EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.10.2024
COM(2024) 444 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de OACPS-EU-Raad van Ministers met betrekking tot de vaststelling van gemeenschappelijke richtsnoeren voor het voeren van de partnerschapsdialoog in het kader van artikel 3 van de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS), anderzijds

BIJLAGE

BESLUIT Nr. XX/XXXX

VAN DE OACPS-EU-RAAD VAN MINISTERS

tot vaststelling van gemeenschappelijke richtsnoeren voor de partnerschapsdialoog in het kader van artikel 3 van de Overeenkomst van Samoa

DE OACPS-EU-RAAD VAN MINISTERS,

Gezien de Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de OACPS, anderzijds (hierna "de Overeenkomst van Samoa" genoemd), en met name artikel 3, en artikel 88, lid 4, punt c,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Overeenkomst van Samoa wordt sinds 1 januari 2024 voorlopig toegepast.

(2) Krachtens artikel 3 van de Overeenkomst van Samoa moeten de partijen een regelmatige, evenwichtige, brede en inhoudelijke partnerschapsdialoog voeren over alle terreinen waarop de Overeenkomst betrekking heeft, met de bedoeling aan beide zijden tot verbintenissen en, in voorkomend geval, maatregelen te komen met het oog op de doeltreffende uitvoering van de Overeenkomst.

(3) Overeenkomstig artikel 88, lid 4, punt c), kan de OACPS-EU-Raad van Ministers beleidsrichtsnoeren vaststellen en besluiten nemen om uitvoering te geven aan specifieke aspecten die nodig zijn voor de uitvoering van de bepalingen van de Overeenkomst,

BESLUIT:

Enig artikel

De gemeenschappelijke richtsnoeren voor het voeren van de partnerschapsdialoog in het kader van artikel 3 van de Overeenkomst van Samoa, zoals opgenomen in de bijlage, worden hierbij vastgesteld.

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te XXXXXX,

Voor de OACPS-EU-Raad van ministers

De voorzitters

BIJLAGE

bij

BESLUIT Nr. XX/XXXX

VAN DE OACPS-EU-RAAD VAN MINISTERS

OACPS-EU-richtsnoeren voor de partnerschapsdialoog in het kader van artikel 3 van de Overeenkomst van Samoa

I. INLEIDING

1. De Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds, hierna "de Overeenkomst" genoemd, is op 15 november 2023 in Samoa ondertekend en wordt sinds 1 januari 2024 voorlopig toegepast. In artikel 3, lid 1, van de Overeenkomst worden de partijen opgeroepen een regelmatige, evenwichtige, brede en inhoudelijke partnerschapsdialoog te voeren over alle terreinen waarop de Overeenkomst betrekking heeft, met de bedoeling aan beide zijden tot verbintenissen en, in voorkomend geval, maatregelen te komen met het oog op de doeltreffende uitvoering van de Overeenkomst.

2. Zoals bepaald in artikel 1, lid 4, van de Overeenkomst is de partnerschapsdialoog, samen met de maatregelen die op de specifieke kenmerken van de partijen zijn afgestemd, een van de belangrijkste instrumenten om de doelstellingen van deze Overeenkomst te verwezenlijken.

3. Zoals bepaald in artikel 3, lid 2, van de Overeenkomst moet de partnerschapsdialoog tot doel hebben informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op nationaal, regionaal en internationaal niveau te vergemakkelijken, en moeten de partijen samenwerken en hun werkzaamheden op elkaar afstemmen op het gebied van onderwerpen van gemeenschappelijk belang en nieuwe vraagstukken in internationale contexten.

4. Krachtens artikel 3, lid 3, moet de partnerschapsdialoog op een flexibele en op maat gesneden wijze worden gevoerd, regelmatig plaatsvinden in een passend formaat en op het meest passende binnenlandse, regionale of meerlandenniveau, en alle mogelijke kanalen ten volle benutten, ook in regionale en internationale contexten.

5. De partnerschapsdialoog kan ook worden gebruikt om specifieke kwesties te bespreken die worden genoemd in artikel 9, lid 3 (doodstraf), artikel 12, leden 4 en 6 (bestrijding van witwassen, terrorismefinanciering en fiscale zaken), artikel 18, lid 3 (non-proliferatie van massavernietigingswapens), artikel 62 (migratie en mobiliteit) en artikel 74, lid 5 (terugkeer en overname).

6. Zoals bepaald in de Overeenkomst (artikel 101, lid 4), wordt de partnerschapsdialoog ook gebruikt bij onderlinge meningsverschillen tussen de partijen, om te voorkomen dat zich situaties voordoen waarbij een partij het nodig zou achten gebruik te maken van het overleg uit hoofde van artikel 101, leden 5 en 6.

II. DOELSTELLING

7. Deze richtsnoeren hebben tot doel gezamenlijke operationele begeleiding te bieden bij de uitvoering van de bepalingen inzake de partnerschapsdialoog van de Overeenkomst van Samoa, waarbij ook rekening wordt gehouden met de lessen die zijn getrokken uit de politieke dialoog uit hoofde van artikel 8 van de Overeenkomst van Cotonou.

8. Deze richtsnoeren moeten flexibel worden toegepast om te zorgen voor een op maat gesneden benadering van de opzet en de doelstellingen van de dialoog.

III. UITVOERING VAN DE PARTNERSCHAPSDIALOOG

A. Agenda's

9. De partnerschapsdialoog bestrijkt alle gebieden van de Overeenkomst en draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 1 genoemde doelstellingen.

10. De agenda's voor bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog worden gezamenlijk vastgesteld en omvatten op evenwichtige wijze nationale, regionale, continentale, meerlanden- en mondiale kwesties van wederzijds belang en/of punten van zorg, waarbij de synergieën tussen de nationale, regionale en meerlandendimensies van het OACPS-EU-partnerschap worden versterkt.

11. De bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog zorgen voor een regelmatige, evenwichtige, brede en inhoudelijke partnerschapsdialoog over alle terreinen waarop de Overeenkomst betrekking heeft, met de bedoeling aan beide zijden tot verbintenissen en, in voorkomend geval, maatregelen te komen met het oog op de doeltreffende uitvoering van de Overeenkomst.

B. Voorbereiding

12. Indien mogelijk worden de bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog vooraf gezamenlijk voorbereid.

13. Achtergrondinformatie wordt, indien beschikbaar, vooraf gedeeld, waardoor wordt bijgedragen tot meer substantiële uitwisselingen en resultaten.

C. Vorm

14. De partnerschapsdialoog tussen de EU-partij en de betrokken OACPS-tegenhanger(s) moet op het meest passende binnenlandse, regionale of meerlandenniveau worden gevoerd en alle mogelijke kanalen ten volle benutten, ook in regionale en internationale contexten. In de partnerschapsdialoog wordt ook rekening gehouden met de beginselen van complementariteit en subsidiariteit.

15. De partnerschapsdialoog kan in voorkomend geval de vorm aannemen van specifieke thematische dialogen over welbepaalde kwesties.

Partnerschapsdialoog op nationaal niveau

16. De partnerschapsdialoog op nationaal niveau vindt op gezette tijden en in beginsel eenmaal per jaar plaats om informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op nationaal niveau te vergemakkelijken.

17. De partnerschapsdialoog op nationaal niveau kan lokaal of in andere contexten plaatsvinden (zoals in Brussel of in de marge van internationale of gezamenlijke evenementen).

18. De partnerschapsdialoog op nationaal niveau kan ook regionale en mondiale kwesties van wederzijds belang behandelen.

19. Er wordt gestreefd naar synergieën en complementariteit met beleidsdialogen over specifieke onderwerpen (zoals begrotingssteun, mensenrechten), om dubbel werk te vermijden.

20. Wanneer kwesties die relevant zijn voor de Overeenkomst meer duidelijkheid behoeven of in het geval van meningsverschillen tussen de partijen, vindt de partnerschapsdialoog vaker plaats om situaties te voorkomen waarin een partij het nodig zou achten gebruik te maken van het overleg uit hoofde van artikel 101, leden 5 en 6.

Partnerschapsdialoog op regionaal niveau

21. De partnerschapsdialoog op het niveau van het regionale protocol vindt op gezette tijden plaats om informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op regionaal niveau te vergemakkelijken. De partnerschapsdialoog op het niveau van het regionale protocol bevordert regionale samenwerking met de met de EU geassocieerde landen en gebieden overzee (LGO) en de ultraperifere gebieden van de EU op gebieden van gemeenschappelijk belang.

22. De partnerschapsdialoog op het niveau van het regionale protocol kan in de marge van regionale evenementen of in andere contexten plaatsvinden (zoals in Brussel of in de marge van internationale of gezamenlijke evenementen).

23. De partnerschapsdialoog op regionaal niveau draagt ook bij tot de voorbereiding van regionale ministerraden en van de dialoog op meerlandenniveau.

Partnerschapsdialoog op meerlandenniveau

24. De partnerschapsdialoog op meerlandenniveau vindt op gezette tijden in een passend formaat plaats om informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op internationaal niveau te vergemakkelijken, en om samen te werken en de werkzaamheden af te stemmen op het gebied van onderwerpen van gemeenschappelijk belang en nieuwe vraagstukken in internationale contexten.

25. De partnerschapsdialoog op meerlandenniveau kan in de marge van internationale bijeenkomsten of in andere contexten plaatsvinden (zoals in Brussel of in de marge van gezamenlijke evenementen).

26. De partnerschapsdialoog kan ook op gezette tijden plaatsvinden tussen de diplomatieke vertegenwoordigingen van de partijen bij regionale en internationale organisaties om informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op internationaal niveau te vergemakkelijken, en om samen te werken en de werkzaamheden af te stemmen op het gebied van onderwerpen van gemeenschappelijk belang en nieuwe vraagstukken in internationale contexten.

D. Deelname

27. De partijen worden, afhankelijk van de inhoud en de verwachte resultaten, naar gelang van het geval, vertegenwoordigd op de bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog op politiek of hoog ambtelijk niveau.

28. Bij de partnerschapsdialoog kunnen verschillende ministeries en diensten betrokken zijn, afhankelijk van de te behandelen kwesties.

29. Zoals bepaald in artikel 3, lid 4, van de Overeenkomst worden de parlementen en, in voorkomend geval, vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en de particuliere sector naar behoren geïnformeerd, geraadpleegd en in staat gesteld een bijdrage te leveren aan de partnerschapsdialoog. Regionale en continentale organisaties worden waar passend bij de partnerschapsdialoog betrokken.

E. Follow-up

30. Eventuele toezeggingen en follow-upmaatregelen worden in voorkomend geval overeengekomen tijdens de dialoog.

31. De overeengekomen follow-upmaatregelen worden behandeld in daaropvolgende bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog.

32. Er kunnen specifieke follow-upmaatregelen (zoals werkgroepen) worden opgezet om de dialoog/maatregelen op concrete gebieden voort te zetten.

33. De partnerschapsdialoog wordt aangevuld met regelmatige contacten tussen de partijen teneinde de doelstellingen van de Overeenkomst te verwezenlijken.

IV. EVALUATIE

34. Zoals bepaald in artikel 3, lid 3, van de Overeenkomst, komen de partijen overeen de doeltreffendheid van de partnerschapsdialoog te monitoren en te evalueren en het toepassingsgebied ervan waar nodig aan te passen.

35. Deze richtsnoeren kunnen zo nodig worden aangepast in het licht van die gezamenlijke evaluatie.