EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 4.8.2020.
COM(2020) 355 final

2020/0163 (CNS)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o porezu AIEM primjenjivom na Kanarskim otocima

{SWD(2020) 154 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), koji se primjenjuje na najudaljenije regije EU-a, među kojima su i Kanarski otoci, u načelu ne dopušta da se lokalni proizvodi oporezuju različito od proizvoda iz Španjolske ili drugih država članica. Člankom 349. UFEU-a omogućuje se poduzimanje posebnih mjera za najudaljenije regije EU-a jer se u njemu uvažava da stalni i kombinirani učinci njihove udaljenosti ozbiljno ograničavaju njihov razvoj i utječu na njihovu gospodarsku i socijalnu situaciju.

Prijedlog se odnosi na Odluku Vijeća o zamjeni važeće Odluke Vijeća br. 377/2014/EU od 12. lipnja 2014.[1] Tom odlukom, donesenom na temelju članka 349. UFEU-a, Španjolskoj se do 31. prosinca 2020. dopušta primjena izuzeća od poreza „Arbitrio sobre Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias" (dalje u tekstu: „AIEM") ili njegova smanjenja za određene proizvode koji se proizvode lokalno na Kanarskim otocima.

AIEM je neizravni državni porez koji se naplaćuje jednokratno na isporuke robe na Kanarskim otocima. Posebnim mjerama obuhvaćenima Odlukom br. 377/2014/EZ utvrđuje se oblik diferenciranog oporezivanja kojim se pogoduje lokalnoj proizvodnji određenih proizvoda. Ta porezna olakšica državna je potpora koju trenutačno provode španjolska tijela na temelju odjeljka o regionalnim potporama Uredbe o općem skupnom izuzeću[2].

Cilj je ove mjere osigurati kompenzaciju proizvođačima na Kanarskim otocima zbog stalnih ograničenja povezanih s izoliranošću, ovisnošću o sirovinama i energiji, obvezom stvaranja zaliha, malim lokalnim tržištem i niskom razinom izvozne djelatnosti. Kombinacija tih ograničenja podrazumijeva veće troškove proizvodnje, a time i veću proizvodnu cijenu lokalno proizvedene robe, pa bi bez posebnih mjera lokalni proizvođači bili manje konkurentni od proizvođačâ iz kontinentalnog dijela Europe, čak i ako se uzme u obzir trošak prijevoza robe na Kanarske otoke. Time bi se otežalo održavanje lokalne proizvodnje. Posebne mjere osmišljene su kako bi ojačale lokalnu industriju tako da joj se nadoknade dodatni troškovi i time stvore ravnopravni uvjeti za njezino poslovanje.

Španjolska je 24. travnja 2019. Komisiji podnijela zahtjev za produljenje razdoblja primjene Odluke br. 377/2014/EU.

S obzirom na zahtjev za produljenje razdoblja primjene Odluke br. 377/2014/EU, Komisija je pokrenula vanjsku studiju radi procjene važećeg režima i potencijalnih učinaka mogućih opcija za razdoblje nakon 2020., uključujući opciju na kojoj se temelji ovaj prijedlog. Na temelju te studije Komisija smatra da je opravdano odobriti zatraženo produljenje, uz određene izmjene postojećeg režima.

---

[1] Odluka Vijeća br. 377/2014/EU od 12. lipnja 2014. o porezu AIEM primjenjivom na Kanarskim otocima,
SL L 182, 21.6.2014., str. 4.–8.

[2] Uredba o općem skupnom izuzeću (Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora) pravna je osnova iz prava EU-a na temelju koje se program državne potpore AIEM dopušta u okviru pravila EU-a.

Stoga ovaj prijedlog uključuje uspostavljanje pravnog okvira za AIEM za razdoblje od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2027., s revizijama postojećih aranžmana kojima se taj režim nastoji učiniti fleksibilnijim i transparentnijim.

Predložene izmjene, uspoređene s trenutačno važećim režimom, navode se u nastavku.

(a) Revizija kriterija za utvrđivanje prihvatljivih proizvoda

U revidiranom režimu predlaže se nova metoda koja se koristi za utvrđivanje proizvoda koji se podupiru u okviru posebnog poreznog režima. Umjesto trenutačno važećeg pristupa u kojem se svaki posebni proizvod izričito utvrđuje u Odluci (na temelju oznaka u rasponu od KN4 do TARIC10), u Prijedlogu odluke navode se samo prihvatljive kategorije proizvoda (KN4), a podroban popis konkretnih proizvoda (oznaka KN8 ili viša) određuju nacionalna tijela u svojim zakonskim i administrativnim okvirima.

Španjolska tijela zatražila su da se ovom mjerom osiguraju pogodnosti za 99 kategorija proizvoda pod tarifnim brojevima Harmoniziranog sustava (HS)[3], prema četveroznamenkastim oznakama iz kombinirane nomenklature. Komisija se slaže s popisom iz Priloga I. jer su te kategorije proizvoda u skladu s kriterijima prihvatljivosti.

Proizvodi su odabrani na temelju sljedećih kriterija:

– da postoji lokalna proizvodnja i da njezin udio na lokalnom tržištu nije manji od 5 %,

– da postoji znatan uvoz robe (među ostalim iz kontinentalnog dijela Španjolske i drugih država članica) koji bi mogao ugroziti nastavak lokalne proizvodnje i da njegov udio na lokalnom tržištu iznosi najmanje 10 %, i

– da postoje dodatni troškovi koji povećavaju cijenu lokalne proizvodnje u usporedbi s proizvodima proizvedenima drugdje, čime se smanjuje konkurentnost lokalno proizvedenih proizvoda.

Od pragova tržišnog udjela može se odstupiti u valjano opravdanim okolnostima, koje uključuju radno intenzivnu proizvodnju, proizvodnju koja je inače od strateške važnosti za lokalni razvoj, proizvodnju podložnu periodičnim fluktuacijama, proizvodnju smještenu u područjima u posebno nepovoljnom položaju, te proizvodnju medicinskih proizvoda i osobne zaštitne opreme koji su potrebni za rješavanje zdravstvenih kriza.

(b) Revizija mehanizama za utvrđivanje najviše dopuštene razlike

Revidiranim režimom nastoje se pojednostaviti aranžmani za utvrđivanje razlike u oporezivanju, čime se zamjenjuju postojeća četiri različita popisa proizvoda, od kojih samo jedan popis ima jedinstveni najviši dopušteni prag od 15 % kao najvišu dopuštenu razliku za sve proizvode navedene u Prilogu I. novoj Odluci.

Španjolska tijela odlučit će o odgovarajućem postotku za svaki pojedini proizvod i dostaviti te informacije Komisiji prije stupanja na snagu nove Odluke Vijeća. Unatoč tomu, trebalo bi se primjenjivati kvantitativno ograničenje od 150 milijuna EUR izgubljenog prihoda svake godine, osim u valjano opravdanim slučajevima.

[3] Kombinirana nomenklatura (KN) alat je za razvrstavanje robe koji se upotrebljava u okviru Zajedničke carinske tarife, a uređen je Uredbom Vijeća (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi. Temelji se na nomenklaturi Harmoniziranog sustava (HS) koju vodi Svjetska carinska organizacija (WCO). Njezini klasifikacijski tarifni brojevi sastoje se od četiriju znamenki.

Tim popisom proizvoda i najvišom dopuštenom razlikom ostvaruje se cilj iz članka 349. UFEU-a o donošenju posebnih mjera kako bi se uzele u obzir posebne značajke Kanarskih otoka kao regije sa statusom najudaljenije regije EU-a, pri čemu se istodobno ne narušava tržišno natjecanje na način kojim bi se moglo štetiti unutarnjem tržištu.

(c) Revidirani mehanizmi praćenja

Ovim se prijedlogom nastoji i smanjiti opterećenje koje proizlazi iz čestih ponovnih procjena te pojačati korisnost i djelotvornost aktivnosti praćenja i evaluacije. Stoga se u njemu predlaže standardizirana struktura za izvješćivanje koja se temelji na usklađenom skupu pokazatelja koji je zajednički svim najudaljenijim regijama EU-a kojima se pogoduje posebnim poreznim režimom.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

U Komunikaciji „Jače i obnovljeno strateško partnerstvo s najudaljenijim regijama EU-a”[4] iz 2017. napominje se da se najudaljenije regije i dalje suočavaju s ozbiljnim izazovima, od kojih su mnogi stalne prirode. U toj je Komunikaciji iznesen pristup Komisije za potporu tim regijama iskorištavanjem njihovih jedinstvenih resursa i utvrđivanjem novih sektora za poticanje rasta i otvaranja novih radnih mjesta.

U tom je kontekstu cilj ovog prijedloga podržati najudaljeniju španjolsku regiju u iskorištavanju njezinih resursa radi poticanja rasta i otvaranja novih radnih mjesta u lokalnom sektoru. Ovim se prijedlogom dopunjuje Program za rješavanje problema koji se posebno odnose na udaljenost i otočni položaj (POSEI)[5], kojim se usmjerava potpora primarnom sektoru i proizvodnji sirovina, Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (EFPR)[6] te financiranje iz posebne dodatne dodjele sredstava u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR)[7].

- **Usklađenost s drugim politikama Unije**

Prijedlog je u skladu sa strategijom jedinstvenog tržišta iz 2015.[8] kojom Komisija nastoji ostvariti povezanije i pravednije jedinstveno tržište od kojeg će koristi imati svi dionici. Jedan od ciljeva predložene mjere ublažavanje je dodatnih troškova s kojima se suočavaju poduzeća u najudaljenijim regijama, što otežava njihovo potpuno sudjelovanje na jedinstvenom tržištu. Zbog ograničenog obujma proizvodnje na koju se prijedlog odnosi i ograničenog područja primjene AIEM-a, koji se primjenjuje samo na Kanarskim otocima, predviđa se da neće biti nikakvih negativnih učinaka na neometano funkcioniranje jedinstvenog tržišta.

---

4 COM(2017) 623 final

5 Uredba (EU) br. 228/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2013.

6 Uredba (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo.

7 Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo.

8 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Poboljšanje jedinstvenog tržišta: više prilika za ljude i poduzeća (COM(2015) 550 final), str. 4.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna je osnova članak 349. UFEU-a. Tom se odredbom Vijeću omogućuje da donosi posebne odredbe radi prilagođavanja primjene Ugovora na najudaljenije regije EU-a.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Samo je Vijeće, na temelju članka 349. UFEU-a, ovlašteno za donošenje posebnih mjera kako bi se prilagodila primjena Ugovorâ na najudaljenije regije EU-a, uključujući zajedničke politike, zbog stalnih ograničenja koja utječu na gospodarsku i socijalnu situaciju u tim regijama. To se odnosi i na odobravanje odstupanja od članka 110. UFEU-a. Prijedlog Odluke Vijeća stoga je u skladu s načelom supsidijarnosti.

• Proporcionalnost

Ovaj je Prijedlog u skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u članku 5. stavku 4. Ugovora o Europskoj uniji. Predložene izmjene ne prelaze ono što je potrebno za rješavanje predmetnih pitanja te time i za ostvarivanje ciljeva Ugovora o osiguravanju pravilnog i djelotvornog funkcioniranja unutarnjeg tržišta.

• Odabir instrumenta

Predlaže se da se Odluka Vijeća br. 377/2014/EU zamijeni odlukom Vijeća.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

• *Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Područjem primjene režima AIEM na zadovoljavajući se način odgovara na potrebe predmetnih gospodarskih subjekata. Opravdanje za posebni režim AIEM osiguravanje je potpore lokalnim proizvodima smanjenjem razlike u konkurentnosti lokalnih proizvoda u odnosu na robu proizvedenu izvan otokâ, koja proizlazi iz dodatnih proizvodnih troškova koji su posljedica stalnih ograničenja koja utječu na Kanarske otoke. Režimom AIEM nadoknađuje se samo dio procijenjenih dodatnih troškova. U prosjeku se smanjenom stopom nadoknađuje približno jedna četvrtina dodatnih troškova, ali ukupna nadoknada u novčanom smislu (mjerena u odnosu na ukupni iznos poreza koji se naplaćuje na uvoz) čini samo 14 % ukupnih dodatnih troškova. U tom se smislu AIEM-om ne podupire rast i razvoj u potpunosti, već se ponajprije ublažava smanjenje proizvodnje lokalne industrije na Kanarskim otocima.

Rezultati kvantitativne analize podataka iz vanjske studije ukazuju na to da bi uspješnost lokalnih proizvodnih sektora bila znatno lošija bez potpore na temelju AIEM-a. Približno trećina vrijednosti proizvoda koji se podupiru AIEM-om (približno 570 milijuna EUR) u teoriji je potpomognuta mehanizmom porezne razlike, s pozitivnim učincima na zapošljavanje, za koje je od 2014. zabilježeno povećanje od gotovo 2 000 jedinica u sektorima obuhvaćenima AIEM-om, i na broj aktivnih poduzeća, koji se u istom razdoblju povećao za približno 300 jedinica. Nema nikakvih dokaza o koristima za ukupnu vrijednost ulaganja i diversifikaciju proizvodnje. U smislu učinkovitosti, uspješnost posebnog režima općenito je pozitivna, s omjerom od 1 : 3 između „troška” mjere (izgubljeni porezni prihod) i dodatne lokalne proizvodnje koju taj režim potencijalno omogućuje.

- **Savjetovanja s dionicima**

Općenito gledano, u okviru vanjske studije koja potkrepljuje analizu trenutačno važećeg režima obavljeni su razgovori s približno 120 dionika. U program razgovora bili su uključene relevantne službe Komisije i predstavnici Španjolske.

Za potrebe tog savjetovanja pazilo se na to da se osigura odgovarajuća obuhvaćenost relevantnih dionika i ravnoteža među njima, uključujući predstavnike lokalnih proizvodnih sektora (tj. korisnike posebnih režima) i predstavnike sektora trgovine i usluga na koje ti režimi izravno ili neizravno utječu.

- **Procjena učinka**

Ova je inicijativa pripremljena kao uzastopna aktivnost: *ex post* evaluacija trenutačno važećeg režima nakon koje je uslijedila procjena mogućih budućih kretanja. Takva procjena mogućih učinaka nastavka i moguće izmjene postojećeg režima navedena je u analitičkom dokumentu, uključujući evaluacijski prilog. Ovaj se dokument temelji na vanjskoj studiji i informacijama koje je dostavila država članica.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun Europske unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Praćenje provedbe i funkcioniranja odstupanja bit će u nadležnosti španjolskih tijela i Komisije, kao što je bilo i dosad.

Od španjolskih tijela zahtijevat će se da do 30. rujna 2025. dostave izvješće za razdoblje od 2019. do 2024. To izvješće uključivat će sljedeće: informacije o dodatnim troškovima povezanima s proizvodnjom, informacije o gospodarskim poremećajima i učincima na tržište, informacije za evaluaciju djelotvornosti, učinkovitosti i usklađenosti s drugim politikama EU-a te informacije o kontinuiranoj relevantnosti i dodanoj vrijednosti EU-a s obzirom na predmetno zakonodavstvo.

Izvješćivanjem bi se trebalo nastojati i prikupiti informacije od svih relevantnih dionika o razini i kretanju njihovih dodatnih troškova proizvodnje i troškova usklađivanja te o svim slučajevima narušavanja tržišta.

Kako bi se osiguralo da informacije koje prikupe španjolska tijela sadržavaju podatke koji su Komisiji potrebni za donošenje utemeljene odluke o valjanosti i održivosti režima u budućnosti, Komisija će izraditi posebne smjernice o traženim informacijama. Takve će smjernice, u mjeri u kojoj je to moguće, biti zajedničke drugim sličnim programima za najudaljenije regije EU-a koji su uređene sličnim zakonodavstvom.

Komisija će na taj način moći procijeniti postoje li još uvijek razlozi kojima se opravdava odstupanje, je li porezna pogodnost koju je odobrila Španjolska i dalje proporcionalna i jesu li moguće alternativne mjere sustavu poreznih odstupanja, uzimajući u obzir njihovu međunarodnu dimenziju.

Struktura izvješća o praćenju i podaci koji se zahtijevaju u njemu priloženi su u prilogu II Prijedlogu. Kada španjolska tijela podnesu izvješće o praćenju, Komisija će procijeniti učinke diferenciranih stopa oporezivanja i ocijeniti potrebu za promjenama.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Ovaj dio nije primjenjiv jer su članci razumljivi sami po sebi.

2020/0163 (CNS)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o porezu AIEM primjenjivom na Kanarskim otocima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 349.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta[9],

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) U skladu s člankom 349. UFEU-a, Vijeće, vodeći računa o strukturno uvjetovanim društvenim i gospodarskim ograničenjima najudaljenijih regija, uključujući njihovu udaljenost, otočni položaj, malu veličinu, složenu topografiju i gospodarsku ovisnost o nekoliko proizvoda, donosi posebne mjere kojima posebno nastoji utvrditi uvjete za primjenu Ugovorâ na te regije, uključujući zajedničke politike.

(2) Stoga bi trebalo donijeti posebne mjere kako bi se utvrdili uvjeti za primjenu Ugovora na te regije. Pritom se moraju uzeti u obzir posebne značajke i ograničenja tih regija, bez ugrožavanja cjelovitosti i usklađenosti pravnog poretka Zajednice, uključujući unutarnje tržište i zajedničke politike.

(3) Kanarski otoci znatno su ograničeni svojom gospodarskom ovisnošću o sektoru usluga, a osobito turizmu, mjereno udjelom tog sektora u BDP-u te regije. Taj sektor ima znatno veću ulogu u gospodarstvu Kanarskih otoka nego industrijski sektor.

(4) Izoliranost i otočni položaj koji su svojstveni otočju sprečavaju slobodno kretanje ljudi, roba i usluga te su drugo najveće ograničenje s kojim se suočavaju Kanarski otoci. Zemljopisni položaj otokâ povećava njihovu ovisnost o zračnom i pomorskom prijevozu. Prijevoz do i od tih udaljenih i izoliranih otoka te na njima dodatno povećava troškove proizvodnje za lokalne industrije. Troškovi proizvodnje veći su jer su te vrste prijevoza manje učinkovite, a skuplje od cestovnog ili željezničkog prijevoza.

(5) Kao dodatna posljedica te izoliranosti, viši troškovi proizvodnje proizlaze iz ovisnosti tih otokâ o uvozu sirovina i energije, obveze stvaranja zaliha i teškoća koje utječu na nabavu opreme za proizvodnju.

(6) Malo lokalno tržište i niska razina izvozne djelatnosti, zemljopisna rascjepkanost otočja i obveza održavanja raznolikih malih proizvodnih linija kako bi se ispunili zahtjevi malog tržišta, ograničavaju mogućnosti za ostvarenje ekonomije razmjera.

[9] SL C , , str. .

(7) Na Kanarskim otocima u mnogim je slučajevima teže ili skuplje koristiti se specijaliziranim uslugama i uslugama održavanja te provoditi obuku za rukovoditelje i tehničare, povjeriti podugovorom drugim osobama obavljanje određenih dijelova posla ili promicati širenje poslovanja izvan regionalnog tržišta. Do stvaranja prevelikih zaliha dolazi i zbog malog broja načina distribucije.

(8) Kad je riječ o zaštiti okoliša, odlaganje industrijskog otpada i obrada otrovnog otpada uzrokuju veće troškove zaštite okoliša. Ti su troškovi veći jer ne postoje postrojenja za recikliranje, osim za određene proizvode, pa se otpad mora prevoziti radi zbrinjavanja izvan Kanarskih otoka.

(9) Pažljivim ispitivanjem situacije potvrđuje se da je potrebno odobriti španjolski zahtjev za obnavljanje odobrenja za primjenu poreza na popis proizvoda za koje se dopušta izuzeće za lokalne proizvode.

(10) Porez AIEM služi cilju samostalnog razvoja sektora industrijske proizvodnje Kanarskih otoka i diversifikacije gospodarstva tih otoka.

(11) Odlukom Vijeća 2002/546/EZ od 20. lipnja 2002., koja je donesena na temelju članka 299. Ugovora o EZ-u, Španjolskoj je prvotno do 31. prosinca 2011. dopuštena primjena izuzeća od poreza poznatog pod nazivom „Arbitrio sobre Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias” (dalje u tekstu: „AIEM”) ili njegova smanjenja za određene proizvode koji se proizvode lokalno na Kanarskim otocima. Prilog toj odluci sadržava popis proizvoda na koje se mogu primjenjivati izuzeća od poreza i smanjenja poreza. Razlika između oporezivanja proizvoda proizvedenih lokalno i oporezivanja ostalih proizvoda ne smije prelaziti 5, 15 ili 25 postotnih bodova, ovisno o proizvodu.

(12) Odlukom Vijeća br. 895/2011/EU od 19. prosinca 2011. izmijenjena je Odluka Vijeća 2002/546/EZ, čime je razdoblje njezine primjene produljeno do 31. prosinca 2013.

(13) Odlukom Vijeća br. 1413/2013/EU od 17. prosinca 2013. izmijenjena je Odluka Vijeća 2002/546/EZ, čime je razdoblje njezine primjene produljeno do 30. lipnja 2014.

(14) Odlukom Vijeća br. 377/2014/EU od 12. lipnja 2014. Španjolskoj je do 31. prosinca 2020. dopuštena primjena izuzeća od poreza poznatog pod nazivom „AIEM” ili njegova smanjenja za određene proizvode koji se proizvode lokalno na Kanarskim otocima. Prilog toj odluci sadržava popis proizvoda na koje se mogu primjenjivati izuzeća od poreza ili smanjenja poreza.

(15) Najviša diferencirana stopa koja se može primjenjivati na predmetne industrijske proizvode iznosi 15 %. U skladu s načelom supsidijarnosti, španjolska tijela odlučit će o odgovarajućem postotku za svaki pojedini proizvod. Dopušteno diferencirano oporezivanje ne bi smjelo prekoračiti dokazane dodatne troškove. Međutim, ta porezna pogodnost trebala bi se primjenjivati pod uvjetom da je ograničena na iznos od 150 milijuna EUR godišnje, osim u valjano opravdanim slučajevima.

(16) U skladu s načelom supsidijarnosti i radi osiguranja fleksibilnosti, španjolska tijela mogu izmijeniti popis proizvoda i dopuštenu razliku u njihovu oporezivanju kako bi se odrazila stvarna razina dodatnih troškova koji nastaju u proizvodnji tih proizvoda na Kanarskim otocima. U tom bi kontekstu španjolskim tijelima trebalo omogućiti da, prema potrebi, primjenjuju niže diferencirane stope i da utvrde minimalni porez na određene proizvode, pod uvjetom da su sve izmjene u skladu s ciljevima iz članka 349. UFEU-a. Svaka izmjena popisa proizvoda trebala bi se temeljiti na sljedećim kriterijima prihvatljivosti: da postoji lokalna proizvodnja i da njezin udio na lokalnom tržištu nije manji od 5 %; da postoji znatan uvoz robe (među ostalim iz kontinentalnog

dijela Španjolske i drugih država članica) koji bi mogao ugroziti nastavak lokalne proizvodnje i da njegov udio na lokalnom tržištu iznosi najmanje 10 %; i da postoje dodatni troškovi koji povećavaju proizvodnu cijenu lokalno proizvedenih proizvoda u usporedbi s proizvodima proizvedenima drugdje, čime se smanjuje konkurentnost lokalno proizvedenih proizvoda.

(17) Od pragova tržišnog udjela može se odstupiti u valjano opravdanim okolnostima, koje uključuju: radno intenzivnu proizvodnju; proizvodnju koja je inače od strateške važnosti za lokalni razvoj; proizvodnju podložnu periodičnim fluktuacijama; proizvodnju smještenu u područjima u posebno nepovoljnom položaju, te proizvodnju medicinskih proizvoda i osobne zaštitne opreme koji su potrebni za rješavanje zdravstvenih kriza. Španjolskim bi tijelima trebalo omogućiti da izmijene popis proizvoda i odobrene diferencirane poreze na te proizvode, pod uvjetom da su sve izmjene u skladu s ciljevima iz članka 349. UFEU-a.

(18) Ciljevi promicanja socioekonomskog razvoja Kanarskih otoka na nacionalnoj se razini odražavaju u svrsi poreza i načinima raspoređivanja prihoda koji se njime ostvaruje. Uvrštenje prihoda od tog poreza u sredstva gospodarskog i poreznog sustava Kanarskih otoka i njegova upotreba za strategiju gospodarskog i socijalnog razvoja, koja uključuje promicanje lokalnih djelatnosti, zakonska je obveza.

(19) Izuzeća od poreza AIEM ili njegova smanjenja trebala bi se primjenjivati u razdoblju od sedam godina. Da bi Komisija mogla procijeniti jesu li i dalje ispunjeni uvjeti koji opravdavaju odobrenje, Španjolska bi do 30. rujna 2025. trebala dostaviti Komisiji izvješće o praćenju.

(20) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje moguća primjena članaka 107. i 108. UFEU-a,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Odstupajući od članaka 28., 30. i 110. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, španjolskim tijelima odobrava se do 31. prosinca 2027. da utvrde, za proizvode obuhvaćene kategorijama navedenima u Prilogu I. i proizvedene lokalno na Kanarskim otocima, potpuna izuzeća od poreza poznatog pod nazivom „Arbitrio sobre Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias (AIEM)” ili njegova djelomična smanjenja. Ta izuzeća moraju biti dio strategije za gospodarski i socijalni razvoj Kanarskih otoka i pridonositi promicanju lokalnih djelatnosti.

2. Primjena potpunih izuzeća ili smanjenja iz stavka 1. ne smije dovesti do razlika većih od 15 % za proizvode obuhvaćene kategorijama navedenima u Prilogu I.

Španjolska je dužna osigurati da izuzeća ili smanjenja koja se primjenjuju na te proizvode ne premašuju postotak koji je neophodno nužan za održavanje, promicanje i razvoj lokalnih djelatnosti. Dopušteno diferencirano oporezivanje ne smije prekoračiti dokazane dodatne troškove.

3. Ta porezna pogodnost primjenjuje se pod uvjetom da je ograničena na iznos od 150 milijuna EUR godišnje, osim u valjano opravdanim slučajevima.

Članak 2.

Proizvodi iz članka 1. stavka 1. ove Odluke odabiru se uzimajući u obzir sljedeće kriterije:

(a) da postoji lokalna proizvodnja i da njezin udio na lokalnom tržištu nije manji od 5 %;

(b) da postoji znatan uvoz robe (među ostalim iz kontinentalnog dijela Španjolske i drugih država članica) koji bi mogao ugroziti nastavak lokalne proizvodnje i da njegov udio na lokalnom tržištu iznosi najmanje 10 %;

(c) da postoje dodatni troškovi koji povećavaju troškove lokalne proizvodnje u usporedbi s proizvodima proizvedenima drugdje, čime se smanjuje konkurentnost lokalno proizvedenih proizvoda.

Od pragova tržišnog udjela iz točaka (a) i (b) može se odstupiti u valjano opravdanim okolnostima, koje uključuju:

i. radno intenzivnu proizvodnju;

ii. proizvodnju koja je inače od strateške važnosti za lokalni razvoj;

iii. proizvodnju podložnu periodičnim fluktuacijama;

iv. proizvodnju smještenu u područjima u posebno nepovoljnom položaju;

v. proizvodnju medicinskih proizvoda i osobne zaštitne opreme koji su potrebni za rješavanje zdravstvenih kriza.

Članak 3.

Španjolska tijela dužna su do 1. siječnja 2021. dostaviti Komisiji početni popis proizvoda na koje se primjenjuju izuzeća i smanjenja. Ti proizvodi moraju biti obuhvaćeni kategorijama proizvoda koje su navedene u Prilogu I. ovoj Odluci. Španjolska tijela mogu mijenjati taj popis proizvoda pod uvjetom da je Komisija obaviještena o svim relevantnim informacijama.

Članak 4.

Španjolska je dužna najkasnije do 30. rujna 2025. podnijeti Komisiji izvješće kako bi joj omogućila da procijeni jesu li i dalje ispunjeni uvjeti koji opravdavaju odobrenje utvrđeno u članku 1. ove Odluke. Izvješće mora sadržavati informacije koje se zahtijevaju u Prilogu II.

Članak 5.

Ova se Odluka primjenjuje od 1. siječnja 2021.

Članak 6.

Ova je Odluka upućena Kraljevini Španjolskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik