EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 9.10.2024.
COM(2024) 444 final

2024/0244 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem *OACPS* un ES Ministru padomē attiecībā uz kopīgu pamatnostādņu pieņemšanu partnerības dialoga īstenošanai, kas paredzēts Partnerības nolīguma starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu organizācijas dalībvalstīm, no otras puses, 3. pantā.

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz nostāju, kas Savienībai jāieņem *OACPS* un ES Ministru padomē attiecībā uz kopīgu pamatnostādņu pieņemšanu partnerības dialoga īstenošanai, kas paredzēts Partnerības nolīguma starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu organizācijas (*OACPS*) dalībvalstīm, no otras puses ("Samoa nolīgums"), 3. pantā.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Partnerības nolīgums starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm un Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu organizācijas dalībvalstīm

Samoa nolīguma mērķis ir izveidot pastiprinātu politisko partnerību starp Pusēm, lai panāktu abpusēji izdevīgus rezultātus Pušu kopējās un savstarpēji saistītās interesēs un saskaņā ar to kopīgajām vērtībām. Nolīgums tika parakstīts 2023. gada 15. novembrī Samoa, un saskaņā ar nolīguma 98. panta 4. punktu to provizoriski piemēro no 2024. gada 1. janvāra. Nolīgums stāsies spēkā pēc Pušu attiecīgo iekšējo procedūru pabeigšanas saskaņā ar nolīguma 98. panta 2. punktu.

Eiropas Savienība un visas tās dalībvalstis ir nolīguma puses[1].

2.2. *OACPS* un ES Ministru padome

OACPS un ES Ministru padome ir ministru līmeņa struktūra, kas izveidota ar Samoa nolīguma 88. pantu. Šajā padomē ir, no vienas puses, katras *OACPS* dalībvalsts pārstāvis ministru līmenī un, no otras puses, Eiropas Savienības un tās dalībvalstu pārstāvji ministru līmenī. To kopīgi vada priekšsēdētājs, ko izvirzījušas *OACPS* dalībvalstis, no vienas puses, un priekšsēdētājs, kuru izvirzījusi ES Puse, no otras puses.

OACPS un ES Ministru padomes funkcijas cita starpā ietver politikas pamatnostādņu un lēmumu pieņemšanu, lai ieviestu konkrētus aspektus, kas nepieciešami nolīguma noteikumu īstenošanai.

OACPS un ES Ministru padome pieņem lēmumus, kas ir saistoši visām Pusēm, ja vien nav noteikts citādi, vai sniedz ieteikumus saistībā ar jebkuru no nolīguma 88. panta 4. punktā uzskaitītajām funkcijām. Padomes darbs ir spēkā tikai tad, ja piedalās pārstāvji no Eiropas Savienības, no vismaz puses no Eiropas Savienības dalībvalstīm un vismaz divas trešdaļas locekļu, kuri pārstāv *OACPS* dalībvalstu valdības. Jebkuru *OACPS* un ES Ministru padomes locekli, kas nevar piedalīties sanāksmē, var pārstāvēt cita persona. Pārstāvis izmanto visas šā locekļa tiesības.

OACPS un ES Ministru padome var arī pieņemt lēmumus vai sniegt ieteikumus rakstiskā procedūrā, kā paredzēts 88. panta 6. punktā.

2.3. Paredzētais *OACPS* un ES Ministru padomes akts

Samoa nolīguma 3. pantā Puses tiek aicinātas iesaistīties regulārā, līdzsvarotā, visaptverošā un saturiskā partnerības dialogā visās nolīguma jomās, kā rezultātā abas Puses uzņemas saistības un vajadzības gadījumā rīkojas, lai efektīvi īstenotu šo nolīgumu. Šā dialoga mērķis ir

[1] PADOMES LĒMUMS (ES) 2023/2861 (2023. gada 20. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Partnerības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu organizācijas dalībvalstīm, no otras puses (OV L 2023/2861, 28.12.2023.).

apmainīties ar informāciju, veicināt savstarpēju izpratni un sekmēt saskaņotu prioritāšu un kopīgu programmu noteikšanu valstu, reģionālā un starptautiskā līmenī, veicinot ciešāku sadarbību un koordināciju kopīgu interešu jautājumos un attiecībā uz jauniem izaicinājumiem starptautiskā vidē. Partnerības dialogu īsteno vispiemērotākajā iekšzemes, reģionālajā vai vairāku valstu līmenī, pilnībā izmantojot visus iespējamos kanālus, arī reģionālā un starptautiskā vidē.

OACPS un ES Ministru padome pieņem pamatnostādnes Samoa nolīguma 3. pantā paredzētā partnerības dialoga īstenošanai ("paredzētais akts"), kuru mērķis ir sniegt vispārējas darbības norādes, vienlaikus saglabājot nepieciešamo elastību, lai nodrošinātu pielāgotu pieeju dažādiem kontekstiem un dialoga līmeņiem.

Paredzētajā aktā ir ņemta vērā pieredze, kas gūta politiskajā dialogā saskaņā ar iepriekšējā *OACPS* un ES partnerības nolīguma[2] 8. pantu, kurā norādīts, ka ir nepieciešams: i) noteikt līdzsvarotas un kopīgi saskaņotas partnerības dialoga darba kārtības; ii) nodrošināt elastīgu un īpaši pielāgotu pieeju attiecībā uz dialoga regularitāti un darba kārtības jautājumiem; iii) iespēju robežās stiprināt pilsoniskās sabiedrības un privātā sektora iesaisti; iv) uzlabot sinerģiju starp rīcībpolitikas un politiskajiem dialogiem un starp dialogiem valstu, reģionālā un globālā līmenī; v) stiprināt kopīgus turpmākos pasākumus.

Paredzētais akts pēc tā pieņemšanas Pusēm kļūs saistošs saskaņā ar nolīguma 88. panta 5. punktu, kurā noteikts: "*OACPS* un ES Ministru padome pieņem lēmumus, kas ir saistoši visām Pusēm, ja vien nav noteikts citādi, vai sniedz ieteikumus saistībā ar jebkuru no tās 4. punktā uzskaitītajām funkcijām, Pusēm savstarpēji vienojoties".

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Komisija ierosina Savienībai piekrist ierosinātā akta pieņemšanai. *OACPS* un ES Ministru padomes akta projekts ir izklāstīts šim priekšlikumam pievienotajā pielikumā.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[3].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

OACPS un ES Ministru padome ir struktūra, kas izveidota ar Samoa nolīguma 88. pantu.

---

[2] Partnerattiecību nolīgums starp Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas locekļiem, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses, kas parakstīts 2000. gada 23. jūnijā Kotonū.

[3] Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

OACPS un ES Ministru padome ir aicināta pieņemt aktu ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskiem tiesību aktiem atbilstīgi Samoa nolīguma 88. panta 5. punktam. Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenā jeb dominējošā mērķa vai komponenta īstenošanai.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz asociāciju ar trešām valstīm, jo īpaši uz Samoa nolīguma mērķu un uzdevumu turpmāku īstenošanu. Pasākumi, kuru pieņemšana ir paredzēta, attiecas uz visām jomām, uz kurām attiecas Samoa nolīgums, un to mērķis ir turpināt īstenot un padziļināt Pušu asociāciju. No tā izriet, ka joma, uz kuru attiecas šis lēmums, ir jānosaka, ņemot vērā asociācijas nolīguma vispārējo raksturu kopumā un atbilstošo materiālo juridisko pamatu, kas aptver visus Samoa nolīguma īstenošanas aspektus.

Tāpēc materiālais juridiskais pamats ir tāds pats kā paša Samoa nolīguma juridiskais pamats, t. i., LESD 217. pants.

4.3. Secinājumi

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 217. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

2024/0244 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem *OACPS* un ES Ministru padomē attiecībā uz kopīgu pamatnostādņu pieņemšanu partnerības dialoga īstenošanai, kas paredzēts Partnerības nolīguma starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu organizācijas dalībvalstīm, no otras puses, 3. pantā.

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 217. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Partnerības nolīgums starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu organizācijas dalībvalstīm, no otras puses, ("nolīgums") tika parakstīts 2023. gada 15. novembrī saskaņā ar Padomes Lēmumu 2023/2861[4], un to sāka provizoriski piemērot 2024. gada 1. janvārī.

(2) Saskaņā ar nolīguma 88. panta 4. punktu *OACPS* un ES Ministru padome var apstiprināt politikas pamatnostādnes un pieņemt lēmumus, lai ieviestu konkrētus aspektus, kas vajadzīgi nolīguma noteikumu īstenošanai.

(3) *OACPS* un ES Ministru padomei ir jāpieņem kopīgas pamatnostādnes partnerības dialoga īstenošanai saskaņā ar nolīguma 3. pantu.

(4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem *OACPS* un ES Ministru padomē, jo kopīgās pamatnostādnes partnerības dialoga īstenošanai saskaņā ar nolīguma 3. pantu būs Savienībai saistošas.

(5) Paredzētā akta mērķis ir sniegt vispārējas darbības norādes 3. panta īstenošanai, vienlaikus saglabājot nepieciešamo elastību, lai nodrošinātu pielāgotu pieeju dažādiem kontekstiem un dialoga līmeņiem,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

Vienīgais pants

1. Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem *OACPS* un ES Ministru padomē, pamatojas uz šim lēmumam pievienoto pamatnostādņu projektu partnerības dialoga īstenošanai saskaņā ar nolīguma 3. pantu.

[4] PADOMES LĒMUMS (ES) 2023/2861 (2023. gada 20. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Partnerības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu organizācijas dalībvalstīm, no otras puses (OV L 2023/2861, 28.12.2023.).

2. Savienības pārstāvji *OACPS* un ES Ministru padomē var vienoties par nelieliem tehniskiem labojumiem pamatnostādņu projektā bez Padomes papildu lēmuma.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs