ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.10.2021 г.
COM(2021) 641 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Директива 2011/65/ЕС относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Директива 2011/65/ЕС относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване

1. ВЪВЕДЕНИЕ

С Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване[1] (Директивата за ООВ) бяха установени правила за ограничаването на употребата на опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) с оглед да се допринесе за опазването на човешкото здраве и околната среда и за екологосъобразното оползотворяване и обезвреждане на отпадъчното ЕЕО.

Член 4 от Директивата за ООВ задължава държавите членки да гарантират, че ЕЕО, пускано на пазара, не съдържа веществата, изброени в приложение II. В приложения III и IV се изброяват приложенията, освободени от това ограничение.

Директивата оправомощава Комисията да приема делегирани актове по отношение на три различни разпоредби с оглед на:

- определянето на подробни правила за спазването на максималните стойности на тегловните концентрации в еднородните материали съгласно посоченото в приложение II към Директивата, както е предвидено в член 4, параграф 2 от ДООВ;
- адаптирането на приложения III и IV към научно-техническия напредък, както за включване, така и за заличаване на случаи на освобождаване от ограничението, установено в член 4, параграф 1, както е предвидено в член 5, параграф 1 от Директивата за ООВ;
- преразглеждането и изменянето на списъка на ограничените вещества в приложение II, както е предвидено в член 6, параграф 3.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Настоящият доклад се изисква съгласно член 20, параграф 1 от Директивата за ООВ. В съответствие с въпросната разпоредба правомощията да приема делегирани актове се предоставят на Комисията за срок от пет години, считано от 21 юли 2011 г., като Комисията се задължава да изготви доклад относно делегираните правомощия най-късно 6 месеца преди изтичането на петгодишния период. Делегирането на правомощия се подновява автоматично за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не го оттеглят в съответствие с член 21.

[1] ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

Предишният доклад[2] относно упражняването на делегирането на правомощия, предоставено на Комисията във връзка с Директива 2011/65/ЕС, беше приет от Комисията на 18 април 2016 г. Комисията прикани Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНЕТО

Упражняването на делегираните правомощия бе необходимо по време на докладвания период по отношение на някои разпоредби, предвидени от директивата.

3.1. Правила за спазването на максималните стойности на концентрациите, член 4, параграф 2

Що се отнася до определянето на подробни правила за спазване на максималните стойности на тегловните концентрации в еднородни материали, определени в приложение II към ДООВ, след предишния[3] доклад не е имало промяна в ситуацията по отношение на необходимостта от приемане на делегиран акт за залагане на въпросните правила в съответствие с член 4, параграф 2.

3.2. Освобождавания от ограниченията за веществата, предвидени в член 4, параграф 1, съгласно член 5, параграф 1

През периода, обхванат от настоящия доклад[4], Комисията получи 102 заявления[5] за адаптиране на приложения III и IV към директивата към научно-техническия напредък по отношение на освобожданията от ограничението за вещества в съответствие с член 5 от ДООВ, 50 от които бяха подадени между ноември 2019 г. и януари 2020 г., а 26 през януари 2021 г. След изискваната научна и техническа оценка на тези заявления Комисията прие 32 отделни делегирани директиви[6] за изменение на

[2] COM (2016) 215 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0215&from=BG.
[3] Пак там.
[4] до 18 април 2021 г.
[5] Следва да се отбележи, че няколко заявления могат да се отнасят до едно и също освобождаване/ново заявление, което да бъде включено в приложението.
[6] Делегирана Директива (ЕС)**2021/884** на Комисията от 8 март 2021 г.;
Делегирана Директива (ЕС) **2021/647** на Комисията от 15 януари 2021 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2020/360** на Комисията от 17 декември 2019 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2020/361** на Комисията от 17 декември 2019 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2020/364** на Комисията от 17 декември 2019 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2020/365** на Комисията от 17 декември 2019 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2020/366** на Комисията от 17 декември 2019 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/1845** на Комисията от 08 август 2019 г.;
Делегирана директива (ЕС)**2019/1846** на Комисията от 8 август 2019 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/169** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/170** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/171** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/172** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/173** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/174** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;

приложения III и IV по отношение на изключенията от ограниченията за веществата. Понастоящем Комисията подготвя още 19 делегирани акта и извършва оценка на 57 заявления за освобождаване, които може да доведат до допълнителни делегирани актове.

Нито Европейският парламент, нито Съветът възразиха срещу делегираните директиви на Комисията, приети след последния доклад, посочен по-горе, и след изтичането на срока за контрол, предвиден в член 22 от директивата, тези делегирани актове бяха публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* и влязоха в сила на посочената в него дата.

3.3. Изменение на списъка на ограничените вещества, член 6, параграф 3

Съгласно член 6, параграф 1 от Директивата за ООВ Комисията трябва да предвиди преразглеждане въз основа на задълбочена оценка, както и изменение на списъка на ограничените вещества в приложение II преди 22 юли 2014 г., а след това периодично по собствена инициатива или след представяне на предложение от държава членка. Мерките за преразглеждане и изменение на списъка на ограничените вещества в приложение II се приемат от Комисията посредством делегиран акт. В допълнение към делегираната директива[7] за изменение на списъка на ограничените вещества в приложение II, докладван в предишния доклад, от януари 2018 г. до февруари 2021 г. беше проведено проучване за научна и техническа оценка[8], включващо консултации със заинтересовани страни и с експерти по ДООВ от държавите членки[9], за да се подкрепи преразглеждане на списъка на ограничените вещества. В проучването беше оценено и предложение за добавяне на средноверижните хлорсъдържащи парафини

Делегирана Директива (ЕС)**2019/175** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/176** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/177** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2019/178** на Комисията от 16 ноември 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2018/739** на Комисията от 01 март 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2018/740** на Комисията от 1 март 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2018/741** на Комисията от 01 март 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2018/742** на Комисията от 01 март 2018 г.;
Делегирана директива (ЕС)**2018/736** на Комисията от 27 февруари 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2018/737** на Комисията от 27 февруари 2018 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2018/738** на Комисията от 27 февруари 2018 г.;
Делегирана директива (ЕС) **2017/1975** на Комисията от август 2017 г., да се чете заедно с поправката;
Делегирана директива (ЕС)**2017/1009** на Комисията от март 2017 г.;
Делегирана директива (ЕС)**2017/1010** на Комисията от март 2017 г.;
Делегирана директива (ЕС)**2017/1011** на Комисията от март 2017 г.;
Делегирана директива (ЕС)**2016/1028** на Комисията от 19 април 2016 г.;
Делегирана Директива (ЕС)**2016/1029** на Комисията от 19 април 2016 г.

[7] Делегирана директива (ЕС) 2015/863 на Комисията от 31 март 2015 г. *(ОВ L 137, 4.6.2015 г.,* стр. 10).

[8] Проучване в подкрепа на преразглеждането на списъка на ограничените вещества и за оценка на ново искане за освобождаване по ДООВ 2 (Пакет 15). https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/ce50dc9c-6c19-11eb-aeb5-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-197106951.

[9] Членове на експертната група за адаптиране и прилагане на ДООВ 2 https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?do=groupDetail.groupDetail&groupID=2810.

(MCCP) към списъка на ограничените вещества, представено на Комисията от Шведската агенция по химикали през юни 2018 г.

Въз основа на това проучване Комисията ще предприеме по-нататъшни стъпки за разглеждане на възможността за изменение на списъка на ограничените вещества в приложение II.

3.4. Общи съображения, свързани с упражняването на делегираните правомощия съгласно Директивата за ООВ

Трябва да се предприемат редица стъпки, за да се спазят изискванията на директивата и на принципите на Комисията за по-добро регулиране при изготвянето и приемането на всеки делегиран акт, отнасящ се или до оценката на искане за освобождаване или до нови ограничения за вещества. Те включват по-специално научна и техническа оценка, възложена на външен консултант, обширни консултации със заинтересованите страни, консултация с експертната група на държавите членки, свикана за изготвянето на делегирани актове съгласно Директивата за ООВ, както и информиране на Европейския парламент и на Съвета, уведомяване на Комитета по техническите пречки пред търговията към Световната търговска организация, публикуване на проекти на актове за предоставяне на обратна информация от обществеността и свързаното с това разглеждане на обратната информация между службите, както и двумесечния период за контрол на Европейския парламент и на Съвета.

В член 24, параграф 2 от директивата се изисква Комисията да извърши общ преглед на директивата. Понастоящем Комисията извършва този преглед и е в ход проучване за оценка на въздействието, което ще бъде включено в него. Приключи проучване в подкрепа на предходната оценка на директивата[10]. То набеляза области за потенциални подобрения по отношение, наред с другото, на процеса на вземане на решение относно посочените по-горе освобождавания, които ще бъдат отразени и в доклада за оценка на Комисията. Следователно при преразглеждането на Директивата за ООВ наред с другото ще бъдат разгледани начини за подход за съответните процедури.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

През последните пет години Комисията е упражнявала правилно делегираните правомощия, предоставени ѝ съгласно Директива 2011/65/ЕС. Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

[10] Подкрепа за оценката на Директива 2011/65/ЕС относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване

https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/5b807311-9d93-11eb-b85c-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-216492720.