EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.8.2020
COM(2020) 355 final

2020/0163 (CNS)

Predlog

SKLEP SVETA

o davku AIEM, ki se uporablja na Kanarskih otokih

{SWD(2020) 154 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Pogodba o delovanju Evropske unije (PDEU), ki se uporablja za najbolj oddaljene regije EU, med katere sodijo Kanarski otoki, načeloma ne dopušča nikakršnih razlik med obdavčenjem lokalnih izdelkov in izdelkov s poreklom iz Španije ali drugih držav članic. Člen 349 PDEU omogoča sprejetje posebnih ukrepov za najbolj oddaljene regije EU, saj priznava, da stalne in součinkujoče omejitve močno otežujejo njihov razvoj ter vplivajo na njihove gospodarske in socialne razmere.

Ta predlog se nanaša na sklep Sveta, ki bo nadomestil sedanji sklep Sveta št. 377/2014/EU z dne 12. junija 2014[1]. Ta sklep, ki je bil sprejet na podlagi člena 349 PDEU, pooblašča Španijo, da do 31. decembra 2020 uporablja oprostitve ali znižanja davka „Arbitrio sobre Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias“ (v nadaljnjem besedilu: AIEM) za nekatere izdelke, proizvedene lokalno na Kanarskih otokih.

AIEM je enkraten posreden državni davek na dobavo blaga na Kanarskih otokih. S posebnimi ukrepi iz Sklepa št. 377/2014/EU se vzpostavlja diferencirana obdavčitev, ki koristi lokalni proizvodnji nekaterih izdelkov. Ta davčna ugodnost pomeni državno pomoč, ki jo trenutno izvajajo španski organi na podlagi oddelka za regionalno pomoč uredbe o splošnih skupinskih izjemah[2].

Cilj tega ukrepa je proizvajalcem na Kanarskih otokih zagotoviti nadomestilo zaradi stalnih omejitev, povezanih z izolacijo, surovinami in energetsko odvisnostjo, obveznosti večjih zalog, majhnosti lokalnega trga in nizke stopnje izvozne dejavnosti. Kombinacija teh omejitev pomeni, da so proizvodni stroški in s tem cena lokalno proizvedenega blaga višji, tako da bi bilo lokalni proizvajalci brez posebnih ukrepov manj konkurenčni kot proizvajalci s celinske Evrope, celo ob upoštevanju stroškov prevoza takega blaga na Kanarske otoke. Zaradi tega bi bilo težje ohranjati lokalno proizvodnjo. Namen posebnih ukrepov je okrepiti lokalno industrijo z nadomestili za njihove dodatne stroške in s tem ustvariti enake konkurenčne pogoje.

Španija je 24. aprila 2019 Komisiji predložila zahtevek za podaljšanje obdobja uporabe Sklepa št. 377/2014/EU.

Komisija je v zvezi z zahtevkom za podaljšanje obdobja uporabe Sklepa št. 377/2014/EU začela zunanjo študijo, da bi ocenila sedanjo ureditev in morebitne učinke možnih rešitev za obdobje po letu 2020, vključno z možnostjo, na kateri temelji sedanji predlog. Na podlagi te študije meni, da je odobritev zahtevanega podaljšanja upravičena z nekaterimi spremembami obstoječe ureditve.

---

[1] Sklep Sveta št. 377/2014/EU z dne 12. junija 2014 o davku AIEM, ki se uporablja na Kanarskih otokih UL L 182, 21.6.2014, str. 4.

[2] Uredba o splošnih skupinskih izjemah (Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe) je pravna podlaga EU, na kateri je v skladu s pravili EU dovoljena shema državne pomoči AIEM.

Zato ta predlog prinaša vzpostavitev pravnega okvira za AIEM od 1. januarja 2020 do 31. decembra 2027, in sicer z revizijami sedanjih ureditev, s katerimi naj bi ureditev postala prožnejša in preglednejša.

Spremembe, predlagane v primerjavi s sedanjo ureditvijo, so:

(a) Revizija meril za opredelitev upravičenih izdelkov.

Revidirana ureditev predlaga novo metodo, ki se uporablja za identifikacijo izdelkov, podprtih s posebno davčno ureditvijo. Namesto sedanjega pristopa, pri katerem je vsak posamezni izdelek izrecno opredeljen v Sklepu (na podlagi tarifnih oznak CN4 do TARIC10), predlagani sklep navaja samo upravičene kategorije izdelkov (CN4), medtem ko posamezne izdelke (CN8 ali višje) določijo nacionalni organi v svojih pravnih in upravnih okvirih.

Španski organi so zaprosili, da bi se ta ukrep uporabljal za 99 kategorij izdelkov iz tarifnih številk harmoniziranega sistema (HS)[3] v skladu s štirimi številkami kombinirane nomenklature. Komisija se strinja s seznamom iz Priloge I, saj so te kategorije izdelkov skladne z merili za upravičenost.

Izdelki se izberejo na podlagi naslednjih meril:

– obstoj lokalne proizvodnja, katere delež na lokalnem trgu znaša najmanj 5 %;

– obstoj znatnega uvoza blaga (tudi iz celinske Španije in drugih držav članic), ki bi lahko ogrozil ohranitev lokalne proizvodnje in katerega delež na lokalnem trgu znaša vsaj 10 %; ter

– obstoj višjih stroškov, ki povečujejo neto ceno lokalnih izdelkov v primerjavi z izdelki od drugod ter ogrožajo konkurenčnost lokalno proizvedenih izdelkov.

Odstopanje od mejnih vrednosti tržnih deležev je dovoljeno v ustrezno utemeljenih okoliščinah, ki vključujejo delovno intenzivno proizvodnjo; proizvodnjo, ki je sicer strateškega pomena za lokalni razvoj; proizvodnjo, ki je podvržena rednim fluktuacijam; proizvodnjo na posebej prikrajšanih geografskih območjih; proizvodnjo medicinskih izdelkov in osebne zaščitne opreme, potrebnih za reševanje zdravstvenih kriz.

(b) Revizija mehanizmov za določitev največje dovoljene razlike.

Namen revidirane ureditve je poenostaviti ureditve v zvezi z določanjem razlik v obdavčitvi, in sicer z nadomestitvijo sedanjih štirih različnih seznamov izdelkov s samo enim seznamom z eno samo najvišjo dovoljeno mejno vrednostjo v višini 15 % kot največjo dovoljeno razliko za vse izdelke, navedene v Prilogi I novega sklepa.

Španski organi bodo določili ustrezen odstotek za vsak izdelek in te podatke predložili Komisiji pred začetkom veljavnosti novega sklepa Sveta. Kljub temu bi bilo treba uporabiti količinsko omejitev izpada prihodkov v višini 150 milijonov EUR na leto, razen v ustrezno utemeljenih primerih.

Seznam izdelkov in največja dovoljena razlika dosegata cilj člena 349 PDEU, to je sprejetje posebnih ukrepov, ki bodo upoštevali posebne značilnosti Kanarskih otokov kot ene od

[3] Kombinirana nomenklatura (CN) je orodje za razvrščanje blaga, ki se uporablja v skupni carinski tarifi in je urejena z Uredbo Sveta (EGS) št. 2658/87 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi. Temelji na nomenklaturi harmoniziranega sistema (HS), za katero skrbi Svetovna carinska organizacija (WCO). Tarifne številke so sestavljene iz 4 številk.

najbolj oddaljenih regij EU, hkrati pa ne bodo izkrivljali konkurence na način, ki bi lahko ogrozil notranji trg.

(c) Revidirane ureditve spremljanja.

Namen tega predloga je tudi zmanjšati breme pogostega ponovnega ocenjevanja ter povečati uporabnost in učinkovitost dejavnosti spremljanja in ocenjevanja. Zato je v njem predlagana standardizirana struktura za poročanje, ki temelji na usklajenem sklopu kazalnikov, skupnih vsem najbolj oddaljenim regijam EU, za katere velja posebna davčna ureditev.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

V sporočilu z naslovom „Trdnejše in prenovljeno strateško partnerstvo z najbolj oddaljenimi regijami EU“[4] iz leta 2017 je navedeno, da se najbolj oddaljene regije še vedno srečujejo z resnimi izzivi, od katerih so mnogi stalni. V tem sporočilu je predstavljen pristop Komisije glede podpore tem regijam, da izkoristijo svoje edinstvene prednosti in opredelijo nove sektorje rasti, da se omogočita rast in ustvarjanje delovnih mest.

V tem okviru je cilj tega predloga podpreti špansko najbolj oddaljeno regijo pri izkoriščanju njenih prednosti, da bi omogočili rast in ustvarjanje delovnih mest v lokalnem sektorju. Ta predlog dopolnjuje program možnosti za oddaljene in otoške regije (POSEI)[5], ki je namenjen podpori za primarni sektor in proizvodnjo surovin, Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo (ESPR)[6] ter financiranje posebnih dodatnih dodeljenih sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR)[7].

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlog je skladen s strategijo enotnega trga iz leta 2015[8], s katero si Komisija prizadeva za poglobljeni in pravičnejši enotni trg, ki bo koristil vsem deležnikom. Eden od ciljev predlaganega ukrepa je ublažiti dodatne stroške, s katerimi se soočajo podjetja v najbolj oddaljenih regijah, kar ovira njihovo polno udeležbo na enotnem trgu. Zaradi omejenega obsega zadevne proizvodnje in omejenega področja uporabe AIEM samo na Kanarskih otokih niso predvidene posledice za nemoteno delovanje enotnega trga.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga je člen 349 PDEU. Ta določba omogoča Svetu, da sprejme posebne določbe, s katerimi se uporaba Pogodb prilagodi v korist najbolj oddaljenih regij.

---

4 COM(2017) 623 final.

5 Uredba (EU) št. 228/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. marca 2013.

6 Uredba (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo.

7 Uredba (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo.

8 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Izpopolnitev enotnega trga: več priložnosti za prebivalstvo in gospodarstvo (COM(2015) 550 final, str. 4).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Samo Svet lahko na podlagi člena 349 PDEU sprejme posebne ukrepe v korist najbolj oddaljenih regij EU zaradi obstoja stalnih omejitev, ki vplivajo na njihove gospodarske in socialne razmere, s katerimi se prilagodi uporaba Pogodb za te regije, vključno s skupnimi politikami. To velja tudi za odobritev odstopanj od člena 110 PDEU. Predlog sklepa Sveta je torej v skladu z načelom subsidiarnosti.

- **Sorazmernost**

Ta predlog je v skladu z načelom sorazmernosti, kot je določeno v členu 5(4) Pogodbe o Evropski uniji. Predlagane spremembe ne presegajo tistega, kar je potrebno za reševanje zadevnih vprašanj in s tem doseganje ciljev Pogodbe, da se zagotovi pravilno in učinkovito delovanje notranjega trga.

- **Izbira instrumenta**

Za nadomestitev Sklepa Sveta št. 377/2014/EU se predlaga sklep Sveta.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Področje uporabe ureditve AIEM zadovoljivo obravnava potrebe zadevnih gospodarskih subjektov. Namen posebne ureditve AIEM je zagotoviti podporo lokalnim izdelkom z zmanjšanjem vrzeli v konkurenčnosti lokalnih izdelkov v primerjavi z izdelki, proizvedenimi zunaj otokov, zaradi dodatnih proizvodnih stroškov zaradi trajnih omejitev, ki vplivajo na Kanarske otoke. Ureditev AIEM nadomešča le del ocenjenih dodatnih stroškov. V povprečju znižana stopnja obravnava približno četrtino dodatnih stroškov, vendar skupno nadomestilo v denarnem smislu – merjeno glede na celotni davek, ki se zaračuna na uvoz – predstavlja le 14 % skupnih dodatnih stroškov. V tem smislu AIEM predvsem blaži upad lokalne industrije na Kanarskih otokih, namesto da bi v celoti prispeval k razvoju in rasti.

Rezultati analize kvantitativnih podatkov iz zunanje študije kažejo, da bi bila brez podpore AIEM uspešnost lokalnih proizvodnih sektorjev znatno slabša. Približno tretjino vrednosti izdelkov, podprtih z AIEM (približno 570 milijonov EUR), je teoretično omogočil mehanizem diferencirane obdavčitve, kar je imelo pozitivne učinke na zaposlovanje – v sektorjih AIEM je bilo od leta 2014 zabeleženo povečanje za skoraj 2000 enot– in na število dejavnih podjetij, ki se je v istem obdobju povečalo za približno 300 enot. O koristih skupne vrednosti naložb in diverzifikacije proizvodnje ni dokazov. Učinkovitost posebne ureditve je na splošno pozitivna z razmerjem skoraj 1:3 med „stroški“ ukrepa (izpad davčnih prihodkov) in dodatno lokalno proizvodnjo, ki jo morda omogoča.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

V okviru zunanje študije, s katero je bila podprta analiza sedanje ureditve, je bilo anketiranih približno 120 zainteresiranih strani. Program razgovorov je vključeval ustrezne službe Komisije in predstavnike Španije.

Pri tem posvetovanju je bila pozornost namenjena ustreznemu kritju in ravnotežju med zadevnimi zainteresiranimi stranmi, vključno s predstavniki lokalnih proizvodnih sektorjev, tj. upravičencev posebnih ureditev, ter trgovinskimi in storitvenimi sektorji, ki jih te ureditve neposredno ali posredno zadevajo.

- **Ocena učinka**

Ta pobuda se pripravlja kot vzporeden projekt, in sicer naknadne ocene sedanje ureditve, ki ji sledi v prihodnost usmerjena ocena. Taka ocena morebitnih posledic nadaljevanja in morebitne spremembe obstoječe ureditve je bila določena v analitičnem dokumentu, ki vključuje oceno v prilogi. Ta dokument temelji na zunanji študiji in informacijah, ki jih je predložila država članica.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Evropske unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Spremljanje izvajanja in delovanja odstopanja bo kot doslej naloga španskih organov in Komisije.

Španski organi bodo pozvani, da do 30. septembra 2025 predložijo poročilo o spremljanju za obdobje 2019–2024. To poročilo bo med drugim vključevalo naslednje: informacije o dodatnih stroških, povezanih s proizvodnjo, gospodarska izkrivljanja in učinke na trg, informacije za oceno uspešnosti, učinkovitosti in skladnosti z drugimi politikami EU ter informacije o nadaljnji ustreznosti in dodani vrednosti EU, ki jo prinaša zakonodaja.

Namen poročanja bi moral biti tudi zbiranje prispevkov vseh zadevnih deležnikov, kar zadeva raven in razvoj njihovih dodatnih proizvodnih stroškov, stroškov izpolnjevanja obveznosti in vseh primerov izkrivljanja trga.

Da bi zagotovili, da informacije, ki jih zberejo španski organi, vsebujejo potrebne podatke, da lahko Komisija sprejme informirano odločitev o veljavnosti in izvedljivosti sheme v prihodnosti, bo Komisija pripravila posebne smernice o zahtevanih informacijah. Take smernice bodo, kolikor je to mogoče, ustrezale drugim podobnim shemam za najbolj oddaljene regije EU, ki jih ureja podobna zakonodaja.

To bo Komisiji omogočilo, da oceni, ali razlogi, ki upravičujejo odstopanje, še obstajajo, ali je davčna ugodnost, ki jo je dodelila Španija, še vedno sorazmerna in ali so možni alternativni ukrepi za sistem davčnega odstopanja, ob upoštevanju njihove mednarodne razsežnosti.

Struktura in podatki, ki se zahtevajo v poročilu o spremljanju, so priloženi predlogu v Prilogi II. Ko bodo španski organi predložili poročilo o spremljanju, bo Komisija ocenila učinke diferenciranih stopenj in presodila, ali so morda potrebne spremembe.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ta del se ne uporablja, saj so členi sami po sebi razumljivi.

2020/0163 (CNS)

Predlog

SKLEP SVETA

o davku AIEM, ki se uporablja na Kanarskih otokih

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 349 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta[9],

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s členom 349 PDEU ter ob upoštevanju strukturno pogojenih socialnih in gospodarskih omejitev, s katerimi se soočajo najbolj oddaljene regije, vključno z oddaljenostjo, izoliranostjo, majhnostjo, težavno topografijo in ekonomsko odvisnostjo od maloštevilnih izdelkov, Svet sprejme posebne ukrepe, namenjene zlasti določanju pogojev za uporabo Pogodb za te regije, vključno s skupnimi politikami.

(2) Zato bi bilo treba sprejeti posebne ukrepe, s katerimi bodo določeni pogoji za uporabo Pogodbe v navedenih regijah. Upoštevati morajo posebne značilnosti in omejitve teh regij, ne da bi s tem ogrozili celovitost in povezanost pravnega reda Skupnosti, vključno z notranjim trgom in skupnimi politikami.

(3) Gospodarska odvisnost Kanarskih otokov od storitvenega sektorja in zlasti turizma, izmerjenega v deležu BDP regije, ki je povezan s tem sektorjem, predstavlja znatno omejitev. Ta sektor ima bistveno večjo vlogo v gospodarstvu Kanarskih otokov kot industrijski sektor.

(4) Izoliranost in otoška lega, ki sta značilna za otočje, ovirata prosti pretok oseb, blaga in storitev ter sta druga največja omejitev, s katero se soočajo Kanarski otoki. Lokacija otokov povečuje njihovo odvisnost od zračnega in pomorskega prevoza. Prevoz do teh oddaljenih otokov, z njih in na njih dodatno povečuje proizvodne stroške lokalnih industrijskih panog. Proizvodni stroški so višji, saj so te oblike prevoza manj učinkovite in dražje od cestnega ali železniškega prometa.

(5) Naslednja posledica te izolacije so višji proizvodni stroški, povezani z odvisnostjo otokov od uvoza surovin in energije, obveznostjo ustvarjanja zalog in težavami z dobavo proizvodne opreme.

(6) Majhnost trga in nizka raven izvoznih dejavnosti, geografska razdrobljenost otočja ter obveznost ohranjati raznolike majhne proizvodne linije zaradi izpolnjevanja zahtev majhnega trga omejujejo možnosti za ekonomijo obsega.

[9] UL C , , str. .

(7) V številnih primerih so na Kanarskih otokih specializirane in vzdrževalne storitve težje dostopne ali dražje, isto pa velja za izobraževanja vodstvenih delavcev in tehnikov ter iskanje podizvajalcev ali širjenje poslov zunaj regionalnega trga. Majhna izbira oblik distribucije tudi vodi k prevelikim zalogam.

(8) Kar zadeva okolje, so zaradi odstranjevanja odpadkov in obdelave strupenih odpadkov okoljski stroški višji. Ti stroški so višji, ker na Kanarskih otokih ni obratov za recikliranje, razen za določene izdelke, zaradi česar je treba odpadke odvažati in obdelati zunaj ozemlja Kanarskih otokov.

(9) Skrbno preverjanje razmer potrjuje, da je treba odobriti zahtevek Španije za podaljšanje odobritve v zvezi z uporabo davka na vrsto izdelkov, za katere se lahko dovolijo izjeme za lokalne izdelke.

(10) Davek AIEM je namenjen neodvisnemu razvoju sektorjev industrijske proizvodnje Kanarskih otokov in diverzifikaciji tamkajšnjega gospodarstva.

(11) Odločba Sveta 2002/546/ES z dne 20. junija 2002, ki je bila sprejeta na podlagi člena 299 Pogodbe ES, je prvotno pooblaščala Španijo, da do 31. decembra 2011 uporablja oprostitve ali znižanja davka, znanega kot „Arbitrio sobre Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias“ (v nadaljnjem besedilu: AIEM), za nekatere izdelke, proizvedene lokalno na Kanarskih otokih. Priloga k navedeni odločbi vsebuje seznam izdelkov, za katere se lahko uporabljajo oprostitve ali znižanja davka. Razlika v obdavčitvi lokalno proizvedenih in drugih izdelkov ne sme presegati 5, 15 ali 25 odstotnih točk, odvisno od izdelka.

(12) S Sklepom Sveta št. 895/2011/EU z dne 19. decembra 2011 je bila Odločba Sveta št. 2002/546/ES spremenjena in obdobje njene uporabe podaljšano do 31. decembra 2013.

(13) S Sklepom Sveta št. 1413/2013/EU z dne 17. decembra 2013 je bila Odločba Sveta 2002/546/ES spremenjena in obdobje njene uporabe podaljšano do 30. junija 2014.

(14) Sklep Sveta št. 377/2014/EU z dne 12. junija 2014 je Španijo pooblastil, da do 31. decembra 2020 uporablja oprostitve ali znižanja davka, znanega kot AIEM, za nekatere izdelke, proizvedene lokalno na Kanarskih otokih. Priloga k navedenemu sklepu vsebuje seznam izdelkov, za katere se lahko uporabljajo oprostitve ali znižanja davkov.

(15) Najvišja stopnja diferencirane obdavčitve, ki se lahko uporablja za zadevne industrijske izdelke, je 15 %. V skladu z načelom subsidiarnosti bodo ustrezen odstotek za vsak izdelek določili španski organi. Dovoljena diferencirana obdavčitev ne sme presegati dokazanih višjih stroškov. Ne glede na to bi se morala ta davčna ugodnost uporabljati ob upoštevanju omejitve 150 milijonov EUR na leto, razen v ustrezno utemeljenih primerih.

(16) V skladu z načelom subsidiarnosti in da bi zagotovili prožnost, lahko španski organi spremenijo izdelke in njihovo dovoljeno diferencirano obdavčitev, da se odraža dejanska raven dodatnih stroškov, ki nastanejo pri proizvodnji takih izdelkov na Kanarskih otokih. V tem okviru bi morali imeti španski organi možnost, da po potrebi uporabijo nižje diferencirane stopnje in določijo minimalni davek za določene izdelke, pod pogojem, da je vsaka sprememba v skladu s cilji iz člena 349 PDEU. Vsaka sprememba seznama izdelkov bi morala temeljiti na naslednjih merilih upravičenosti: obstoj lokalne proizvodnja, katere delež na lokalnem trgu znaša najmanj 5 %; obstoj znatnega uvoza blaga (tudi iz celinske Španije in drugih držav članic), ki bi lahko ogrozil ohranitev lokalne proizvodnje in katerega delež na lokalnem trgu znaša vsaj

10 %; obstoj višjih stroškov, ki povečujejo neto ceno lokalnih izdelkov v primerjavi z izdelki od drugod ter ogrožajo konkurenčnost lokalno proizvedenih izdelkov.

(17) Odstopanje od mejnih vrednosti tržnih deležev je dovoljeno v ustrezno utemeljenih okoliščinah, ki vključujejo: delovno intenzivno proizvodnjo; proizvodnjo, ki je sicer strateškega pomena za lokalni razvoj; proizvodnjo, ki je podvržena cikličnim fluktuacijam; proizvodnjo na posebej prikrajšanih geografskih območjih; proizvodnjo medicinskih izdelkov in osebne zaščitne opreme, potrebnih za reševanje zdravstvenih kriz. Španski organi bi morali imeti možnost, da spremenijo seznam izdelkov in njihovo dovoljeno diferencirano obdavčitev, pod pogojem, da je vsaka sprememba v skladu s cilji iz člena 349 PDEU.

(18) Cilji spodbujanja socialno-ekonomskega razvoja Kanarskih otokov so z namenom davka in razporejanjem prihodka, ki ga prinaša, izraženi na nacionalni ravni. Vključitev prihodka od tega davka v vire ekonomskega in davčnega sistema Kanarskih otokov ter njegova uporaba pri strategiji ekonomskega in socialnega razvoja, ki vključuje pospeševanje lokalnih dejavnosti, je pravna obveznost.

(19) Oprostitve plačila ali znižanje stopnje davka AIEM bi morala veljati sedem let. Da bi Komisija lahko ocenila, ali so še vedno izpolnjeni pogoji, ki upravičujejo dovoljenje, bi morala Španija Komisiji do 30. septembra 2025 predložiti poročilo o spremljanju.

(20) Ta sklep ne posega v morebitno uporabo členov 107 in 108 PDEU –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Z odstopanjem od členov 28, 30 in 110 Pogodbe o delovanju Evropske unije so španski organi do 31. decembra 2027 pooblaščeni, da v zvezi z izdelki iz kategorij iz Priloge I, ki so izdelani lokalno na Kanarskih otokih, določijo popolne oprostitve ali delna znižanja davka, znanega kot „Arbitrio sobre Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias (AIEM)“. Te oprostitve morajo biti del strategije za ekonomski in socialni razvoj Kanarskih otokov, obenem pa morajo prispevati k spodbujanju lokalnih dejavnosti.

2. Uporaba vseh oprostitev ali znižanj iz odstavka 1 skupaj ne sme povzročiti za več kot 15 % razlik pri izdelkih, ki spadajo v kategorije iz Priloge I.

Španija zagotovi, da oprostitve ali znižanja, ki se uporabljajo za zadevne izdelke, ne presegajo odstotka, ki je nujno potreben za ohranjanje, spodbujanje in razvoj lokalnih dejavnosti. Dovoljena diferencirana obdavčitev ne presega dokazanih višjih stroškov.

3. Ta davčna ugodnost se uporablja ob upoštevanju omejitve 150 milijonov EUR na leto, razen v ustrezno utemeljenih primerih.

Člen 2

Izdelki iz člena 1(1) tega sklepa se izberejo ob upoštevanju naslednjih meril:

(a) obstoj lokalne proizvodnje, katere delež na lokalnem trgu znaša najmanj 5 %;

(b) obstoj znatnega uvoza blaga (tudi iz celinske Španije in drugih držav članic), ki bi lahko ogrozil ohranitev lokalne proizvodnje in katerega delež na lokalnem trgu znaša vsaj 10 %;

(c) obstoj višjih stroškov, ki povečujejo stroške lokalnih izdelkov v primerjavi z izdelki od drugod ter ogrožajo konkurenčnost lokalno proizvedenih izdelkov.

Od mejnih tržnih deležev iz odstavkov (a) in (b) se lahko odstopa v ustrezno utemeljenih okoliščinah, ki vključujejo:

(i) delovno intenzivno proizvodnjo;

(ii) proizvodnjo, ki je sicer strateškega pomena za lokalni razvoj;

(iii) proizvodnjo, ki je podvržena cikličnim fluktuacijam;

(iv) proizvodnjo na posebej prikrajšanih geografskih območjih;

(v) proizvodnjo medicinskih izdelkov in osebne zaščitne opreme, potrebnih za reševanje zdravstvenih kriz.

Člen 3

Španski organi Komisiji do 1. januarja 2021 pošljejo začetni seznam izdelkov, za katere se uporabljajo oprostitve ali znižanja. Ti izdelki spadajo v kategorije izdelkov iz Priloge I k temu sklepu. Španski organi lahko spremenijo seznam izdelkov pod pogojem, da Komisiji sporočijo vse ustrezne informacije.

Člen 4

Španija Komisiji najpozneje do 30. septembra 2025 predloži poročilo, na podlagi katerega lahko Komisija oceni, ali so še vedno izpolnjeni pogoji, ki upravičujejo dovoljenje iz člena 1. Poročilo vsebuje informacije, ki se zahtevajo v Prilogi II.

Člen 5

Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2021.

Člen 6

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Španijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik