EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.10.2024
COM(2024) 444 final

2024/0244 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v Radě ministrů OAKTS–EU, pokud jde o přijetí společných směrů pro vedení partnerského dialogu podle článku 3 Dohody o partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a členy Organizace afrických, karibských a tichomořských států na straně druhé

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká postoje, který má Unie zaujmout v Radě ministrů OAKT–EU, pokud jde o přijetí společných směrů pro provádění partnerského dialogu stanoveného v článku 3 Dohody o partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a členy Organizace afrických, karibských a tichomořských států (OAKTS) na straně druhé (dále jen „Samojská dohoda“).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy a členy Organizace afrických, karibských a tichomořských států

Cílem Samojské dohody je vytvořit posílené politické partnerství mezi stranami s cílem dosáhnout vzájemně prospěšných výsledků v oblasti společných a protínajících se zájmů a v souladu s jejich společnými hodnotami. Dohoda byla podepsána na Samoi dne 15. listopadu 2023 a v souladu s jejím čl. 98 odst. 4 se prozatímně uplatňuje ode dne 1. ledna 2024. Dohoda vstoupí v platnost po dokončení příslušných vnitřních postupů stran v souladu s čl. 98 odst. 2.

Evropská unie a všechny její členské státy jsou stranami této dohody[1].

2.2. Rada ministrů OAKTS–EU

Rada ministrů OAKTS–EU je orgán na ministerské úrovni zřízený článkem 88 Samojské dohody. Tvoří ji zástupce každého člena OAKTS na ministerské úrovni na jedné straně a zástupci Evropské unie a jejích členských států na ministerské úrovni na straně druhé. Předsedají jí společně předseda jmenovaný členy OAKTS na jedné straně a předseda jmenovaný stranou EU na straně druhé.

Mezi funkce Rady ministrů OAKTS–EU patří mimo jiné přijímat politické směry a rozhodnutí za účelem provedení konkrétních aspektů nezbytných pro provádění ustanovení dohody.

Rada ministrů OAKTS–EU přijímá rozhodnutí, která jsou závazná pro všechny strany, není-li stanoveno jinak, nebo vydává doporučení týkající se kterékoli z jejích funkcí uvedených v čl. 88 odst. 4 dohody. Její řízení je platné pouze v případě, že jsou přítomni zástupci Evropské unie a alespoň poloviny členských států Evropské unie a alespoň dvě třetiny členů zastupujících vlády členů OAKTS. Každý člen Rady ministrů OAKTS–EU, který se nemůže zúčastnit, se může nechat zastoupit. Zástupce vykonává veškerá práva tohoto člena.

Rada ministrů OAKTS–EU může také přijímat rozhodnutí nebo doporučení písemným postupem, jak je stanoveno v čl. 88 odst. 6.

2.3. Zamýšlený akt Rady ministrů OAKTS–EU

Článek 3 Samojské dohody vyzývá strany, aby vedly pravidelný, vyvážený, komplexní a věcný partnerský dialog ohledně všech oblastí dohody, který vede k závazkům a ve vhodných případech k opatřením na obou stranách za účelem jejího účinného provádění. Cílem tohoto dialogu je výměna informací, podpora vzájemného pochopení a usnadnění vytváření dohodnutých priorit a společných programů na vnitrostátní, regionální a mezinárodní úrovni a

[1] ROZHODNUTÍ RADY ze dne 20. července 2023 o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody o partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a členy Organizace afrických, karibských a tichomořských států na straně druhé (Úř. věst. L 2023/2861, 28.12.2023).

přispívání k intenzivnější spolupráci a koordinaci v otázkách společného zájmu a při nových výzvách v mezinárodním prostředí. Partnerský dialog se vede na nejvhodnější domácí nebo regionální úrovni či úrovni více zemí a s plným využitím všech možných kanálů, a to i v regionálním a mezinárodním prostředí.

Rada ministrů OAKTS–EU přijme směry pro provádění partnerského dialogu stanoveného v článku 3 Samojské dohody (dále jen „zamýšlený akt“) s cílem poskytnout obecné operační pokyny, zároveň však zachovat nezbytnou flexibilitu, která umožní individuálně uzpůsobený přístup k různým kontextům a úrovním dialogu.

Zamýšlený akt zohledňuje poznatky získané z politického dialogu podle článku 8 předchozí dohody o partnerství OAKTS-EU[2], které poukazují na potřebu: i) vymezit vyvážené a společně dohodnuté programy partnerského dialogu; ii) zajistit flexibilní a individuálně uzpůsobený přístup k pravidelnosti dialogu a bodům programu; iii) posílit zapojení občanské společnosti a soukromého sektoru, je-li to možné; iv) zlepšit synergie mezi politikou a politickými dialogy a mezi dialogy na vnitrostátní, regionální a celosvětové úrovni; v) posílit společná následná opatření.

Zamýšlený akt se po svém přijetí stane pro strany závazným v souladu s čl. 88 odst. 5 dohody, který stanoví: „Rada ministrů OAKTS–EU přijímá rozhodnutí, která jsou závazná pro všechny strany, není-li stanoveno jinak, nebo vzájemnou dohodou vydává doporučení týkající se kterékoli z jejích funkcí uvedených v odstavci 4.“

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Komise navrhuje, aby Unie s přijetím navrhovaného aktu souhlasila. Návrh aktu Rady ministrů OAKTS–EU je uveden v příloze připojené k tomuto návrhu.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[3].

4.1.2. Použití na stávající případ

Rada ministrů OAKTS–EU je orgán zřízený článkem 88 Samojské dohody.

Rada ministrů OAKTS–EU má přijmout akt s právními účinky. V souladu s čl. 88 odst. 5 Samojské dohody bude zamýšlený akt závazný podle mezinárodního práva. Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

---

[2] Dohoda o partnerství mezi členy skupiny afrických, karibských a tichomořských států na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsaná v Cotonou dne 23. června 2000.

[3] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na účelu a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní účel a obsah zamýšleného aktu se týkají přidružení se třetími zeměmi, zejména podpory provádění účelů a cílů Samojské dohody. Opatření, jejichž přijetí je zamýšleno, se týkají všech oblastí, na něž se vztahuje Samojská dohoda, a jejich účelem je další provádění a prohloubení přidružení mezi stranami. Z toho vyplývá, že oblast, do níž toto rozhodnutí spadá, musí být určena s ohledem na horizontální povahu dohody o přidružení jako celku a na odpovídající hmotněprávní základ zahrnující všechny aspekty provádění Samojské dohody.

Hmotněprávní základ je tedy stejný jako právní základ samotné Samojské dohody, tj. článek 217 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 217 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

2024/0244 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v Radě ministrů OAKTS–EU, pokud jde o přijetí společných směrů pro vedení partnerského dialogu podle článku 3 Dohody o partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a členy Organizace afrických, karibských a tichomořských států na straně druhé

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda o partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a členy Organizace afrických, karibských a tichomořských států na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 15. listopadu 2023 v souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2023/2861[4] a začala se prozatímně uplatňovat dne 1. ledna 2024.

(2) Podle čl. 88 odst. 4 dohody může Rada ministrů OAKTS–EU přijímat politické směry a rozhodnutí za účelem provedení konkrétních aspektů nezbytných pro provádění ustanovení dohody.

(3) Rada ministrů OAKTS-EU má přijmout společné směry pro vedení partnerského dialogu podle článku 3 dohody.

(4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě ministrů OAKTS–EU, neboť společné směry pro vedení partnerského dialogu podle článku 3 dohody budou pro Unii závazné.

(5) Účelem zamýšleného aktu je poskytnout obecné operační pokyny pro provádění článku 3, zároveň však zachovat nezbytnou flexibilitu, která umožní individuálně uzpůsobený přístup k různým kontextům a úrovním dialogu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Jediný článek

1. Postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě ministrů OAKTS–EU, vychází z návrhu směrů pro vedení partnerského dialogu podle článku 3 připojeného k tomuto rozhodnutí.

[4] ROZHODNUTÍ RADY ze dne 20. července 2023 o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody o partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a členy Organizace afrických, karibských a tichomořských států na straně druhé (Úř. věst. L 2023/2861, 28.12.2023).

2. Zástupci Unie v Radě ministrů OAKTS–EU mohou odsouhlasit drobné technické opravy návrhu směrů bez dalšího rozhodnutí Rady.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně