstatuje, že dne 31. prosince 2020 byl plán pracovních míst proveden z 98,36 %, přičemž z 61 dočasných zaměstnanců povolených na základě rozpočtu Unie (61 povolených míst v roce 2019) bylo jmenováno 60 úředníků a dočasných zaměstnanců; dále konstatuje, že pro agenturu v roce 2020 pracovalo také pět smluvních zaměstnanců a čtyři vyslaní národní odborníci;

10. bere na vědomí politiku agentury v oblasti rovného zacházení se zaměstnanci a její cíl dosáhnout genderové vyváženosti, a to jak pokud jde o celkový počet zaměstnanců, tak o jejich platovou třídu a úroveň odpovědnosti; vyjadřuje hluboké politování nad skutečností, že v platových třídách od AD 8 výše představují ženy jen 30 % zaměstnanců; vítá, že novou výkonnou ředitelkou agentury byla nedávno jmenována žena; konstatuje však, že její jmenování neumožňuje dosáhnout rovného zastoupení na úrovni vedení, neboť všechny posty vedoucích oddělení zastávají muži; naléhavě vyzývá agenturu, aby zintenzivnila své úsilí při provádění politiky rovnosti žen a mužů a pokročila směrem ke genderové rovnováze na úrovni řízení; v souvislosti se zastoupením žen a mužů ve správní radě agentury se znepokojením konstatuje, že ji tvoří 46 mužů (70 %) a 20 žen (30 %); žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací svých členů do správní rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

Veřejné zakázky

11. zdůrazňuje, že procentní podíl plánovaných zadávacích řízení zahájených agenturou překročil cíl 80 % a v roce 2020 dosáhl 83 %; konstatuje, že využívání plánovaného zadávání zakázek umožňuje agentuře zachovávat vysokou úroveň plnění rozpočtu;

12. konstatuje, že zadávání zakázek v roce 2020 se soustředilo zejména na podepsání tří rámcových smluv, jež byly výsledkem otevřených řízení vypsaných na námořní právní pomoc, úklidové služby a dočasné zaměstnance; konstatuje, že agentura uspořádala další jednací řízení, např. zprostředkování pojištění, internetové služby a technickou pomoc při auditech a kontrole;

13. vítá skutečnost, že v souladu s cílem agentur Unie provádět zadávací řízení společně se agentura v roce 2020 připojila k 16 různým interinstitucionálním nabídkovým řízením vyhlášeným spolu s Komisí a dalšími agenturami; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému pro udělení absolutoria předložila zprávu o budoucím vývoji v souvislosti se společnými zadávacími řízeními;

14. bere na vědomí úsilí agentury uplatňovat na potenciální uchazeče ve veřejných zakázkách vyhlášených agenturou minimálně jedno kritérium týkající se jejich zaměření na efektivní ekologické chování; vyzývá agenturu, aby vyhodnotila užitečnost a účinnost tohoto kritéria a aby výsledky tohoto hodnocení sdílela s orgánem příslušným k udělení absolutoria;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

15. bere na vědomí stávající opatření agentury a probíhající snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; konstatuje, že na internetových stránkách agentury nebyly dosud zveřejněny dva životopisy a čtyři prohlášení o zájmech členů správní rady z celkového počtu 66; vyzývá agenturu, aby zveřejňovala životopisy a prohlášení o zájmech všech členů správní rady a informovala orgán pro udělení absolutoria o opatřeních, která v této souvislosti přijme;

16. vítá další kroky, které byly učiněny v návaznosti na zprávu o udělení absolutoria za rok 2019 ve snaze zvýšit transparentnost činnosti agentury tím, že jsou oznamovány schůzky jejích zaměstnanců s externími zúčastněnými stranami a informace o těchto schůzkách jsou k dispozici na internetových stránkách agentury; vyzývá agenturu, aby tyto stránky pravidelně aktualizovala, a zajistila tak plnou transparentnost a důvěru v činnost agentury;

Vnitřní kontrola

17. konstatuje, že útvar interního auditu Komise (IAS) vypracoval v roce 2020 nový plán auditu (strategický plán interního auditu na období 2021–2023); konstatuje, že tento plán auditu vychází z výsledků hloubkového posouzení rizik provedeného útvarem interního auditu a sestává z přezkumu hlavní dokumentace týkající se činností a procesů agentury;

18. konstatuje, že agentura provedla posouzení svého systému vnitřní kontroly a dospěla k závěru, že kontroly fungují tak, jak bylo zamýšleno; konstatuje, že rizika týkající se agentury jsou náležitě sledována a zmírňována; konstatuje, že v roce 2020 nebyly hlášeny žádné významné kontrolní nedostatky;

Reakce na onemocnění COVID-19 a kontinuita činností

19. konstatuje, že agentura v důsledku pandemie COVID-19 nerealizovala 90 % schůzí a služebních cest zahrnutých do rozpočtu na rok 2020; konstatuje však, že agentura byla schopna tento dopad na rozpočtovou prognózu kompenzovat začleněním závazků týkajících se dalšího pronájmu prostředků, výměny zastaralého vybavení, zvýšeného úsilí v oblasti komunikace a dalších smluv plánovaných na rok 2021; dále konstatuje, že prostředky přenesené do roku 2020 byly pečlivě sledovány, což vedlo k míře plnění těchto prostředků ve výši 93,5 %;

20. konstatuje, že tým agentury pro řízení kontinuity činností monitoroval a analyzoval od začátku března 2020 dopad práce na dálku všech zaměstnanců v důsledku pandemie COVID-19 na kontinuitu činností a dospěl k závěru, že agentura byla dobře připravena na to, aby mohla ve své činnosti prostřednictvím práce na dálku spolehlivě pokračovat; konstatuje však, že tým agentury pro řízení kontinuity činností navrhl určité úpravy akčních plánů obnovy vypracovaných pro jednotlivá oddělení;

21. konstatuje, že podmínky agentury pro plošně uplatňovanou práci na dálku vedly ke snížení celkových emisí CO_2 v ústředí agentury o 67 %; konstatuje však, že tuto úsporu zmařila skutečnost, že pobřežní hlídkové plavidlo agentury „Lundy Sentinel“ muselo využívat pro své mise v severním a západním Atlantiku jako místo vyplutí a návratu přístav Vigo; konstatuje, že tato praxe nakonec vedla ke zvýšení spotřeby paliva o 25 % a ke zvýšení emisí CO_2 o 28 % ve srovnání s rokem 2019;

Další připomínky

22. bere na vědomí, že agentura zahájila kroky k získání certifikace v systému EU pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a přijala soubor opatření ke snížení celkového dopadu své činnosti na životní prostředí; bere na vědomí, že agentura se zabývá různými prvky, které souvisejí s vytvářením a měřením její uhlíkové stopy, a možností využívat systémy kompenzací v souladu s postupy v jiných orgánech, institucích a agenturách Unie;

23. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 4. května 2022 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2022)0196.