EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 4. 8. 2020
COM(2020) 355 final

2020/0163 (CNS)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o dani AIEM uplatniteľnej na Kanárskych ostrovoch

{SWD(2020) 154 final}

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

V Zmluve o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa vo vzťahu k najvzdialenejším regiónom Únie, ku ktorým patria aj Kanárske ostrovy, v zásade nepovoľujú žiadne rozdiely v zdaňovaní miestnych výrobkov a výrobkov pochádzajúcich zo Španielska alebo iných členských štátov. Článok 349 ZFEÚ umožňuje prijať osobitné opatrenia pre najvzdialenejšie regióny EÚ, keďže sa v ňom uznáva, že pretrvávajúce a kombinované obmedzenia vážne obmedzujú ich rozvoj a ovplyvňujú ich hospodársku a sociálnu situáciu.

Návrh sa týka rozhodnutia Rady nahradiť súčasné rozhodnutie Rady 377/2014/EÚ z 12. júna 2014[1]. Týmto rozhodnutím, prijatým na základe článku 349 ZFEÚ, sa Španielsku až do 31. decembra 2020 povoľuje uplatňovať oslobodenie od dane „Arbitrio sobre Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias“ (ďalej len „AIEM“) alebo jej zníženie v prípade určitých výrobkov, ktoré sa vyrábajú miestne na Kanárskych ostrovoch.

AIEM je nepriama štátna daň, ktorá sa vyberá jednorazovo na dodávky tovaru na Kanárskych ostrovoch. Osobitnými opatreniami, na ktoré sa vzťahuje rozhodnutie č. 377/2014/EÚ, sa zavádza forma diferencovaného zdanenia, ktorá je výhodná pre miestnu výrobu niektorých výrobkov. Táto daňová výhoda predstavuje štátnu pomoc, ktorú španielske orgány v súčasnosti vykonávajú v rámci oddielu regionálnej pomoci všeobecného nariadenia o skupinových výnimkách[2].

Cieľom tohto opatrenia je odškodniť výrobcov na Kanárskych ostrovoch za pretrvávajúce obmedzenia spojené s odľahlosťou, závislosťou od dodávok surovín a energie, nutnosťou vytvárať zásoby, malým miestnym trhom a nízkou úrovňou vývoznej aktivity. Všetky tieto obmedzenia sa prejavujú v podobe vyšších výrobných nákladov, a tým aj vyššej výrobnej ceny miestne vyrábaného tovaru, takže miestni výrobcovia by bez osobitných opatrení boli menej konkurencieschopní ako výrobcovia z pevninskej Európy, a to aj po zohľadnení nákladov na prepravu tovaru na Kanárske ostrovy. Z týchto dôvodov by bolo ťažšie zachovať miestnu výrobu. Cieľom osobitných opatrení je posilniť miestne výrobné odvetvie odškodnením ich dodatočných nákladov, a teda vytvorením rovnakých podmienok.

Španielsko 24. apríla 2019 predložilo Komisii žiadosť o predĺženie obdobia uplatňovania rozhodnutia č. 377/2014/EÚ.

Pokiaľ ide o žiadosť o predĺženie obdobia uplatňovanie rozhodnutia č. 377/2014/EÚ, Komisia začala externú štúdiu s cieľom posúdiť súčasný režim, ako aj potenciálne vplyvy možných alternatív na obdobie po roku 2020 vrátane alternatívy, z ktorej súčasný návrh vychádza. Na základe uvedenej štúdie sa Komisia domnieva, že je opodstatnené udeliť požadované predĺženie, pričom sa v existujúcom režime uskutočnia niektoré zmeny.

---

[1] Rozhodnutie Rady č. 377/2014/EÚ z 12. júna 2014 o dani AIEM uplatniteľnej na Kanárskych ostrovoch, Ú. v. EÚ L 182, 21.6.2014, s. 4 – 8.

[2] Všeobecné nariadenie o skupinových výnimkách (GBER) [nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy] je právnym základom EÚ, na základe ktorého sa schéma štátnej pomoci AIEM povoľuje v rámci pravidiel EÚ.

Tento návrh preto zahŕňa vytvorenie právneho rámca pre AIEM od 1. januára 2020 do 31. decembra 2027, ako aj revízie súčasných opatrení zameraných na zvýšenie pružnosti a transparentnosti režimu.

V porovnaní so súčasným režimom sa navrhujú tieto zmeny:

a) Revízia kritérií na určovanie oprávnených výrobkov.

Návrh revidovaného režimu obsahuje novú metódu určovania výrobkov podporovaných v rámci osobitného daňového režimu. Namiesto súčasnej metódy, podľa ktorej je každý konkrétny výrobok výslovne identifikovaný v rozhodnutí (na základe kódov špecifikovaných v rozsahu od KN4 po TARIC10), sa v navrhovanom rozhodnutí uvádzajú len kategórie oprávnených výrobkov (KN4), zatiaľ čo konkrétne výrobky (KN8 alebo viac) sú podrobne špecifikované vnútroštátnymi orgánmi v ich právnych a administratívnych rámcoch.

Španielske orgány požiadali, aby sa toto opatrenie vzťahovalo na 99 kategórií výrobkov položiek harmonizovaného systému (HS)[3] podľa štyroch číslic kombinovanej nomenklatúry. Komisia súhlasí so zoznamom v prílohe I, keďže tieto kategórie výrobkov spĺňajú kritériá oprávnenosti.

Výber výrobkov je založený na týchto kritériách:

– aby existovala miestna výroba a aby jej podiel na miestom trhu predstavoval aspoň 5 %,

– aby existoval významný dovoz tovaru (a to aj z pevninskej časti Španielska a iných členských štátov), ktorý by mohol ohroziť pokračovanie miestnej výroby, a aby jeho podiel na miestnom trhu predstavoval aspoň 10 %, a

– aby dodatočné náklady, ktoré zvyšujú obstarávaciu cenu miestnej výroby v porovnaní s výrobkami vyrobenými inde, ohrozovali konkurencieschopnosť miestne vyrábaných výrobkov.

Výnimky z hraničných trhových podielov možno udeliť za riadne odôvodnených okolností, medzi ktoré patrí výroba s vysokým podielom práce; výroba, ktoré je inak strategická pre miestny rozvoj; výroba podliehajúca periodickým výkyvom; výroba v osobitne znevýhodnených oblastiach; výroba liekov a zdravotníckych pomôcok a osobných ochranných prostriedkov potrebných na riešenie zdravotnej krízy.

b) Revízia mechanizmov na stanovenie maximálneho povoleného rozdielu.

Zrevidovaný režim má zjednodušiť opatrenia týkajúce sa stanovenia rozdielu v zdanení, nahradiť súčasné štyri rôzne zoznamy výrobkov len jedným zoznamom s jediným maximálnym povoleným limitom 15 % ako maximálnym povoleným rozdielom pre všetky výrobky uvedené v prílohe I k novému rozhodnutiu.

Španielske orgány rozhodnú, aké bude vhodné percento pre každý výrobok, a tieto informácie poskytnú Komisie predtým, ako nadobudne účinnosť nové rozhodnutie Rady. S výnimkou riadne odôvodniteľných prípadov by sa však mal na ušlé príjmy uplatňovať kvantitatívny limit 150 miliónov EUR ročne.

Tento zoznam výrobkov a maximálny povolený rozdiel zodpovedajú cieľu článku 349 ZFEÚ prijať osobitné opatrenia s prihliadnutím na osobitné charakteristiky Kanárskych ostrovov ako

[3] Kombinovaná nomenklatúra (KN) je nástroj na zatrieďovanie tovaru, ktorý sa používa v Spoločnom colnom sadzobníku a je upravený v nariadení Rady (EHS) č. 2658/87 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o Spoločnom colnom sadzobníku. Vychádza z nomenklatúry harmonizovaného systému (HS), ktorú spravuje Svetová colná organizácia (WCO). Jej položky zatrieďovania pozostávajú zo štyroch číslic.

najvzdialenejšieho regiónu EÚ bez toho, aby sa hospodárska súťaž narušila spôsobom, ktorým by sa ohrozil vnútorný trh.

c) Revidované opatrenia týkajúce sa monitorovania.

Cieľom tohto návrhu je znížiť záťaž z častého prehodnocovania a zvýšiť prínos a efektívnosť monitorovacích a hodnotiacich činností. Je v ňom preto predložená štandardizovaná štruktúra pre podávanie správ na základe harmonizovaného súboru ukazovateľov, ktoré sú spoločné pre všetky najvzdialenejšie regióny EÚ využívajúce osobitný daňový režim.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

V oznámení „Silnejšie a obnovené strategické partnerstvo s najvzdialenejšími regiónmi EÚ“[4] z roku 2017 sa uvádza, že najvzdialenejšie regióny naďalej čelia vážnym výzvam, z ktorých mnohé sú trvalé. Komisia v tomto oznámení prezentuje svoju stratégiu, pokiaľ ide o podporu týchto regiónov v tom, aby stavali na svojom jedinečnom potenciáli a identifikovali nové sektory, ktoré umožnia rast a tvorbu pracovných miest.

V tomto kontexte je cieľom tohto návrhu podporiť najvzdialenejší región Španielska pri využívaní jeho potenciálu s cieľom umožniť rast a vytváranie pracovných miest v miestnom sektore. Týmto návrhom sa dopĺňa program osobitných alternatív pre odľahlosť a ostrovný charakter (POSEI)[5], ktorý je zameraný na podporu primárneho sektora a výroby surovín, Európsky námorný a rybársky fond (ENRF)[6] a financovanie osobitných dodatočných prostriedkov z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRR)[7].

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Návrh je v súlade so stratégiou jednotného trhu z roku 2015[8], v ktorej si Komisia predsavzala vytvoriť prehĺbenejší a spravodlivejší jednotný trh, z ktorého budú mať úžitok všetky zainteresované strany. Jedným z cieľov navrhovaného opatrenia je zmierniť dodatočné náklady, ktorým čelia spoločnosti v najvzdialenejších regiónoch, čo bráni ich plnej účasti na jednotnom trhu. Z dôvodu obmedzeného objemu dotknutej výroby a pôsobnosti AIEM obmedzenej len na Kanárske ostrovy sa nepredpokladá žiadny negatívny vplyv na bezproblémové fungovanie jednotného trhu.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Právnym základom je článok 349 ZFEÚ. Toto ustanovenie umožňuje Rade prijať osobitné ustanovenia upravujúce uplatňovanie zmlúv na najvzdialenejšie regióny EÚ.

---

4 COM(2017) 623 final.

5 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 228/2013 z 13. marca 2013.

6 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 508/2014 z 15. mája 2014 o Európskom námornom a rybárskom fonde.

7 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde.

8 Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov Zlepšovanie jednotného trhu: viac príležitostí pre ľudí a podniky [COM(2015) 550 final], s. 4.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Na základe článku 349 ZFEÚ je iba Rada oprávnená prijímať osobitné opatrenia v prospech najvzdialenejších regiónov s cieľom prispôsobiť uplatňovanie zmlúv EÚ vrátane spoločných politík v týchto regiónoch z dôvodu existencie pretrvávajúcich obmedzení, ktoré majú vplyv na ich hospodársku a sociálnu situáciu. To platí aj pri povoľovaní výnimiek z článku 110 ZFEÚ. Návrh rozhodnutia Rady je teda v súlade so zásadou subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je v súlade so zásadou proporcionality uvedenou v článku 5 ods. 4 Zmluvy o Európskej únii. Navrhované zmeny neprekračujú rámec toho, čo je potrebné na vyriešenie existujúcich problémov, a teda na dosiahnutie cieľov zmluvy, ktorými je riadne a účinné fungovanie vnútorného trhu.

- **Výber nástroja**

Navrhuje sa rozhodnutie Rady, ktorým sa nahradí rozhodnutie Rady č. 377/2014/EÚ.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia ex post/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Režim AIEM je nastavený tak, že uspokojivo rieši potreby dotknutých hospodárskych subjektov. Podstatou osobitného režimu AIEM je podporovať miestne výrobky zmiernením rozdielov v konkurencieschopnosti medzi miestnymi výrobkami a tovarom vyrobeným mimo ostrovov, pričom tieto rozdiely sú spôsobené dodatočnými výrobnými nákladmi vyplývajúcimi z pretrvávajúcich obmedzení, ktorým sú Kanárske ostrovy vystavené. Režim AIEM kompenzuje len časť odhadovaných dodatočných nákladov. Znížená sadzba sa v priemere týka len štvrtiny dodatočných nákladov, ale v peňažnom vyjadrení celková kompenzácia meraná vo vzťahu k celkovej dani účtovanej z dovozu predstavuje len 14 % celkových dodatočných nákladov. V tomto zmysle AIEM predovšetkým zmierňuje úpadok miestneho výrobného odvetvia na Kanárskych ostrovoch namiesto toho, aby plnou mierou prispieval k rozvoju a rastu.

Z výsledkov analýzy kvantitatívnych údajov v rámci externej štúdie vyplýva, že bez podpory AIEM by výkonnosť miestnych výrobných odvetví bola výrazne horšia. Približne tretinu hodnoty výrobkov podporovaných v rámci AIEM (približne 570 miliónov EUR) teoreticky umožnil mechanizmus rozdielneho zdaňovania, pričom to malo pozitívne účinky na zamestnanosť, kde sa v sektoroch AIEM od roku 2014 zaznamenal nárast o takmer 2000 jednotiek, a na počet aktívnych podnikov, ktorý sa za rovnaké obdobie zvýšil približne o 300 jednotiek. Prínos pre celkovú hodnotu investícií a diverzifikáciu výroby nie je preukázaný. Pokiaľ ide o efektivitu, výkonnosť osobitného režimu je vo všeobecnosti pozitívna, pričom pomer medzi „nákladmi“ na opatrenie (ušlé daňové príjmy) a dodatočnou miestnou výrobou, ktorú pravdepodobne umožňuje, je jedna ku trom.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Celkovo sa v rámci externej štúdie, ktorá dopĺňa analýzu súčasného režimu, uskutočnili rozhovory s približne 120 zainteresovanými stranami. Na programe rozhovorov sa zúčastnili príslušné útvary Komisie a zástupcovia Španielska.

V rámci týchto konzultácií sa venovala pozornosť tomu, aby sa zabezpečila primeraná a vyvážená účasť príslušných zainteresovaných strán vrátane zástupcov miestnych výrobných odvetví (t. j.

príjemcov osobitných režimov) a odvetví obchodu a služieb, ktorých sa dané režimy priamo alebo nepriamo týkajú.

- **Posúdenie vplyvu**

Táto iniciatíva je pripravená v dvoch po sebe nadväzujúcich krokoch: hodnotenie ex post súčasného režimu, za ktorým hneď nasleduje výhľadové posúdenie. Takéto posúdenie potenciálneho vplyvu pokračovania súčasného režimu a jeho prípadných zmien sa uvádza v analytickom dokumente, ktorý obsahuje prílohu s hodnotením. Tento dokument vychádza z externej štúdie a informácií, ktoré poskytol členský štát.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá vplyv na rozpočet Európskej únie.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Monitorovanie vykonávania a fungovania tejto výnimky bude úlohou španielskych orgánov a Komisie, ako to bolo doteraz.

Od španielskych orgánov sa bude žiadať, aby do 30. septembra 2025 predložili správu za obdobie od roku 2019 do roku 2024. Táto správa bude obsahovať: informácie o dodatočných nákladoch spojených s výrobou; hospodárske deformácie a vplyv na trh; informácie na účely hodnotenia účinnosti, efektívnosti, súladu s ostatnými politikami EÚ; ako aj informácie o pokračujúcej relevantnosti a pridanej hodnote EÚ predmetných právnych predpisov.

Cieľom podávania správ by malo byť aj zhromažďovanie informácií od všetkých príslušných zainteresovaných strán, pokiaľ ide o úroveň a vývoj ich dodatočných výrobných nákladov, náklady na dodržiavanie predpisov a akékoľvek prípady deformácií trhu.

Komisia vypracuje osobitné usmernenia týkajúce sa požadovaných informácií s cieľom zabezpečiť, aby informácie zhromaždené španielskymi orgánmi obsahovali údaje potrebné na to, aby Komisia mohla v budúcnosti prijať informované rozhodnutie o platnosti a fungovaní úpravy v budúcnosti. Takéto usmernenia budú podľa možnosti spoločné aj pre iné podobné úpravy pre najvzdialenejšie regióny EÚ, ktoré sa riadia podobnými právnymi predpismi.

Komisii to umožní posúdiť, či dôvody na udelenie výnimky stále pretrvávajú, či je fiškálne zvýhodnenie poskytnuté Španielskom stále primerané a či sú možné alternatívne opatrenia k systému daňových výnimiek s prihliadnutím na ich medzinárodný rozmer.

Štruktúra a údaje požadované v monitorovacej správe sú pripojené k návrhu v prílohe II. Keď španielske orgány predložia monitorovaciu správu, Komisia vyhodnotí účinky rozdielnych sadzieb a posúdi, či sú potrebné zmeny.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Neuplatňuje sa, pretože znenie článkov je dostatočne zrozumiteľné.

2020/0163 (CNS)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o dani AIEM uplatniteľnej na Kanárskych ostrovoch

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 349,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho parlamentu[9],

konajúc v súlade s mimoriadnym legislatívnym postupom,

keďže:

(1) Podľa článku 349 ZFEÚ Rada s prihliadnutím na štrukturálne hospodárske a sociálne obmedzenia najvzdialenejších regiónov vrátane ich odľahlosti, ostrovnej polohy, malej rozlohy, obťažných topografických podmienok a hospodárskej závislosti od malého množstva výrobkov, prijme osobitné opatrenia zamerané najmä na stanovenie podmienok uplatňovania zmlúv v uvedených regiónoch vrátane spoločných politík.

(2) Mali by sa preto prijať osobitné opatrenia s cieľom stanoviť podmienky uplatňovania zmlúv v uvedených regiónoch. Musia pritom zohľadniť osobitné charakteristiky a obmedzenia týchto regiónov bez toho, aby sa narušila integrita a súdržnosť právneho poriadku Spoločenstva, vrátane vnútorného trhu a spoločných politík.

(3) Hospodárska závislosť Kanárskych ostrovov od sektora služieb, a najmä od cestovného ruchu, o čom svedčí podiel tohto sektora na HDP daného regiónu, predstavuje závažné obmedzenie. Tento sektor zohráva v ekonomike Kanárskych ostrovov oveľa väčšiu úlohu než sektor priemyslu.

(4) Izolovanosť a ostrovný charakter súostrovia bránia voľnému pohybu osôb, tovaru a služieb a predstavujú druhé najväčšie obmedzenie Kanárskych ostrovov. Poloha ostrovov zvyšuje ich závislosť od leteckej a námornej dopravy. Doprava na tieto odľahlé ostrovy a z týchto ostrovov, ako aj doprava na ostrovoch samotných ešte zvyšuje výrobné náklady miestnych výrobných odvetví. Výrobné náklady sú vyššie, pretože tieto druhy dopravy sú menej efektívne, no nákladnejšie než cestná alebo železničná doprava.

(5) V dôsledku tejto izolovanosti vznikajú aj vyššie výrobné náklady, ktoré vyplývajú zo závislosti týchto ostrovov od dovozu surovín a energie, z nutnosti vytvárať zásoby a ťažkostí ovplyvňujúcich dodávky výrobných zariadení.

(6) Malá veľkosť trhu a nízka úroveň vývoznej činnosti, geografická roztrieštenosť súostrovia a nevyhnutnosť zachovať diverzifikované malé výrobné linky s cieľom splniť požiadavky malého trhu, obmedzujú príležitosti na úspory z rozsahu.

[9] Ú. v. EÚ C , , s. .

(7) V mnohých prípadoch je ťažšie alebo nákladnejšie získať na Kanárskych ostrovoch špecializované služby a údržbu, odbornú prípravu pre vedúcich pracovníkov a technikov alebo zadať zákazky subdodávateľovi či podporovať obchodnú expanziu mimo regionálneho trhu. Úzky rozsah spôsobov distribúcie vedie takisto k nadmernému vytváraniu zásob.

(8) Pokiaľ ide o životné prostredie, likvidácia priemyselného odpadu a spracúvanie toxického odpadu vedú k vyšším environmentálnym nákladom. Tieto náklady sú vyššie z dôvodu neexistencie recyklačných zariadení s výnimkou tých, ktoré sú určené pre určité výrobky, a odpad sa musí prepravovať mimo Kanárskych ostrovov.

(9) Dôkladným preskúmaním situácie sa potvrdzuje, že treba vyhovieť žiadosti Španielska o obnovenie povolenia týkajúceho sa uplatňovania dane na zoznam výrobkov, v prípade ktorých možno povoliť oslobodenie od dane na miestne výrobky.

(10) Daň AIEM slúži cieľu autonómneho rozvoja odvetví priemyselnej výroby Kanárskych ostrovov a diverzifikácie hospodárstva týchto ostrovov.

(11) Rozhodnutím Rady 2002/546/ES z 20. júna 2002 prijatým na základe článku 299 Zmluvy o ES sa Španielsku pôvodne až do 31. decembra 2011 povolilo, aby uplatňovalo oslobodenie od dane známej ako „Arbitrio sobre Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias“ (ďalej len „AIEM“) alebo jej zníženie v prípade určitých výrobkov, ktoré sa vyrábajú miestne na Kanárskych ostrovoch. Príloha k uvedenému rozhodnutiu obsahuje zoznam výrobkov, na ktoré sa môže vzťahovať oslobodenie od dane a jej zníženie. V závislosti od daného výrobku rozdiel v zdaňovaní miestne vyrábaných výrobkov a iných výrobkov nesmie prekročiť 5, 15 alebo 25 percentuálnych bodov.

(12) Rozhodnutím Rady č. 895/2011/EÚ z 19. decembra 2011 sa zmenilo rozhodnutie Rady 2002/546/ES a obdobie jeho uplatňovania sa predĺžilo do 31. decembra 2013.

(13) Rozhodnutím Rady č. 1413/2013/EÚ zo 17. decembra 2013 sa zmenilo rozhodnutie Rady 2002/546/ES a obdobie jeho uplatňovania sa predĺžilo do 30. júna 2014.

(14) Rozhodnutím Rady č. 377/2014/EÚ z 12. júna 2014 sa Španielsku do 31. decembra 2020 povolilo uplatňovať oslobodenie od dane známej ako AIEM alebo jej zníženie v prípade určitých výrobkov vyrábaných miestne na Kanárskych ostrovoch. Príloha k uvedenému rozhodnutiu obsahuje zoznam výrobkov, na ktoré sa môže vzťahovať oslobodenie od dane alebo jej zníženie.

(15) Maximálny rozdiel sadzby, ktorý možno uplatniť na dotknuté priemyselné výrobky, je 15 %. V súlade so zásadou subsidiarity španielske orgány rozhodnú o primeranom percente pre každý výrobok. Povolený rozdiel v zdanení by nemal prekročiť výšku odôvodnených dodatočných nákladov. Toto fiškálne zvýhodnenie by sa však malo uplatňovať do maximálnej výšky 150 miliónov EUR ročne s výnimkou riadne odôvodnených prípadov.

(16) V súlade so zásadou subsidiarity a s cieľom zaistiť pružnosť môžu španielske orgány zmeniť výrobky a ich povolený rozdiel v zdanení, aby bolo možné zohľadniť skutočnú úroveň dodatočných nákladov, ktoré vzniknú pri výrobe takých výrobkov na Kanárskych ostrovoch. V tejto súvislosti by španielske orgány mali mať možnosť uplatniť v prípade potreby nižšie rozdiely sadzby a stanoviť minimálnu daň pre konkrétne výrobky pod podmienkou, že akákoľvek zmena bude v súlade s cieľmi článku 349 ZFEÚ. Všetky zmeny zoznamu výrobkov by mali byť založené na týchto kritériách oprávnenosti: aby existovala miestna výroba a aby jej podiel na miestom trhu predstavoval aspoň 5 %; aby existoval významný dovoz tovaru (a to aj

z pevninskej časti Španielska a iných členských štátov), ktorý by mohol ohroziť pokračovanie miestnej výroby, a aby jeho podiel na miestnom trhu predstavoval aspoň 10 %, aby dodatočné náklady, ktoré zvyšujú obstarávaciu cenu miestnej výroby v porovnaní s výrobkami vyrobenými inde, ohrozovali konkurencieschopnosť miestne vyrábaných výrobkov.

(17) Výnimky z hraničných trhových podielov možno udeliť za riadne odôvodnených okolností, medzi ktoré patrí: výroba s vysokým podielom práce; výroba, ktorá je inak strategická pre miestny rozvoj; výroba podliehajúca periodickým výkyvom; výroba v osobitne znevýhodnených oblastiach; výroba liekov a zdravotníckych pomôcok a osobných ochranných prostriedkov potrebných na riešenie zdravotnej krízy. Španielske orgány by mali mať možnosť zmeniť zoznam výrobkov a ich povolený rozdiel v zdanení pod podmienkou, že akákoľvek zmena bude v súlade s cieľmi článku 349 ZFEÚ.

(18) Ciele v rámci podpory sociálno-ekonomického rozvoja Kanárskych ostrovov sa odzrkadľujú na vnútroštátnej úrovni v účele dane a v rozdeľovaní príjmov, ktoré vytvára. Zahrnutie príjmov z tejto dane do zdrojov hospodárskeho a daňového systému Kanárskych ostrovov a ich použitie v rámci stratégie hospodárskeho a sociálneho rozvoja vrátane podpory miestnych činností je zákonnou povinnosťou.

(19) Oslobodenia od dane AIEM alebo zníženia tejto dane by sa mali uplatňovať počas obdobia 7 rokov. S cieľom umožniť Komisii posúdiť, či sú podmienky odôvodňujúce povolenie naďalej splnené, by Španielsko malo do 30. septembra 2025 predložiť Komisii monitorovaciu správu.

(20) Týmto rozhodnutím nie je dotknuté prípadné uplatňovanie článkov 107 a 108 ZFEÚ,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

1. Odchylne od článkov 28, 30 a 110 Zmluvy o fungovaní Európskej únie sa španielskym orgánom povoľuje do 31. decembra 2027 stanoviť pre výrobky patriace do kategórií uvedených v prílohe I, ktoré sa vyrábajú miestne na Kanárskych ostrovoch, úplné oslobodenie od dane známej ako „Arbitrio sobre las Importaciones y Entregas de Mercancías en las islas Canarias (AIEM)“ alebo jej zníženie. Tieto oslobodenia musia byť súčasťou stratégie hospodárskeho a sociálneho rozvoja Kanárskych ostrovov a prispievať k podpore miestnych činností.

2. Uplatňovanie úplných oslobodení alebo znížení uvedených v odseku 1 nesmie viesť k rozdielom vyšším ako 15 % v prípade výrobkov patriacich do kategórií uvedených v prílohe I.

Španielsko zaistí, aby oslobodenia alebo zníženia uplatňované na výrobky neprekročili percento, ktoré je nevyhnutne potrebné na zachovanie, podporu a rozvoj miestnych činností. Povolený rozdiel v zdanení nesmie prekročiť výšku odôvodnených dodatočných nákladov.

3. Toto fiškálne zvýhodnenie sa uplatňuje do maximálnej výšky 150 miliónov EUR ročne s výnimkou riadne odôvodnených prípadov.

Článok 2

Výrobky uvedené v článku 1 ods. 1 tohto rozhodnutia sa vyberú pri zohľadnení týchto kritérií:

a) aby existovala miestna výroba a aby jej podiel na miestom trhu predstavoval aspoň 5 %;

b) aby existoval významný dovoz tovaru (a to aj z pevninskej časti Španielska a iných členských štátov), ktorý by mohol ohroziť pokračovanie miestnej výroby, a aby jeho podiel na miestnom trhu predstavoval aspoň 10 %;

c) aby dodatočné náklady, ktoré zvyšujú náklady miestnej výroby v porovnaní s výrobkami vyrobenými inde, ohrozovali konkurencieschopnosť miestne vyrábaných výrobkov.

Výnimky z hraničných trhových podielov uvedených v písmenách a) a b) možno udeliť za riadne odôvodnených okolností, medzi ktoré patrí:

i) výroba s vysokým podielom práce;

ii) výroba, ktorá je inak strategická pre miestny rozvoj;

iii) výroba podliehajúca periodickým výkyvom;

iv) výroba v osobitne znevýhodnených oblastiach;

v) výroba liekov a zdravotníckych pomôcok a osobných ochranných prostriedkov potrebných na riešenie zdravotnej krízy.

Článok 3

Španielske orgány do 1. januára 2021 oznámia Komisii počiatočný zoznam výrobkov, na ktoré sa uplatňujú oslobodenia alebo zníženia. Uvedené výrobky musia patriť do kategórií výrobkov stanovených v prílohe I k tomuto rozhodnutiu. Španielske orgány môžu zmeniť tento zoznam výrobkov pod podmienkou, že Komisii oznámia všetky relevantné informácie.

Článok 4

Španielsko najneskôr do 30. septembra 2025 predloží Komisii správu, ktorá jej umožní posúdiť, či sú naďalej splnené podmienky opodstatňujúce povolenie stanovené v článku 1 tohto rozhodnutia. Správa musí obsahovať informácie požadované v prílohe II.

Článok 5

Toto rozhodnutie sa uplatňuje od 1. januára 2021.

Článok 6

Toto rozhodnutie je určené Španielskemu kráľovstvu.

V Bruseli

Za Radu
predseda