BESLUITEN

BESLUIT (EU) 2015/1097 VAN DE COMMISSIE

van 8 april 2015

betreffende de verenigbaarheid met de EU-wetgeving van door Denemarken te nemen maatregelen ingevolge artikel 14 van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) ([1]), en met name artikel 14, lid 2,

Gezien het advies van het bij artikel 29 van Richtlijn 2010/13/EU ingestelde comité,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij schrijven van 6 januari 2015 heeft Denemarken de Commissie in kennis gesteld van ingevolge artikel 14, lid 1, van Richtlijn 2010/13/EU te nemen maatregelen.

(2) De Commissie heeft zich binnen een periode van drie maanden na ontvangst van deze kennisgeving ervan vergewist dat deze maatregelen, met name de evenredigheid ervan en de transparantie van de nationale raadplegingsprocedure, verenigbaar zijn met het recht van de Unie.

(3) Bij het onderzoek naar de maatregelen heeft de Commissie rekening gehouden met de beschikbare gegevens over de audiovisuele markt in Denemarken, in het bijzonder wat betreft de impact op de televisiemarkt.

(4) Denemarken heeft na een brede openbare raadpleging op duidelijke en transparante wijze een lijst van evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving opgesteld.

(5) Op basis van door de Deense autoriteiten verstrekte gedetailleerde gegevens en kijkcijfers heeft de Commissie zich ervan vergewist dat de overeenkomstig artikel 14, lid 1, van Richtlijn 2010/13/EU opgestelde lijst van aangewezen evenementen voldoet aan ten minste twee van de onderstaande criteria die worden beschouwd als betrouwbare indicatoren voor het belang dat evenementen voor de samenleving hebben: i) een bijzondere algemene weerklank binnen de lidstaat en niet alleen van belang voor diegenen die de sport of activiteit in kwestie gewoonlijk volgen; ii) een algemeen erkend, onmiskenbaar cultureel belang voor de bevolking in de lidstaat, met name als katalysator van culturele identiteit; iii) deelname van de nationale ploeg aan het betrokken evenement in de context van een wedstrijd of toernooi van internationaal belang; en iv) het feit dat het evenement traditioneel op de kosteloze televisie wordt uitgezonden en hoge kijkcijfers haalt.

(6) De meegedeelde lijst van evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving bevat een aantal aangewezen evenementen die worden beschouwd als evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving, zoals de Olympische Zomer- en Winterspelen. De Deense autoriteiten hebben aangetoond dat de Olympische Zomer- en Winterspelen hoge kijkcijfers halen en traditioneel op de kosteloze televisie worden uitgezonden. Bovendien vinden deze evenementen een bijzondere algemene weerklank in Denemarken, omdat zij bijzonder populair zijn bij het algemene publiek en niet alleen bij diegenen die sportevenementen over het algemeen volgen.

([1]) PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1.

(7) De finale en de halve finales van het wereld- en het Europees kampioenschap voetbal voor mannen worden eveneens beschouwd als evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving. De lijst bevat ook alle voetbalwedstrijden die tijdens deze evenementen plaatsvinden en waaraan de Deense nationale ploeg deelneemt, met inbegrip van kwalificatiewedstrijden. De Deense autoriteiten hebben aangetoond dat dergelijke evenementen hoge kijkcijfers halen en traditioneel op de kosteloze televisie worden uitgezonden. Bovendien vinden deze evenementen een bijzondere algemene weerklank in Denemarken, omdat zij bijzonder populair zijn bij het algemene publiek en niet alleen bij diegenen die sportevenementen over het algemeen volgen. Aan deze wedstrijden op een internationaal toernooi van groot belang neemt een nationale ploeg deel.

(8) De finale, de halve finales en alle andere wedstrijden van het wereld- en het Europees kampioenschap handbal voor vrouwen en alle kwalificatiewedstrijden voor die toernooien waaraan de Deense nationale ploeg deelneemt, halen hoge kijkcijfers en worden traditioneel op de kosteloze televisie uitgezonden. Bovendien is er in Denemarken voor deze wedstrijden alom veel interesse, zelfs bij publiek dat deze sport over het algemeen niet volgt. Aan deze wedstrijden op een internationaal toernooi van groot belang neemt een nationale ploeg deel. De belangstelling hiervoor is toegenomen doordat de Deense nationale ploeg op deze toernooien goede resultaten heeft behaald.

(9) De finale, de halve finales en alle andere wedstrijden van het wereld- en het Europees kampioenschap handbal voor mannen en alle kwalificatiewedstrijden voor die toernooien waaraan de Deense nationale ploeg deelneemt, halen hoge kijkcijfers en worden traditioneel op de kosteloze televisie uitgezonden. Bovendien is er in Denemarken voor deze wedstrijden alom veel interesse, zelfs bij publiek dat deze sport over het algemeen niet volgt. Aan deze wedstrijden op een internationaal toernooi van groot belang neemt een nationale ploeg deel. De belangstelling hiervoor is toegenomen doordat de Deense nationale ploeg op deze toernooien goede resultaten heeft behaald.

(10) De voorziene maatregelen gaan niet verder dan nodig is om het beoogde doel te bereiken, namelijk de bescherming van het recht op informatie en de brede toegang van het publiek tot televisie-uitzendingen van evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving. Bij deze conclusie is rekening gehouden met de modaliteiten volgens welke de desbetreffende evenementen zullen worden uitgezonden, met de definitie van „bevoegde omroeporganisatie", met de rol van arbitrage bij de beslechting van geschillen die zich voordoen bij de tenuitvoerlegging van de maatregelen en met het feit dat het regeringsbesluit met de lijst van evenementen van toepassing zal zijn op evenementen waarvoor contracten betreffende exclusieve rechten pas worden gesloten nadat het regeringsbesluit in werking is getreden. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de effecten op het recht op eigendom, zoals bepaald in artikel 17 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, niet verder gaan dan de effecten die onlosmakelijk verbonden zijn met het opnemen van de evenementen in de in artikel 14, lid 1, van Richtlijn 2010/13/EU bedoelde lijst.

(11) Om dezelfde redenen blijken de maatregelen van Denemarken evenredig en rechtvaardigen deze dat wordt afgeweken van de fundamentele vrijheid van dienstverlening die in artikel 56 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is vastgelegd. Het doorslaggevende publieke belang is te zorgen voor brede toegang van het publiek tot uitzendingen van evenementen die van aanzienlijk belang zijn voor de samenleving. Bovendien behelzen de maatregelen van Denemarken geen discriminatie of marktafscherming ten nadele van de omroeporganisaties van andere lidstaten, rechthebbenden of andere economische actoren.

(12) De aangemelde maatregelen zijn tevens verenigbaar met het recht van de Unie. De aanwijzing van omroeporganisaties die bevoegd zijn voor het uitzenden van in de lijst opgenomen evenementen steunt op objectieve criteria die werkelijke en potentiële mededinging mogelijk maken bij de verwerving van de rechten om deze evenementen uit te zenden. Bovendien is het aantal aangemelde evenementen niet onevenredig in de zin dat mededinging op de downstreammarkt voor kosteloze en betaaltelevisie erdoor zou worden verstoord. Derhalve kan worden gesteld dat de effecten op het recht op eigendom niet verder gaan dan de effecten die onlosmakelijk verbonden zijn met het opnemen van de evenementen in de in artikel 14, lid 1, van Richtlijn 2010/13/EU bedoelde lijst.

(13) De Commissie heeft de door Denemarken te nemen maatregelen meegedeeld aan de andere lidstaten en de resultaten van haar toetsing gepresenteerd aan het overeenkomstig artikel 29 van Richtlijn 2010/13/EU ingestelde comité. Dit comité heeft een gunstig advies uitgebracht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Enig artikel

1. De door Denemarken te nemen maatregelen ingevolge artikel 14, lid 1, van Richtlijn 2010/13/EU, waarvan de Commissie ingevolge artikel 14, lid 2, van die richtlijn in kennis is gesteld, zijn verenigbaar met het recht van de Unie.

2. De door Denemarken te nemen maatregelen worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 8 april 2015.

Voor de Commissie
Günther OETTINGER
Lid van de Commissie

BIJLAGE

BESLUIT BETREFFENDE HET GEBRUIK VAN TELEVISIERECHTEN VOOR EVENEMENTEN VAN AANZIENLIJK BELANG VOOR DE SAMENLEVING

Overeenkomstig artikel 90, lid (1), en artikel 93, lid (2), van de Radio- en Televisiewet alsmede Geconsolideerde Wet nr. 255 van 20 maart 2014 wordt het volgende vastgesteld:

WERKINGSSFEER

Artikel 1. (1) Dit besluit is van toepassing op het gebruik door televisieomroepen van exclusieve rechten voor evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving. Onder het begrip „televisieomroep" vallen ondernemingen die overeenkomstig artikel 1 en 2 van de Radio- en Televisiewet programmadiensten leveren.

(2) Exclusieve rechten voor dergelijke evenementen mogen niet zodanig worden gebruikt dat een wezenlijk deel van het publiek ervan wordt weerhouden de evenementen via rechtstreeks uitgestelde verslaggeving op de kosteloze televisie te volgen.

EVENEMENTEN VAN AANZIENLIJK BELANG VOOR DE SAMENLEVING

Artikel 2. In dit besluit wordt een „evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving" beschouwd als sportevenement dat aan ten minste twee van de onderstaande voorwaarden voldoet:

(1) het evenement is van belang voor andere personen dan degenen die de betrokken sport of sporten gewoonlijk op televisie volgen;

(2) het evenement hoort bij een sporttak die traditioneel een centrale plaats in de Deense sportcultuur bekleedt;

(3) het evenement haalt gewoonlijk hoge kijkcijfers.

Artikel 3. De volgende evenementen worden beschouwd als evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving:

(1) de Olympische Zomer- en Winterspelen: de gehele Spelen, met inbegrip van de openings- en sluitingsceremonie, overeenkomstig artikel 7, lid (2);

(2) de eindronde van het wereld- en het Europees kampioenschap voetbal (mannen): alle wedstrijden waaraan Denemarken deelneemt alsmede de halve finales en finale;

(3) de eindronde van het wereld- en het Europees kampioenschap handbal (mannen en vrouwen): alle wedstrijden waaraan Denemarken deelneemt alsmede de halve finales en finale;

(4) de kwalificatiewedstrijden voor het wereld- en het Europees kampioenschap voetbal waaraan Denemarken deelneemt (mannen);

(5) de kwalificatiewedstrijden voor het wereld- en het Europees kampioenschap handbal waaraan Denemarken deelneemt (mannen en vrouwen).

GEBRUIK VAN TELEVISIERECHTEN

Artikel 4. Er wordt van uitgegaan dat een aanzienlijk deel van het publiek ervan wordt weerhouden een evenement op de kosteloze televisie te volgen, tenzij:

(1) het evenement wordt uitgezonden op één of meer televisiekanalen waartoe in totaal 90 procent van alle huishoudens op het moment van uitzending toegang heeft op hun televisietoestel of -toestellen via antenne, satelliet, kabel of IP/glasvezel, en

(2) de huishoudens het evenement gratis kunnen ontvangen, met uitzondering van:

a) kijk- en luistergeld, en

b) abonnementskosten die aan televisie-exploitanten worden betaald die het desbetreffende kanaal als onderdeel van het goedkoopste pakket aanbieden, of

c) abonnementskosten die uitsluitend voor de ontvangst van het desbetreffende kanaal worden betaald, indien er geen abonnement op een pakket hoeft te worden genomen.

Artikel 5. (1) Televisieomroepen die geen gebruik kunnen maken van exclusieve rechten voor een evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving overeenkomstig de in artikel 1, lid (2), (zie artikel 4) vastgelegde beperking betreffende het gebruiksrecht en die exclusieve rechten hebben verworven om een dergelijk evenement uit te zenden (zie artikel 3), mogen alleen van die rechten gebruikmaken indien zij, in overeenstemming met de omroep, kunnen waarborgen dat een aanzienlijk deel van het publiek er niet van wordt weerhouden dat evenement via rechtstreekse of uitgestelde verslaggeving op de kosteloze televisie te volgen.

(2) Televisieomroepen die geen gebruik kunnen maken van exclusieve rechten voor een evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving overeenkomstig de in artikel 1, lid (2), (zie artikel 4) vastgelegde beperking betreffende het gebruiksrecht en die exclusieve rechten hebben verworven om een dergelijk evenement uit te zenden (zie artikel 3), geven die rechten tijdig, en indien mogelijk op het moment waarop die rechten worden verworven uiterlijk zes maanden voordat het evenement plaatsvindt, aan (groepen) televisieomroepen die overeenkomstig de in artikel 1, lid (2), (zie artikel 4) vastgelegde beperking betreffende het gebruiksrecht gebruik kunnen maken van exclusieve rechten voor een dergelijk evenement, teneinde te bepalen of er (groepen) televisieomroepen zijn die billijke commerciële overeenkomsten willen sluiten om het desbetreffende evenement uit te zenden, zie (3) en (4) alsmede artikel 8 hieronder. Indien het overeenkomstig artikel 6, lid (1), punt 1, mogelijk is het evenement uitgesteld uit te zenden, omvatten overeenkomsten die worden voorgesteld door een omroep of dienstverlener die overeenkomstig de in artikel 1, lid (2), (zie artikel 4) vastgelegde beperking betreffende het gebruiksrecht geen gebruik kan maken van exclusieve rechten voor een dergelijk evenement, het recht op zowel rechtstreekse als uitgestelde verslaggeving.

(3) Televisieomroepen waaraan in overeenstemming met het bovenstaande lid (1) een overeenkomst voor het uitzenden van een evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving is aangeboden (zie artikel 3), geven binnen 14 dagen na ontvangst van een schriftelijke aanbieding (die naast een voorgestelde prijs en andere contractvoorwaarden specifieke informatie over het evenement bevat, waaronder de plaats en tijd waarop het plaatsvindt) blijk van belangstelling voor het sluiten van een dergelijke overeenkomst.

(4) De bepaling van het bovenstaande lid (1) zijn niet van toepassing indien een televisieomroep of dienstverlener kan aantonen dat geen enkele omroep of groep omroepen, die overeenkomstig de in artikel 1, lid (2), (zie artikel 4) vastgelegde beperking betreffende het gebruiksrecht gebruik kan maken van exclusieve rechten voor een evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving, een billijke commerciële overeenkomst betreffende het uitzenden van het desbetreffende evenement wil sluiten.

Artikel 6. (1) Evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving overeenkomstig het bepaalde in artikel 3 worden gewoonlijk rechtstreeks uitgezonden. Het uitzenden van dergelijke evenementen mag echter worden uitgesteld, indien het uitstel te wijten is aan objectieve omstandigheden, bijvoorbeeld indien

1. het evenement 's nachts (00:00-06:00, Deense tijd) plaatsvindt;
2. het evenement uit een reeks gelijktijdige evenementen bestaat, zoals bij de Olympische Spelen, of
3. rechtstreeks uitzending ertoe leidt dat andere evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving dan de in artikel 3 genoemde op een ander tijdstip moeten worden uitgezonden.

(2) Een evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving wordt gewoonlijk ten hoogste met een uitstel van 24 uur uitgezonden.

(3) De bepalingen van de bovenstaande leden (1) en (2) zijn niet van toepassing op evenementen die overeenkomstig artikel 5, lid (4), worden uitgezonden.

Artikel 7. (1) Evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving overeenkomstig het bepaalde in artikel 3 worden volledig uitgezonden, onder voorbehoud van het onderstaande lid (2).

(2) Uitzending van de Olympische Zomer- en Winterspelen (zie artikel 3, punt (1)), kan worden beperkt tot brede en representatieve uitzending gedurende een aanzienlijk deel van de duur van het gehele evenement, in de vorm van gedeelten die adequate weergaven vormen van het gehele scala aan sporten en deelnemende landen. Er wordt bijzondere aandacht geschonken aan verslaggeving van de deelname van Denemarken en aan de in artikel 2 vastgestelde voorwaarden. De openings- en sluitingsceremonie worden overeenkomstig artikel 6 rechtstreeks en volledig uitgezonden. Gedeelten van de Olympische Spelen die niet op grond van de leden (1) en (2) worden uitgezonden, kunnen worden uitgezonden op kanalen die niet aan de vereisten van artikel 4 voldoen.

(3) De bepalingen van de bovenstaande leden (1) en (2) zijn niet van toepassing op evenementen die overeenkomstig artikel 5, lid (4), worden uitgezonden.

OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 8. Geschillen over de in artikel 5, leden (1)-(3), bedoelde overeenkomst betreffende de uitzending van een evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving, met inbegrip van geschillen in verband met prijzen, worden beslecht door middel van arbitrage (zie de wet betreffende arbitrage).

Artikel 9. Het ministerie van Cultuur zal dit besluit binnen drie jaar na de inwerkingtreding ervan beoordelen. De beoordeling zal betrekking hebben op ontwikkelingen op het gebied van distributie en gesprekken met de betrokken partijen omvatten.

INBREUKEN

Artikel 10. (1) Bij inbreuken op artikel 1, lid (2), artikel 5, leden (1) en (2), artikel 6, leden (1) en (2), en artikel 7, leden (1) en (2), wordt een boete opgelegd.

(2) Bedrijven enz. (rechtspersonen) kunnen op grond van hoofdstuk 5 van het wetboek van strafrecht aansprakelijk worden gesteld.

Artikel 11. (1) Overeenkomstig artikel 50, lid (1), punt (1), van de Radio- en Televisiewet kan een op grond van artikel 45 van die wet verstrekte vergunning tijdelijk of definitief worden ingetrokken indien de vergunninghouder in ernstige mate of herhaaldelijk inbreuk maakt op die wet of de hier vastgestelde bepalingen.

(2) Overeenkomstig artikel 50, lid (2), punt (1), van de Radio- en Televisiewet kan de commissie voor radio- en televisieomroep programmadiensten overeenkomstig artikel 47 van die wet tijdelijk of definitief stopzetten indien de geregistreerde onderneming in ernstige mate of herhaaldelijk inbreuk maakt op die wet of de hier vastgestelde bepalingen.

INWERKINGTREDING

Artikel 12. Dit besluit treedt in werking op 1 mei 2015 en is van toepassing op evenementen waarvoor na die datum een overeenkomst betreffende het gebruik van exclusieve rechten wordt gesloten.

Ministerie van Cultuur, 19 april 2015.

Marianne JELVED/Lars M. BANKE