EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2024 10 09
COM(2024) 444 final

2024/0244 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Sąjunga turi laikytis AKRVO ir ES ministrų taryboje, dėl Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių organizacijos narių partnerystės susitarimo 3 straipsnyje numatyto partnerystės dialogo plėtojimo bendrų gairių priėmimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas susijęs su pozicija, kurios Sąjunga turi laikytis AKRVO ir ES ministrų taryboje dėl Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių organizacijos (AKRVO) narių partnerystės susitarimo (toliau – Samoa susitarimas) 3 straipsnyje numatyto partnerystės dialogo įgyvendinimo bendrų gairių priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių organizacijos narių partnerystės susitarimas

Samoa susitarimu siekiama nustatyti glaudesnę politinę Šalių partnerystę, kuria, remiantis bendromis vertybėmis, siekiama abipusiškai naudingų su bendrais ir sutampančiais interesais susijusių rezultatų. 2023 m. lapkričio 15 d. Samoa pasirašytas Susitarimas laikinai taikomas nuo 2024 m. sausio 1 d. pagal Susitarimo 98 straipsnio 4 dalį. Pagal 98 straipsnio 2 dalį Susitarimas įsigalios Šalims užbaigus atitinkamas vidaus procedūras.

Europos Sąjunga ir visos jos valstybės narės yra Susitarimo[1] Šalys.

2.2. AKRVO ir ES ministrų taryba

AKRVO ir ES ministrų taryba yra ministrų lygmens organas, įsteigtas pagal Samoa susitarimo 88 straipsnį. Ją sudaro po vieną ministrų lygio atstovą iš kiekvienos AKRVO narės ir Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ministrų lygio atstovai. Jai bendrai pirmininkauja AKRVO narių paskirtas pirmininkas ir ES paskirtas pirmininkas.

AKRVO ir ES ministrų tarybos funkcijos, be kita ko, apima politikos gairių ir sprendimų, kuriais įgyvendinami konkretūs Susitarimo nuostatoms įgyvendinti būtini aspektai, priėmimą.

AKRVO ir ES ministrų taryba priima sprendimus, kurie yra privalomi visoms Šalims, nebent nurodyta kitaip, arba teikia rekomendacijas dėl bet kurios iš savo funkcijų, išvardytų Susitarimo 88 straipsnio 4 dalyje. Jos posėdžiai laikomi teisėtais tik tuo atveju, jeigu posėdyje dalyvauja Europos Sąjungos atstovai, bent pusė Europos Sąjungos valstybių narių ir bent du trečdaliai AKRVO narių vyriausybėms atstovaujančių narių. Negalinčius dalyvauti posėdyje AKRVO ir ES ministrų tarybos narius gali pakeisti atstovai. Atstovai turi tų narių teises.

AKRVO ir ES ministrų taryba taip pat gali priimti sprendimus arba teikti rekomendacijas pagal rašytinę procedūrą, kaip numatyta 88 straipsnio 6 dalyje.

2.3. Numatomas AKRVO ir ES ministrų tarybos aktas

Samoa susitarimo 3 straipsnyje Šalys raginamos reguliariai palaikyti subalansuotą, išsamų ir prasmingą partnerystės dialogą visų Susitarimo sričių klausimais, per kurį abi pusės prisiima įsipareigojimus ir prireikus imasi veiksmų, siekdamos veiksmingai jį įgyvendinti. Šio dialogo tikslas – keistis informacija, skatinti tarpusavio supratimą ir sudaryti palankesnes sąlygas sutartų prioritetų bei bendrų darbotvarkių įtvirtinimui nacionaliniu, regioniniu ir tarptautiniu lygmenimis, taip prisidedant prie glaudesnio bendradarbiavimo bendro intereso klausimais ir naujų uždavinių klausimais bei jų tarpusavio koordinavimo tarptautiniuose forumuose.

[1] 2023 m. liepos 20 d. TARYBOS SPRENDIMAS dėl Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių organizacijos narių partnerystės susitarimo pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir laikino taikymo (OL L 2023/2861, 2023 12 28).

Dialogas vykdomas tinkamiausiu vietos, regiono ar daugiašaliu lygmeniu ir naudojantis visais galimais kanalais, įskaitant regioninius ir tarptautinius forumus.

AKRVO ir ES ministrų taryba priima Samoa susitarimo 3 straipsnyje numatyto partnerystės dialogo įgyvendinimo gaires (toliau – numatomas aktas), kuriose siekiama pateikti bendras veiklos gaires, kartu išlaikant būtiną lankstumą, kad būtų galima laikytis prie įvairių aplinkybių ir dialogo lygmenų pritaikyto požiūrio.

Numatomame akte atsižvelgiama į patirtį, įgytą plėtojant politinį dialogą pagal ankstesnio AKRVO ir ES partnerystės susitarimo[2] 8 straipsnį, kuria remiantis nustatyta, kad reikia: i) nustatyti suderintas ir bendrai sutartas partnerystės dialogo darbotvarkes; ii) užtikrinti lankstų ir specialiai pritaikytą požiūrį į dialogo reguliarumą ir darbotvarkės klausimus; iii) jei įmanoma, skatinti pilietinės visuomenės ir privačiojo sektoriaus dalyvavimą; iv) gerinti politikos ir politinių dialogų bei dialogo nacionaliniu, regioniniu ir pasauliniu lygmenimis sinergiją; v) skatinti bendrus tolesnius veiksmus.

Priėmus numatomą aktą, jis taps Šalims privalomas pagal Susitarimo 88 straipsnio 5 dalį, kurioje nustatyta, kad: „AKRVO ir ES ministrų taryba priima sprendimus, kurie yra privalomi visoms Šalims, nebent nurodyta kitaip, arba bendru Šalių sutarimu teikia rekomendacijas dėl bet kurios iš savo funkcijų, išvardytų 4 dalyje“.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Komisija siūlo, kad Sąjunga pritartų siūlomo akto priėmimui. AKRVO ir ES ministrų tarybos akto projektas pateikiamas šio pasiūlymo priede.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“[3].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

AKRVO ir ES ministrų taryba yra organas, įsteigtas pagal Samoa susitarimo 88 straipsnį.

AKRVO ir ES ministrų tarybos prašoma priimti teisinę galią turintį aktą. Vadovaujantis Samoa susitarimo 88 straipsnio 5 dalimi, numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę. Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

---

[2] 2000 m. birželio 23 d. Kotonu pasirašytas Afrikos, Karibų jūros bei Ramiojo vandenyno grupės valstybių ir Europos bendrijos bei jos valstybių narių partnerystės susitarimas.

[3] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija / Taryba, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su asociacija su trečiosiomis šalimis, visų pirma su tolesniu Samoa susitarimo tikslų ir uždavinių įgyvendinimu. Priemonės, kurias numatoma priimti, yra susijusios su visomis Samoa susitarimo sritimis ir jomis siekiama toliau įgyvendinti ir stiprinti Šalių asociaciją. Todėl sritis, į kurią patenka šis sprendimas, turi būti nustatyta atsižvelgiant į viso Asociacijos susitarimo horizontalųjį pobūdį ir atitinkamą materialinį teisinį pagrindą, apimantį visus Samoa susitarimo įgyvendinimo aspektus.

Todėl materialinis teisinis pagrindas yra tas pats kaip paties Samoa susitarimo teisinis pagrindas, t. y. SESV 217 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 217 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

2024/0244 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Sąjunga turi laikytis AKRVO ir ES ministrų taryboje, dėl Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių organizacijos narių partnerystės susitarimo 3 straipsnyje numatyto partnerystės dialogo plėtojimo bendrų gairių priėmimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 217 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) 2023 m. lapkričio 15 d. pagal Tarybos sprendimą (ES) 2023/2861[4] buvo pasirašytas ir nuo 2024 m. sausio 1 d. pradėtas laikinai taikyti Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių organizacijos narių partnerystės susitarimas (toliau – Susitarimas);

(2) pagal Susitarimo 88 straipsnio 4 dalį AKRVO ir ES ministrų taryba gali priimti politikos gaires bei sprendimus, kuriais įgyvendinami konkretūs Susitarimo nuostatoms įgyvendinti būtini aspektai;

(3) AKRVO ir ES ministrų taryba turi priimti Susitarimo 3 straipsnyje numatyto partnerystės dialogo plėtojimo bendras gaires;

(4) atsižvelgiant į tai, kad Susitarimo 3 straipsnyje numatyto partnerystės dialogo plėtojimo bendros gairės Sąjungai bus privalomos, tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi AKRVO ir ES ministrų taryboje;

(5) numatomo akto tikslas – pateikti bendras veiklos gaires 3 straipsniui įgyvendinti, kartu išlaikant būtiną lankstumą, kad būtų galima laikytis prie įvairių aplinkybių ir dialogo lygmenų pritaikyto požiūrio,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

Vienintelis straipsnis

1. Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi AKRVO ir ES ministrų taryboje, grindžiama prie šio sprendimo pridedamu 3 straipsnyje numatyto partnerystės dialogo plėtojimo gairių projektu.

[4] 2023 m. liepos 20 d. TARYBOS SPRENDIMAS dėl Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių organizacijos narių partnerystės susitarimo pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir laikino taikymo (OL L 2023/2861, 2023 12 28).

2. Neesminiams bendrų gairių projekto techninio pobūdžio pakeitimams Sąjungos atstovai AKRVO ir ES ministrų taryboje gali pritarti be papildomo Tarybos sprendimo.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė