EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.10.2024
COM(2024) 444 final

2024/0244 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i OACSS-EU-Ministerrådet vedrørende vedtagelsen af fælles retningslinjer for gennemførelsen af den partnerskabsdialog, der er omhandlet i artikel 3 i partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (OACSS) på den anden side

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i OACSS-EU-Ministerrådet vedrørende vedtagelsen af fælles retningslinjer for gennemførelsen af den partnerskabsdialog, der er omhandlet i artikel 3 i partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (OACSS) på den anden side ("Samoaaftalen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side

Samoaaftalen har til formål at etablere et styrket politisk partnerskab mellem parterne med henblik på at skabe gensidigt fordelagtige resultater på områder af fælles og sammenfaldende interesse og i overensstemmelse med fælles værdier. Aftalen blev undertegnet i Samoa den 15. november 2023 og er blevet midlertidigt anvendt siden 1. januar 2024, jf. aftalens artikel 98, stk. 4. Aftalen træder i kraft efter afslutningen af parternes respektive interne procedurer, jf. aftalens artikel 98, stk. 2.

Den Europæiske Union og alle dens medlemsstater er parter i aftalen[1].

2.2. OACSS-EU-Ministerrådet

OACSS-EU-Ministerrådet er et organ på ministerplan, der er oprettet ved Samoaaftalens artikel 88. Det består af på den ene side en repræsentant for hvert OACSS-medlem på ministerniveau og på den anden side repræsentanter for Den Europæiske Union og dens medlemsstater på ministerniveau. Det ledes i fællesskab af på den ene side den formand, som OACSS-medlemmerne udpeger, og på den anden side den formand, som EU-parten udpeger.

OACSS-EU-Ministerrådets opgaver omfatter bl.a. vedtagelse af politiske retningslinjer og afgørelser med henblik på at give specifikke aspekter, der er nødvendige for gennemførelsen af aftalens bestemmelser, virkning.

OACSS-EU-Ministerrådet vedtager afgørelser, som er bindende for alle parter, medmindre andet er angivet, eller henstillinger vedrørende de opgaver, der er opført i aftalens artikel 88, stk. 4. Ministerrådet er kun beslutningsdygtigt, hvis Den Europæiske Unions repræsentanter, mindst halvdelen af EU-medlemsstaterne og mindst to tredjedele af de medlemmer, der repræsenterer OACSS-medlemmernes regeringer, er til stede. Ethvert medlem af OACSS-EU-Ministerrådet, der er forhindret i at give møde, kan lade sig repræsentere ved en stedfortræder. Stedfortræderen udøver alle det pågældende medlems rettigheder.

OACSS-EU-Ministerrådet kan træffe afgørelser eller fremsætte henstillinger ved skriftlig procedure, jf. artikel 88, stk. 6.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af OACSS-EU-Ministerrådet

I henhold til Samoaaftalens artikel 3 skal parterne føre en regelmæssig, afbalanceret, omfattende og substantiel partnerskabsdialog om alle aftalens områder, der fører til

[1] Rådets afgørelse (EU) 2023/2861 af 20. juli 2023 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side (EUT L, 2023/2861, 28.12.2023).

forpligtelser og, hvis det er relevant, tiltag på begge sider med henblik på aftalens effektive gennemførelse. Dialogen har til formål at udveksle informationer, fremme gensidig forståelse og lette fastlæggelsen af fælles prioriteter og dagsordener på nationalt, regionalt og internationalt plan og bidrage til øget samarbejde om og koordinering af spørgsmål af fælles interesse og nye udfordringer i internationale sammenhænge. Partnerskabsdialogen skal føres på det mest hensigtsmæssige nationale eller regionale niveau eller flerlandeniveau under fuld udnyttelse af alle mulige kanaler, herunder i regionale og internationale sammenhænge.

OACSS-EU-Ministerrådet skal vedtage retningslinjer for gennemførelsen af den partnerskabsdialog, der er omhandlet i Samoaaftalens artikel 3 ("den påtænkte retsakt"), med henblik på at udstikke generelle operationelle retningslinjer, samtidig med at den nødvendige fleksibilitet bevares for derved at muliggøre en skræddersyet tilgang til de forskellige sammenhænge og dialogniveauer.

I den påtænkte retsakt tages der hensyn til erfaringerne fra den politiske dialog i henhold til artikel 8 i den tidligere AVS-EU-partnerskabsaftale[2], som peger på behovet for at: i) fastlægge afbalancerede og fælles dagsordener for partnerskabsdialogen, ii) sikre en fleksibel og skræddersyet tilgang til regelmæssigheden i dialogen og dagsordenspunkterne, iii) styrke civilsamfundets og den private sektors engagement, når det er muligt, iv) forbedre synergierne mellem politikken og den politiske dialog og mellem dialogen på nationalt, regionalt og globalt niveau, v) styrke den fælles opfølgning.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til aftalens artikel 88, stk. 5, hvori følgende fastsættes: "OACSS-EU-Ministerrådet vedtager afgørelser, som er bindende for alle parter, medmindre andet er angivet, eller henstillinger vedrørende enhver af de i stk. 4 opførte opgaver efter fælles aftale mellem parterne."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Kommissionen foreslår, at Unionen godkender vedtagelsen af den foreslåede retsakt. Udkastet til retsakt for OACSS-EU-Ministerrådet er knyttet som bilag til dette forslag.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[3].

---

[2] Partnerskabsaftale mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, som blev undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000.

[3] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

OACSS-EU-Ministerrådet er et organ, der er oprettet ved Samoaaftalens artikel 88.

OACSS-EU-Ministerrådet opfordres til at vedtage en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. Samoaaftalens artikel 88, stk. 5. Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører associering med tredjelande, navnlig fremme af gennemførelsen af Samoaaftalens formål og mål. De foranstaltninger, der påtænkes vedtaget, vedrører alle områder, der er omfattet af Samoaaftalen, og tager sigte på yderligere gennemførelse og uddybning af associeringen mellem parterne. Det følger heraf, at det område, som denne afgørelse henhører under, skal fastlægges i lyset af associeringsaftalens horisontale karakter som helhed og et tilsvarende materielt retsgrundlag, der omfatter alle aspekter af gennemførelsen af Samoaaftalen.

Det materielle retsgrundlag er derfor det samme som for selve Samoaaftalen, nemlig artikel 217 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2024/0244 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i OACSS-EU-Ministerrådet vedrørende vedtagelsen af fælles retningslinjer for gennemførelsen af den partnerskabsdialog, der er omhandlet i artikel 3 i partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (OACSS) på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Partnerskabsaftalen mellem den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 15. november 2023 i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2023/2861[4] og blev taget midlertidigt i anvendelse den 1. januar 2024.

(2) I henhold til aftalens artikel 88, stk. 4, kan OACSS-EU-Ministerrådet vedtage politiske retningslinjer og træffe afgørelser for at give specifikke aspekter, som er nødvendige for gennemførelsen af aftalens bestemmelser, virkning.

(3) OACSS-EU-Ministerrådet skal vedtage fælles retningslinjer for gennemførelsen af den i aftalens artikel 3 omhandlede partnerskabsdialog.

(4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i OACSS-EU-Ministerrådet, bør fastlægges, da de fælles retningslinjer for gennemførelsen af den i aftalens artikel 3 omhandlede partnerskabsdialog vil være bindende for Unionen.

(5) Den påtænkte retsakt har til formål at udstikke generelle operationelle retningslinjer for gennemførelsen af artikel 3, samtidig med at den bevarer den nødvendige fleksibilitet for at muliggøre en skræddersyet tilgang til de forskellige sammenhænge og dialogniveauer —

[4] Rådets afgørelse (EU) 2023/2861 af 20. juli 2023 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side (EUT L, 2023/2861, 28.12.2023).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Eneste artikel

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i OACSS-EU-Ministerrådet, baseres på udkastet til de retningslinjer for gennemførelsen af partnerskabsdialogen i henhold til aftalens artikel 3, der er knyttet til denne afgørelse.

2. Mindre tekniske ændringer af udkastet til fælles retningslinjer kan vedtages af repræsentanterne for Unionen i OACSS-EU-Ministerrådet, uden at Rådet træffer yderligere afgørelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand