EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 9.10.2024
COM(2024) 444 final

2024/0244 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu ministrov OAKPD-EU v zvezi s sprejetjem skupnih smernic za izvajanje partnerskega dialoga iz člena 3 Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu ministrov OAKPD-EU v zvezi s sprejetjem skupnih smernic za izvajanje partnerskega dialoga iz člena 3 Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav (v nadaljnjem besedilu: OAKPD) na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum iz Samoe).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav

Cilj Sporazuma iz Samoe je vzpostaviti okrepljeno politično partnerstvo med pogodbenicami, da se dosežejo vzajemno koristni rezultati glede skupnih in prepletenih interesov v skladu z njihovimi skupnimi vrednotami. Sporazum je bil podpisan 15. novembra 2023 v Samoi in se začasno uporablja od 1. januarja 2024 v skladu s členom 98(4) Sporazuma. V skladu s členom 98(2) bo začel Sporazum veljati po zaključku ustreznih notranjih postopkov pogodbenic.

Evropska unija in vse njene države članice so pogodbenice Sporazuma[1].

2.2. Svet ministrov OAKPD-EU

Svet ministrov OAKPD-EU je organ na ministrski ravni, ustanovljen s členom 88 Sporazuma iz Samoe. Sestavljajo ga po en predstavnik vsake članice OAKPD na ministrski ravni na eni strani in predstavniki Evropske unije in njenih držav članic na ministrski ravni na drugi strani. Sopredsedujeta mu predsednik, ki ga imenujejo članice OAKPD, na eni strani in predsednik, ki ga imenuje pogodbenica EU, na drugi strani.

Naloge Sveta ministrov OAKPD-EU med drugim vključujejo sprejemanje političnih smernic in sklepov za uveljavitev posebnih vidikov, potrebnih za izvajanje določb Sporazuma.

Svet ministrov OAKPD-EU sprejema sklepe, ki so zavezujoči za vse pogodbenice, razen če je določeno drugače, ali daje priporočila v zvezi s katero od svojih funkcij iz odstavka 88(4) Sporazuma. Njegovi postopki so veljavni le, če so prisotni predstavniki Evropske unije, vsaj polovice držav članic Evropske unije in vsaj dveh tretjin članov, ki zastopajo vlade članic OAKPD. Vsi člani Sveta ministrov OAKPD-EU, ki se sestanka ne morejo udeležiti, so lahko zastopani. Zastopnik ima vse pravice člana, ki ga zastopa.

Svet ministrov OAKPD-EU lahko sprejema sklepe ali daje priporočila tudi po pisnem postopku, kot je določeno v členu 88(6).

2.3. Predvideni akt Sveta ministrov OAKPD-EU

Člen 3 Sporazuma iz Samoe poziva pogodbenice, da vzpostavijo reden, uravnotežen, celovit in konkreten partnerski dialog na vseh področjih tega sporazuma, na podlagi katerega se sprejmejo zaveze in po potrebi ukrepi na obeh straneh za uspešno izvajanje tega sporazuma. Cilj tega dialoga je izmenjava informacij, spodbujanje medsebojnega razumevanja ter olajšanje določitve dogovorjenih prednostnih nalog in skupnih agend na nacionalni, regionalni in mednarodni ravni, kar prispeva k okrepljenemu sodelovanju in usklajevanju pri vprašanjih skupnega interesa in novih izzivih v mednarodnem okolju. Partnerski dialog se izvaja na

[1] SKLEP SVETA z dne 20. julija 2023 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani (UL L, 2023/2861, 28.12.2023).

najustreznejši nacionalni, regionalni ali večdržavni ravni, pri čemer se v celoti izkoristijo vse možne poti, tudi na regionalni in mednarodni ravni.

Svet ministrov OAKPD-EU sprejme smernice za izvajanje partnerskega dialoga iz člena 3 Sporazuma iz Samoe (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt), katerih namen je zagotoviti splošne operativne smernice, hkrati pa ohraniti potrebno prožnost, da se omogoči prilagojen pristop k različnim kontekstom in ravnem dialoga.

Predvideni akt upošteva izkušnje, pridobljene v okviru političnega dialoga v skladu s členom 8 prejšnjega Sporazuma o partnerstvu OAKPD-EU[2], v katerih je poudarjena potreba po: (i) opredelitvi uravnoteženih in skupno dogovorjenih agend za partnerski dialog; (ii) zagotavljanju prožnega in prilagojenega pristopa k rednemu izvajanju dialoga in točk agende; (iii) krepitvi sodelovanja civilne družbe in zasebnega sektorja, kadar je to mogoče; (iv) izboljšanju sinergij med dialogi o politikah in političnimi dialogi ter med dialogom na nacionalni, regionalni in svetovni ravni; (v) krepitvi skupnega nadaljnjega ukrepanja.

Predvideni akt bo po sprejetju postal zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 88(5) Sporazuma, ki določa: „Svet ministrov OAKPD-EU sprejema sklepe, ki so zavezujoči za vse pogodbenice, razen če je določeno drugače, ali daje priporočila v zvezi s katero od svojih funkcij iz odstavka 4 s skupnim soglasjem pogodbenic.“

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Komisija predlaga, da se Unija strinja s sprejetjem predlaganega akta. Osnutek akta Sveta ministrov OAKPD-EU je v Prilogi k temu predlogu.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[3].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Svet ministrov OAKPD-EU je organ, ustanovljen s členom 88 Sporazuma iz Samoe.

Svet ministrov OAKPD-EU je pozvan, da sprejme akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč po mednarodnem pravu v skladu s členom 88(5) Sporazuma iz Samoe. Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

---

[2] Sporazum o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi, podpisan v Cotonouju dne 23. junija 2000.

[3] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na pridružitev tretjih držav, zlasti na pospeševanje izvajanja ciljev Sporazuma iz Samoe. Ukrepi, katerih sprejetje je predvideno, se nanašajo na vsa področja, ki jih zajema Sporazum iz Samoe, njihov cilj pa je nadaljnje izvajanje in poglobitev pridružitve med pogodbenicami. Iz tega sledi, da je treba področje, na katerega spada ta sklep, določiti glede na horizontalno naravo tega pridružitvenega sporazuma kot celote in ustrezno materialno pravno podlago, ki zajema vse vidike izvajanja Sporazuma iz Samoe.

Materialna pravna podlaga je zato enaka kot pravna podlaga Sporazuma iz Samoe, tj. člen 217 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 217 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

2024/0244 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu ministrov OAKPD-EU v zvezi s sprejetjem skupnih smernic za izvajanje partnerskega dialoga iz člena 3 Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 217 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil podpisan 15. novembra 2023 v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2023/2861[4], začasno pa se je začel uporabljati 1. januarja 2024.

(2) V skladu s členom 88(4) Sporazuma lahko Svet ministrov OAKPD-EU sprejme politične smernice in sklepe za uveljavitev posebnih vidikov, potrebnih za izvajanje določb Sporazuma.

(3) Svet ministrov OAKPD-EU sprejme skupne smernice za izvajanje partnerskega dialoga v skladu s členom 3 Sporazuma.

(4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu ministrov OAKPD-EU, saj bodo skupne smernice za izvajanje partnerskega dialoga iz člena 3 Sporazuma za Unijo zavezujoče.

(5) Namen predvidenega akta je zagotoviti splošne operativne smernice za izvajanje člena 3, hkrati pa ohraniti potrebno prožnost, da se omogoči prilagojen pristop k različnim okoliščinam in stopnjam dialoga –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Edini člen

1. Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Svetu ministrov OAKPD-EU, temelji na osnutku skupnih smernic za izvajanje partnerskega dialoga iz člena 3, priloženih k temu sklepu.

[4] SKLEP SVETA z dne 20. julija 2023 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani (UL L, 2023/2861, 28.12.2023).

2. Predstavniki Unije v Svetu ministrov OAKPD-EU se lahko dogovorijo o manjših tehničnih popravkih osnutka skupnih smernic brez nadaljnjega sklepa Sveta.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik