EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 9.10.2024
COM(2024) 444 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI

AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten välisen kumppanuussopimuksen 3 artiklassa tarkoitettua kumppanien välistä vuoropuhelua koskevien yhteisten suuntaviivojen hyväksymiseen

LIITE

AKT-JÄRJESTÖN JA EU:N MINISTERINEUVOSTON

PÄÄTÖS N:o XX/XXXX

Samoan sopimuksen 3 artiklan mukaista kumppanien välistä vuoropuhelua koskevien suuntaviivojen hyväksymisestä

AKT-JÄRJESTÖN JA EU:N MINISTERINEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä AKT-järjestön jäsenten välisen kumppanuussopimuksen, jäljempänä ’Samoan sopimus’, ja erityisesti sen 3 artiklan ja 88 artiklan 4 kohdan c alakohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Samoan sopimusta on sovellettu väliaikaisesti 1 päivästä tammikuuta 2024 alkaen.

(2) Samoan sopimuksen 3 artiklan mukaisesti osapuolet käyvät kaikilla sopimuksen aloilla säännöllistä, tasapainoista, kokonaisvaltaista ja perusteellista kumppanien välistä vuoropuhelua, joka johtaa molemminpuolisiin sitoumuksiin ja tarvittaessa toimiin sopimuksen panemiseksi tosiasiallisesti täytäntöön.

(3) Samoan sopimuksen 88 artiklan 4 kohdan c alakohdan mukaisesti AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto hyväksyy poliittisia suuntaviivoja ja tekee päätöksiä sopimuksen määräysten täytäntöönpanemiseksi tarvittavien erityisten näkökohtien soveltamiseksi,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

Ainoa artikla

Hyväksytään liitteenä olevat Samoan sopimuksen 3 artiklan mukaista kumppanien välistä vuoropuhelua koskevat yhteiset suuntaviivat.

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty XXXXXX

AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston puolesta

Puheenjohtajat

LIITE

asiakirjaan

AKT-JÄRJESTÖN JA EU:N MINISTERINEUVOSTON

PÄÄTÖS N:o XX/XXXX

AKT-järjestön ja EU:n suuntaviivat Samoan sopimuksen 3 artiklan mukaista kumppanien välistä vuoropuhelua varten

I. JOHDANTO

1. Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten välinen kumppanuussopimus, jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin Samoassa 15. marraskuuta 2023 ja sitä on sovellettu väliaikaisesti 1. tammikuuta 2024 alkaen. Sopimuksen 3 artiklan 1 kohdassa kehotetaan osapuolia käymään kaikilla sopimuksen aloilla säännöllistä, tasapainoista, kokonaisvaltaista ja perusteellista kumppanien välistä vuoropuhelua, joka johtaa molemminpuolisiin sitoumuksiin ja tarvittaessa toimiin sopimuksen panemiseksi tosiasiallisesti täytäntöön.

2. Kuten sopimuksen 1 artiklan 4 kohdassa määrätään, kumppanien välinen vuoropuhelu ja osapuolten erityispiirteisiin räätälöidyt toimet ovat tärkeimmät välineet sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi.

3. Kuten sopimuksen 3 artiklan 2 kohdassa määrätään, kumppanien välisen vuoropuhelun tarkoituksena on vaihtaa tietoja, edistää keskinäistä ymmärrystä ja helpottaa sovittujen painopisteiden ja yhteisten asialistojen hyväksymistä kansallisella, alueellisella ja kansainvälisellä tasolla, ja osapuolet tekevät kansainvälisissä yhteyksissä yhteistyötä ja koordinoivat kantojaan yhteisen edun mukaisissa ja uusiin haasteisiin liittyvissä kysymyksissä.

4. Kuten sopimuksen 3 artiklan 3 kohdassa määrätään, kumppanien välistä vuoropuhelua käydään joustavasti ja räätälöidysti, säännöllisin väliajoin ja tarkoituksenmukaisessa muodossa kansallisella, alueellisella tai useita maita kattavalla tasolla sen mukaan, mikä niistä on tarkoituksenmukaisin, ja siinä hyödynnetään täysipainoisesti kaikkia mahdollisia kanavia, myös alueellisissa ja kansainvälisissä yhteyksissä.

5. Kumppanien välisellä vuoropuhelulla voidaan myös käsitellä tiettyjä 9 artiklan 3 kohdassa (kuolemantuomio), 12 artiklan 4 ja 6 kohdassa (rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuminen sekä veroasiat), 18 artiklan 3 kohdassa (joukkotuhoaseiden leviämisen estäminen), 62 artiklassa (muuttoliike ja liikkuvuus) ja 74 artiklan 5 kohdassa (palauttaminen ja takaisinotto) tarkoitettuja kysymyksiä.

6. Kuten sopimuksen 101 artiklan 4 kohdassa määrätään, kumppanien välisellä vuoropuhelulla käsitellään myös osapuolten välisiä eroja, jotta estetään tilanteet, joissa toinen osapuoli katsoisi tarpeelliseksi turvautua 101 artiklan 5 ja 6 kohdassa tarkoitettuihin kuulemisiin.

II. TAVOITE

7. Suuntaviivojen tavoitteena on antaa yhteiset toimintaohjeet Samoan sopimuksessa esitettyjen kumppanien välistä vuoropuhelua koskevien määräysten täytäntöönpanemiseksi, ottaen huomioon myös Cotonoun sopimuksen 8 artiklan mukaisesta poliittisesta vuoropuhelusta saadut kokemukset.

8. Suuntaviivoja sovelletaan joustavasti, jotta varmistetaan vuoropuhelun muodon ja tavoitteiden mukaan räätälöity lähestymistapa.

III. KUMPPANIEN VÄLISEN VUOROPUHELUN TOTEUTTAMINEN

A. Asialistat

9. Kumppanien välinen vuoropuhelu käsittää kaikki sopimuksen alat ja edistää sen 1 artiklassa esitettyjen tavoitteiden saavuttamista.

10. Kumppanien välisen vuoropuhelun puitteissa järjestettyjen kokousten asialistat määritellään yhteisesti ja niihin sisältyy tasapuolisesti molempia osapuolia kiinnostavia kansallisia, alueellisia, maanosan laajuisia, useita maita koskevia ja maailmanlaajuisia kysymyksiä tai huolenaiheita, jotka lisäävät AKT-järjestön ja EU:n välisen kumppanuuden synergioita kansallisella, alueellisella ja useita maita kattavalla tasolla.

11. Kumppanien väliset vuoropuhelutapahtumat mahdollistavat kaikilla sopimuksen aloilla käytävän säännöllisen, tasapainoisen, kokonaisvaltaisen ja perusteellisen kumppanien välisen vuoropuhelun, joka johtaa molemminpuolisiin sitoumuksiin ja tarvittaessa toimiin sopimuksen panemiseksi tosiasiallisesti täytäntöön.

B. Valmistelu

12. Kumppanien väliset vuoropuhelutapahtumat valmistellaan yhteisesti etukäteen aina kun se on mahdollista.

13. Saatavilla olevat taustatiedot jaetaan etukäteen, jotta edistetään merkityksellisempää keskustelua ja tuloksellisuutta.

C. Muoto

14. EU:n ja asianmukaisten AKT-järjestön edustajien välistä vuoropuhelua käydään kansallisella, alueellisella tai useita maita kattavalla tasolla sen mukaan, mikä niistä on tarkoituksenmukaisin, ja siinä hyödynnetään täysipainoisesti kaikkia mahdollisia kanavia, myös alueellisissa ja kansainvälisissä yhteyksissä. Kumppanien välisessä vuoropuhelussa huomioidaan myös täydentävyys- ja toissijaisuusperiaatteet.

15. Kumppanien välinen vuoropuhelu voi tarvittaessa toteutua tiettyjä kysymyksiä koskevana aihekohtaisena vuoropuheluna.

Kumppanien välinen vuoropuhelu kansallisella tasolla

16. Kansallisella tasolla toteutuvaa kumppanien välistä vuoropuhelua käydään säännöllisin väliajoin ja periaatteessa kerran vuodessa, ja sen tavoitteena on vaihtaa tietoja, edistää keskinäistä ymmärrystä ja helpottaa sovittujen painopisteiden ja yhteisten asialistojen hyväksymistä kansallisella tasolla.

17. Kansallisella tasolla toteutuvaa kumppanien välistä vuoropuhelua voidaan käydä paikallisessa tai muussa toimintaympäristössä (kuten Brysselissä tai kansainvälisten tai yhteisten tapahtumien yhteydessä).

18. Kansallisella tasolla toteutuvassa kumppanien välisessä vuoropuhelussa voidaan käsitellä myös molempia osapuolia kiinnostavia alueellisia ja maailmanlaajuisia kysymyksiä.

19. Tietyistä aiheista (esimerkiksi budjettituki, ihmisoikeudet) käytävillä toimintapoliittisilla vuoropuheluilla pyritään löytämään synergioita ja täydentävyyksiä päällekkäisyyksien välttämiseksi.

20. Mikäli sopimuksen kannalta merkityksellinen kysymys tai osapuolten välinen ero edellyttää selvennystä, kumppanien välistä vuoropuhelua on käytävä useammin, jotta ennaltaehkäistään tilanteita, joissa toinen osapuoli katsoisi tarpeelliseksi turvautua 101 artiklan 5 ja 6 kohdassa tarkoitettuihin kuulemisiin.

Kumppanien välinen vuoropuhelu alueellisella tasolla

21. Alueellisen protokollan tasolla toteutuvaa kumppanien välistä vuoropuhelua käydään säännöllisin väliajoin ja sen tavoitteena on vaihtaa tietoja, edistää keskinäistä ymmärrystä ja helpottaa sovittujen painopisteiden ja yhteisten asialistojen hyväksymistä alueellisella tasolla. Alueellisen protokollan tasolla käytävän vuoropuhelun olisi tuettava alueellista yhteistyötä EU:hun assosioituneiden merentakaisten maiden ja alueiden (MMA) sekä EU:n syrjäisimpien alueiden kanssa yhteistä etua koskevilla aloilla.

22. Alueellisen protokollan tasolla toteutuvaa kumppanien välistä vuoropuhelua voidaan käydä alueellisissa tapahtumissa tai muussa toimintaympäristössä (kuten Brysselissä tai kansainvälisten tai yhteisten tapahtumisen yhteydessä).

23. Alueellisella tasolla käytävä kumppanien välinen vuoropuhelu edistää myös alueellisten ministerineuvostojen ja useita maita kattavalla tasolla käytävän vuoropuhelun valmistelua.

Kumppanien välinen vuoropuhelu useita maita kattavalla tasolla

24. Useita maita kattavalla tasolla toteutuvaa kumppanien välistä vuoropuhelua käydään säännöllisin väliajoin tarkoituksenmukaisessa muodossa, ja sen tavoitteena on vaihtaa tietoja, edistää keskinäistä ymmärrystä ja helpottaa sovittujen painopisteiden ja yhteisten asialistojen hyväksymistä kansainvälisellä tasolla sekä koordinoida kantoja kansainvälisissä yhteyksissä yhteisen edun mukaisissa ja uusiin haasteisiin liittyvissä kysymyksissä.

25. Useita maita kattavalla tasolla toteutuvaa kumppanien välistä vuoropuhelua voidaan käydä kansainvälisten kokousten yhteydessä tai muussa toimintaympäristössä (kuten Brysselissä tai yhteisten tapahtumien yhteydessä).

26. Kumppanien välistä vuoropuhelua voidaan myös käydä alueellisissa ja kansainvälisissä järjestöissä toimivien osapuolten diplomaattisten edustustojen välillä säännöllisin väliajoin, ja sen tavoitteena on vaihtaa tietoja, edistää keskinäistä ymmärrystä ja helpottaa sovittujen painopisteiden ja yhteisten asialistojen hyväksymistä kansainvälisellä tasolla sekä koordinoida kantoja kansainvälisissä yhteyksissä yhteisen edun mukaisissa ja uusiin haasteisiin liittyvissä kysymyksissä.

D. Osallistuminen

27. Kumppanien välisissä vuoropuhelutapahtumissa osapuolet ovat edustettuina tarpeen mukaan poliittisella tasolla tai korkeiden virkamiesten tasolla tilaisuuden sisällöstä ja odotettavissa olevista tuloksista riippuen.

28. Kumppanien väliseen vuoropuheluun voivat osallistua eri ministeriöt ja virastot käsiteltävistä kysymyksistä riippuen.

29. Kuten sopimuksen 3 artiklan 4 kohdassa määrätään, kumppanien välisestä vuoropuhelusta tiedotetaan asianmukaisesti parlamenteille ja tarvittaessa kansalaisjärjestöjen ja yksityisen sektorin edustajille, niitä kuullaan vuoropuhelusta ja niillä on mahdollisuus vaikuttaa vuoropuhelun sisältöön. Alueelliset ja maanosan laajuiset järjestöt otetaan tarvittaessa mukaan kumppanien väliseen vuoropuheluun.

E. Jatkotoimet

30. Vuoropuhelun aikana sovitaan tarvittaessa mahdollisista sitoumuksista ja jatkotoimista.

31. Sovittuja jatkotoimia käsitellään seuraavissa kumppanien välisissä vuoropuhelutapahtumissa.

32. Vuoropuhelun tai konkreettisten toimien edistämiseksi voidaan määrittää erityisiä jatkotoimia (esimerkiksi työryhmiä).

33. Kumppanien välistä vuoropuhelua täydennetään osapuolten välisellä säännöllisellä yhteydenpidolla, jotta sopimuksen tavoitteet saavutetaan.

IV. TARKISTUS

34. Kuten sopimuksen 3 artiklan 3 kohdassa määrätään, osapuolet sopivat seuraavansa ja arvioivansa kumppanien välisen vuoropuhelun tuloksellisuutta ja mukauttavansa sen soveltamisalaa tarvittaessa.

35. Näitä suuntaviivoja voidaan tarvittaessa mukauttaa yhteisen arvioinnin perusteella.