KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den 18 januari 2013

om medgivande av undantag från Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster när det gäller prospektering av olje- och gasfyndigheter i Cypern

[delgivet med nr C(2013) 60]

(Endast den grekiska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

(2013/39/EU)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster [1], särskilt artikel 30.4 och 30.6,

med beaktande av den ansökan som lämnades in av Noble Energy International Ltd per e-post den 17 augusti 2012, och

av följande skäl:

I. BAKGRUND

(1) Den 17 augusti 2012 mottog kommissionen per e-post en ansökan i enlighet med artikel 30.4 i direktiv 2004/17/EG.

(2) Ansökan från Noble Energy International Ltd avser prospektering av olja och gas i Cypern. I enlighet med artikel 30.5 första stycket i direktiv 2004/17/EG underrättade kommissionen Cypern om ansökan från Noble Energy International Ltd genom en skrivelse av den 26 september 2012 och begärde ytterligare information. Cypern svarade den 24 oktober 2012.

II. RÄTTSLIG RAM

(3) Enligt artikel 30 i direktiv 2004/17/EG ska kontrakt som syftar till att medge utförandet av en verksamhet som direktivet är tillämpligt på, inte omfattas av direktivet om den aktuella verksamheten i den medlemsstat där den utövas är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde. Bedömningen av direkt konkurrensutsättning görs på grundval av objektiva kriterier, varvid hänsyn bör tas till den berörda sektorns särdrag. Tillträdet bedöms vara fritt om medlemsstaten har genomfört och tillämpar relevant unionslagstiftning som öppnar en viss sektor eller en del av den för konkurrens.

(4) Cypern har genomfört och tillämpar Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG av den 30 maj 1994 om villkoren för beviljande och utnyttjande av tillstånd för prospektering efter samt undersökning och utvinning av kolväten [2], och därför bör tillträdet till marknaden betraktas som fritt i enlighet med artikel 30.3 första stycket i direktiv 2004/17/EG. Den direkta konkurrensutsättningen inom en specifik marknad bör bedömas på grundval av olika kriterier varav inget nödvändigtvis är avgörande.

(5) Vid bedömningen av huruvida berörda aktörer är direkt konkurrensutsatta på de marknader som berörs av detta beslut måste man beakta de viktigaste aktörernas marknadsandelar och koncentrationsgraden på dessa marknader.

(6) Detta beslut ska inte påverka tillämpningen av konkurrensreglerna.

III. BEDÖMNING

(7) Enligt kommissionens praxis [3] utgör prospektering av olje- och gasfyndigheter en enda produktmarknad eftersom det är omöjligt att initialt fastställa huruvida prospekteringen kommer att resultera i en olje- eller gasfyndighet. Det har vidare fastställts enligt samma sedan länge tillämpade kommissionspraxis att den geografiska omfattningen av denna marknad är global. Eftersom det inte finns något som indikerar att den geografiska omfattningen bör definieras på ett annat sätt i det aktuella ärendet, tillämpas denna definition i detta beslut.

(8) De marknadsandelar som innehas av de aktörer som aktivt bedriver prospekteringsverksamhet kan indelas i tre parametrar: investeringar, bevisade och sannolika reserver och förväntad produktion. Det har dock visat sig olämpligt att beräkna aktörers marknadsandelar på prospekteringsmarknaden på grundval av investeringar. Anledningen är bland annat de betydande skillnaderna i storleken på de investeringar som är nödvändiga i olika geografiska områden.

[1] EUT L 134, 30.4.2004, s. 1.

[2] EGT L 164, 30.6.1994, s. 3.

[3] Se framför allt beslutet av den 19 november 2007 om att förklara en företagskoncentration förenlig med den gemensamma marknaden (ärende nr COMP/M.4934 – KAZMUNAIGAZ/ROMPETROL) i enlighet med rådets förordning (EG) nr 139/2004 (EUT L 24, 29.1.2004, s. 1).

(9) Två andra parametrar har vanligtvis använts för att fastställa ekonomiska aktörers marknadsandelar inom denna sektor, nämligen deras andel i bevisade och sannolika reserver och förväntad produktion ([1]).

(10) Det finns bara en ekonomisk aktör som är aktiv inom prospektering av olja och gas i Cypern och det är Noble Energy International Ltd, som fick sin första licens 2008 efter det att första licenstilldelningen var avklarad i Cypern. Alla företag som deltar i olje- och gasprospektering på den globala marknaden är potentiella konkurrenter, eftersom de haft tillträde till både den första och den andra licenstilldelningen som lanserades i februari 2012. Enligt Cypern har 33 ansökningar, från 15 företag eller konsortier, inkommit till denna andra licenstilldelning.

(11) Enligt uppgift uppgick de globala bevisade olje- och gasreserverna den 31 december 2011 till totalt 481,4 miljarder kubikmeter oljeekvivalenter (nedan kallade *Sm³ oljeekvivalenter*) ([2]). Enligt Noble Energy International Ltd fanns det i Cypern den 31 december 2011 bara en upptäckt av kolväten och gasreserverna uppskattades till nästan 200 miljoner Sm^3 oljeekvivalenter ([3]). Om dessa reserver bekräftas skulle de motsvara något mer än 0,09 % av globala kända gasreserver och betydligt mindre andel av de totala olje- och gasreserverna och skulle öka Noble Energy International Ltd:s andel av globala kända gasreserver från 0,0416 % till 0,1367 %.

(12) Prospekteringsmarknaden är inte starkt koncentrerad. Utöver de statligt ägda företagen är det huvudsakligen tre internationella vertikalt integrerade privata aktörer, kallade de ”superstora” (BP, ExxonMobil och Shell), samt ett visst antal ”stora” som präglar marknaden. Dessa faktorer utgör en indikation på direkt konkurrensutsättning.

IV. **SLUTSATSER**

(13) Med tanke på de omständigheter som granskats bör villkoren för direkt konkurrensutsatthet i artikel 30.1 i direktiv 2004/17/EG anses vara uppfyllda när det gäller Cypern.

(14) Eftersom obegränsat tillträde till marknaden anses föreligga, bör direktiv 2004/17/EG inte gälla när upphandlande enheter tilldelar kontrakt för tjänster som ska möjliggöra prospektering av olja och gas i Cypern, och inte heller om projekttävlingar organiseras för sådan verksamhet på samma geografiska område.

(15) Detta beslut bygger på den rättsliga och faktiska situationen från och med augusti till och med oktober 2012 såsom den framgår av de uppgifter som lämnats in av Noble Energy International Ltd och Cypern. Beslutet kan komma att ändras om betydande förändringar i de rättsliga och faktiska förhållandena skulle medföra att villkoren för tillämpning av artikel 30.1 i direktiv 2004/17/EG inte längre är uppfyllda.

(16) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från rådgivande kommittén för offentliga upphandlingskontrakt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Direktiv 2004/17/EG ska inte omfatta avtal som ingås av avtalsparter och som syftar till att möjliggöra prospektering av olja och gas i Cypern.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Cypern.

Utfärdat i Bryssel den 18 januari 2013.

På kommissionens vägnar
Michel BARNIER
Ledamot av kommissionen

([1]) Se framför allt punkterna 25 och 27 i kommissionens beslut 2004/284/EG av den 29 september 1999 om att förklara en koncentration förenlig med den gemensamma marknaden och EES-avtalet (ärende nr IV/M.1383 – Exxon/Mobil), (EUT L 103, 7.4.2004, s. 1) och senare beslut, exempelvis kommissionens beslut av den 3 maj 2007 om att förklara en företagskoncentration förenlig med den gemensamma marknaden (ärende nr COMP/M.4545 – Statoil/Hydro) på grundval av förordning (EG) nr 139/2004.

([2]) Se punkt 5.2.1 i ansökan och de källor som nämns där, framför allt BP Statistical Review of World Energy, juni 2012, nedan kallad *BP:s statistik*.

([3]) Provborrningarna resulterade i fem till åtta biljoner kubikfot, med ett genomsnitt på sju biljoner kubikfot, vilket motsvarar 0,19824 biljoner m^3 gas.