РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2022/1750 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 4 май 2022 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA) за финансовата 2020 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за контрол на рибарството за финансовата 2020 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по рибно стопанство,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0114/2022),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция за контрол на рибарството („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлиза на 17 580 000 EUR, което представлява намаление от 1,93 % спрямо 2019 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 97,27 %, което представлява леко намаление с 2,61 % спрямо 2019 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 81,18 %, което представлява намаление с 4,51 % спрямо 2019 г.;

2. отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е получила 16,9 милиона евро вноска от общия бюджет на Съюза, което представлява увеличение с 1,2 % спрямо 2019 г.; посочва, че както годишният бюджет на Агенцията, така и общата численост на персонала са сред най-ниските спрямо другите агенции на Съюза;

Резултати от изпълнението

3. припомня значението на контрола на риболовните дейности за постигането на целите на общата политика в областта на рибарството (ОПОР); признава жизненоважния принос на Агенцията за изпълнението на тези цели; подчертава, че държавите членки носят основната отговорност за контрола на риболовните дейности, докато задачите на Агенцията са подкрепящи по своето естество; подчертава, че преразглеждането на Регламента относно контрола на рибарството ще увеличи работното натоварване на Агенцията във връзка с оказването на подкрепа; подчертава, че е нелогично да се иска изпълнението на все повече задължения, без да се осигуряват подходящи ресурси; следователно подчертава необходимостта от осигуряване на достатъчно финансови и човешки ресурси за Агенцията през следващите години;

4. отбелязва със задоволство, че Агенцията използва определени мерки като ключови показатели за ефективност (КПЕ), за да оцени добавената стойност, създавана от нейните дейности, и други мерки за подобряване на нейното бюджетно управление, като например извършване на проверки и откриване на тенденции при нарушенията, участие в обучения и изпълнение на тримесечния бюджет;

5. отбелязва, че Агенцията е приключила в срок 90 % от своите дейности съгласно нейната годишна работна програма; отбелязва, че изпълнението за 2020 г. е било по-добро от очакваното, предвид специалните обстоятелства, свързани с пандемията от COVID-19;

([1]) ОВ C 114, 31.3.2021 г., стр. 148.

6. отбелязва, че Агенцията, Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) и Европейската агенция по морска безопасност продължиха да следват тристранното работно споразумение, подписано през 2019 г., в което се определя сътрудничеството между тези агенции и сътрудничеството с националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана, чрез предоставяне на услуги, информация, оборудване и обучение, както и чрез координиране на многоцелеви операции; отбелязва, че Агенцията пое председателството на тази тристранна работна договореност през май 2020 г.; отбелязва, че това специфично сътрудничество между агенциите спомага за създаването на полезни взаимодействия и за избягване на дублиране и/или полагане на излишни усилия при сътрудничеството между агенциите, както и между съответните държави членки, което води до икономии от мащаба; счита, че това споразумение е пример за добро взаимодействие между агенциите на Съюза, който следва да служи като източник на вдъхновение за агенции, работещи в други области; призовава Агенцията да продължи усилията си в това отношение и счита, че е целесъобразно да се засили сътрудничеството между Агенцията и Европейската агенция за околната среда;

7. отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е координирала 38 452 инспекции на риболовни кораби, което е довело до откриването на 1 682 предполагаеми нарушения, а това представлява увеличение съответно с 18,75 % и 44,25 % спрямо данните за 2019 г.; счита, че тези данни показват, че инспекциите и последващите действия във връзка с тях продължават да бъдат основен инструмент за гарантиране на спазването на правилата на ОПОР; отбелязва обаче, че това увеличение крие различия между отделните райони, като се наблюдава увеличение за западните води (+ 27 %) и за Средиземно море (+ 141 %) и намаление за Балтийско море (– 20 %), Северно море (– 49 %) и Черно море (– 11 %), както и за Организацията за риболова в северозападната част на Атлантическия океан (NAFO) и Комисията за риболова в североизточната част на Атлантическия океан (NEAFC) (–36 %); приканва Агенцията да предостави по-подробна информация относно причините за тези промени; припомня, че инспекциите и последващите действия играят важна роля не само за подходящото управление на рибните запаси, но и за гарантиране на еднакви условия на работа за рибарите от Съюза;

8. отбелязва, че Агенцията, в тясно сътрудничество с Комисията и с държавите членки, е извършила важна подготвителна работа, за да се справи с възможните последици за контрола на риболова в Северно море и в западните води на Атлантическия океан, произтичащи от оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза;

Политика относно персонала

9. отбелязва, че към 31 декември 2020 г. щатното разписание е било изпълнено на 98,36 %, като са били назначени 60 длъжностни лица и срочно наети служители от общо 61 свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 61 разрешени длъжности през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2020 г. за Агенцията са работили 5 договорно наети служители и 4 командировани национални експерти;

10. отбелязва политиката на Агенцията за насърчаване на равното третиране на персонала и целта за постигане на баланс между половете по отношение на общия брой, степента и равнището на отговорност на служителите; изразява дълбоко съжаление във връзка с факта, че жените представляват едва 30 % от служителите със степен AD 8 или по-висока степен; приветства неотдавнашното назначаване на жена за нов изпълнителен директор на Агенцията; отбелязва все пак, че нейното назначение не позволява да се постигне равенство между двата пола на управленско равнище, тъй като всички началници на отдели са мъже; настоятелно призовава Агенцията да увеличи усилията си за прилагане на политиката на равенство между половете с цел постигане на напредък по отношение на равенството между двата пола на управленско равнище; отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете в административния съвет на Агенцията, който се състои от 46 мъже (70 %) и от 20 жени (30 %); отново призовава Комисията и държавите членки при номинирането на своите членове в управителния съвет да вземат предвид факта, че е важно да се осигури баланс между половете;

Обществени поръчки

11. подчертава, че през 2020 г. процентът на планираните процедури за възлагане на обществени поръчки, стартирани от Агенцията, е надхвърлил целта от 80 % и е достигнал 83 %; отбелязва, че използването на планирани обществени поръчки позволява на Агенцията да поддържа високи равнища на изпълнение на бюджета;

12. отбелязва, че основната дейност по възлагане на обществени поръчки през 2020 г. е била насочена към подписването на три рамкови договора в резултат на провеждането на открити процедури за правна помощ в областта на морското дело, за услуги по почистване и за назначаване на временни служители; отбелязва, че Агенцията е въвела допълнителни процедури за договаряне, като например при застрахователното посредничество, при интернет услугите и при техническата помощ за одити и контрол;

13. приветства факта, че в съответствие с целта на агенциите на Съюза за споделяне на усилията за възлагане на обществени поръчки, през 2020 г. Агенцията се е присъединила към 16 различни междуинституционални тръжни процедури, в които са участвали Комисията и други агенции; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно бъдещото развитие във връзка с нейните съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки;

14. отбелязва усилията на Агенцията за прилагане на поне един критерий за ефективно екологично поведение на потенциалните оференти при търговете, обявявани от Агенцията; призовава Агенцията да оцени полезността и ефективността на този критерий и да сподели резултатите от оценката с органа по освобождаване от отговорност;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

15. отбелязва съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; отбелязва, че на уебсайта на Агенцията все още не са публикувани 2 автобиографии и 4 декларации за интереси на членове на административния съвет на Агенцията (от общо 66); призовава Агенцията да публикува автобиографиите и декларациите за интереси на всички членове на административния съвет и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите в тази връзка мерки;

16. приветства допълнителните мерки, предприети вследствие на доклада за освобождаване от отговорност за 2019 г., за повишаване на прозрачността на дейностите на Агенцията чрез предоставяне на информация за срещите на служителите на Агенцията с външни заинтересовани лица, както и факта, че информацията е публикувана на уебсайта на Агенцията; призовава Агенцията да актуализира редовно уебсайта, за да се гарантира пълна прозрачност и доверие в дейностите на Агенцията;

Вътрешен контрол

17. отбелязва, че през 2020 г. Службата за вътрешен одит на Комисията (IAS) е изготвила нов одитен план (стратегически план за вътрешен одит за периода 2021—2023 г.); отбелязва, че този одитен план се основава на резултатите от задълбочена оценка на риска, извършена от Службата за вътрешен одит, и се състои от преглед на основната документация за дейностите и процесите на Агенцията;

18. отбелязва, че Агенцията е направила оценка на своята система за вътрешен контрол и е заключила, че проверките се извършват правилно; отбелязва, че рисковете за Агенцията се наблюдават и смекчават по подходящ начин; отбелязва, че през 2020 г. не са докладвани значителни слабости в контрола;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

19. отбелязва, че поради пандемията от COVID-19 Агенцията не е организирала 90 % от заседанията и командировките, предвидени в бюджета за 2020 г.; отбелязва обаче, че Агенцията е успяла да компенсира това въздействие върху бюджетната прогноза, като е включила ангажименти за допълнително набиране на средства, подмяна на остаряло оборудване, допълнителни комуникационни усилия и други договори, планирани за 2021 г.; отбелязва освен това, че бюджетните кредити, пренесени за 2020 г., са били проследявани отблизо, което е довело до степен на изпълнение от 93,5 % за тези бюджетни кредити;

20. отбелязва, че от началото на март 2020 г. екипът за управление на непрекъснатостта на дейността на Агенцията наблюдава и анализира въздействието на дистанционната работа на всички служители поради пандемията от COVID-19 върху непрекъснатостта на дейността и е стигнал до заключението, че Агенцията е добре подготвена да продължи надеждно дейността си чрез дистанционна работа; отбелязва обаче, че екипът за управление на непрекъснатостта на дейността на Агенцията е предложил някои корекции в индивидуалните планове за действие за възстановяване на отделите;

21. отбелязва, че повсеместните условия за дистанционна работа на Агенцията са довели до намаляване на общите емисии на CO_2 с 67 % за седалището на Агенцията; отбелязва обаче, че това намаление на емисиите се компенсира от факта, че патрулният кораб на Агенцията „Lundy Sentinel“ трябваше да използва пристанището на град Виго като отправна точка и да се връща за своите мисии в северната и западната част на Атлантическия океан; отбелязва, че тази практика в крайна сметка е довела до увеличение на потреблението на гориво с 25 % и до повишаване на емисиите на CO_2 с 28 % спрямо 2019 г.;

Други коментари

22. отбелязва, че Агенцията е започнала процес за сертифициране по Схемата на ЕС за управление по околна среда и одит (EMAS) и е предприела редица мерки, целящи намаляване на цялостното ѝ въздействие върху околната среда; отбелязва, че Агенцията разглежда различните елементи, свързани с генерирането и измерването на нейния въглероден отпечатък, както и възможността за използване на схеми за компенсиране, в съответствие с практиките в други институции, органи и агенции на Съюза;

23. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 4 май 2022 г. ([2]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) Приети текстове, P9_TA(2022)0196.