ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.10.2024 г.
COM(2024) 444 final

2024/0244 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС по отношение на приемането на съвместни насоки за воденето на диалога за партньорство съгласно член 3 от Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (ОДАКТБ), от друга страна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до позицията, която Съюзът трябва да заеме в рамките на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС по отношение на приемането на съвместни насоки за осъществяването на диалога за партньорство, предвиден в член 3 от Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (ОДАКТБ), от друга страна („Споразумението от Самоа“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн

Целта на Споразумението от Самоа е да се установи засилено политическо партньорство между страните за постигането на взаимноизгодни резултати по общи и припокриващи се интереси и в съответствие с общите им ценности. Споразумението беше подписано в Самоа на 15 ноември 2023 г. и се прилага временно от 1 януари 2024 г. в съответствие с член 98, параграф 4 от него. Споразумението ще влезе в сила след приключване на съответните вътрешни процедури на страните в съответствие с член 98, параграф 2.

Европейският съюз и всички негови държави членки са страни по Споразумението[1].

2.2. Съвет на министрите ОДАКТБ—ЕС

Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС е орган на министерско равнище, създаден с член 88 от Споразумението от Самоа. Той включва, от една страна, представител на всеки член на ОДАКТБ на министерско равнище и, от друга страна, представители на Европейския съюз и на неговите държави членки на министерско равнище. Той се председателства съвместно от председателя, посочен от членовете на ОДАКТБ, от една страна, и от председателя, посочен от ЕС като страна, от друга страна.

Функциите на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС включват, наред с другото, приемането на насоки относно политиката и решения за осъществяване на специфични аспекти, необходими за прилагането на разпоредбите на Споразумението.

Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС приема решения, които са обвързващи за всички страни, освен ако е посочено друго, или отправя препоръки относно която и да било от функциите си, изброени в член 88, параграф 4 от Споразумението. Неговите обсъждания са валидни единствено ако присъстват представителите на Европейския съюз, на най-малко половината от държавите—членки на Европейския съюз, и на най-малко две трети от членовете, представляващи правителствата на членовете на ОДАКТБ. Всеки член на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС, който не може да присъства, може да бъде представляван. Представителят упражнява всички права на този член.

[1] Решение на Съвета от 20 юли 2023 г. за подписване от името на Европейския съюз и временно прилагане на Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна (ОВ L 2023/2861, 28.12.2023 г.).

Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС може също да приема решения или да отправя препоръки чрез писмена процедура, предвидена в член 88, параграф 6.

2.3. Предвиденият акт на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС

В член 3 от Споразумението от Самоа страните се призовават да провеждат редовен, балансиран, всеобхватен и задълбочен диалог за партньорство във всички области, обхванати от Споразумението, който води до ангажименти и, където е целесъобразно, до действия от двете страни за ефективното изпълнение на Споразумението. Този диалог има за цел обмен на информация, насърчаване на взаимното разбирателство и улесняване на установяването на договорени приоритети и съвместни програми на национално, регионално и международно равнище, като допринася за засилено сътрудничество и координация по въпроси от общ интерес и във връзка с нови предизвикателства на международно равнище. Диалогът за партньорство ще се води на най-подходящото вътрешно, регионално или многодържавно равнище, като се използват пълноценно всички възможни канали, в това число на регионално и международно равнище.

Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС ще приеме насоки за осъществяването на диалога за партньорство, предвиден в член 3 от Споразумението от Самоа („предвидения акт“), с цел предоставяне на общи оперативни насоки, като същевременно запазва необходимата гъвкавост, за да се даде възможност за адаптиран към конкретните нужди подход към различните контексти и равнища на диалог.

В предвидения акт се вземат предвид поуките, извлечени от политическия диалог съгласно член 8 от предишното споразумение за партньорство ОДАКТБ—ЕС[2], в които се посочва необходимостта от: i) определяне на балансиран и съвместно договорен дневен ред на диалога за партньорство; ii) осигуряване на гъвкав и адаптиран към конкретните нужди подход по отношение на редовността на диалога и точките от дневния ред; iii) засилване на ангажираността на гражданското общество и частния сектор, когато това е възможно; iv) подобряване на полезните взаимодействия между политиките и политическия диалог и между диалозите на национално, регионално и световно равнище; v) засилване на съвместните последващи действия.

След подписването му предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 88, параграф 5 от Споразумението, който гласи: „Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС приема решения, които са обвързващи за всички страни, освен ако не е посочено друго, или отправя препоръки относно която и да било от функциите си, изброени в параграф 4, по общо съгласие на страните“.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Комисията предлага Съюзът да се съгласи с приемането на предложения акт. Проектът на акта на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС е изложен в приложението към настоящото предложение.

[2] Споразумение за партньорство между членовете на Групата страни от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, подписано в Котону на 23 юни 2000 г.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[3].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС е орган, създаден с член 88 от Споразумението от Самоа.

Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС има за задача да приеме акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 88, параграф 5 от Споразумението от Самоа. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с асоциирането с трети държави, по-специално с насърчаването на изпълнението на целите и задачите на Споразумението от Самоа. Мерките, чието приемане се предвижда, се отнасят до всички области, обхванати от Споразумението от Самоа, и имат за цел по-нататъшно прилагане и задълбочаване на асоциирането между страните. От това следва, че областта, в която попада настоящото решение, трябва да се определи в светлината на хоризонталния характер на Споразумението за партньорство като цяло и на съответното материалноправно основание, обхващащо всички аспекти на прилагането на Споразумението от Самоа.

---

[3] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Следователно материалноправното основание е същото като правното основание на самото Споразумение от Самоа, т.е. член 217 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 217 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2024/0244 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС по отношение на приемането на съвместни насоки за воденето на диалога за партньорство съгласно член 3 от Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (ОДАКТБ), от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 217 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна („Споразумението“), беше подписано на 15 ноември 2023 г. в съответствие с Решение (ЕС) 2023/2861 на Съвета[4] и започна да се прилага временно на 1 януари 2024 г.

(2) Съгласно член 88, параграф 4 от Споразумението Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС може да приема насоки за политиката и взема решения за осъществяване на специфични аспекти, необходими за прилагането на разпоредбите на Споразумението.

(3) Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС трябва да приеме съвместни насоки за воденето на диалог за партньорство съгласно член 3 от Споразумението.

(4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС, тъй като съвместните насоки за воденето на диалог за партньорство съгласно член 3 от Споразумението ще бъдат обвързващи за Съюза.

(5) Предвиденият акт има за цел да предостави общи оперативни насоки за изпълнението на член 3, като все пак запазва необходимата гъвкавост, за да се даде възможност за адаптиран към конкретните нужди подход към различните контексти и равнища на диалог,

[4] Решение на Съвета от 20 юли 2023 г. за подписване от името на Европейския съюз и временно прилагане на Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна (ОВ L 2023/2861, 28.12.2023 г.).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член единствен

1. Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС се основава на проекта на насоки за воденето на диалог за партньорство съгласно член 3, приложен към настоящото решение.

2. Представителите на Съюза в Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС могат да постигат съгласие по несъществени технически поправки в проекта на общи насоки, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател