EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 9.9.2021.
COM(2021) 544 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o radu odborâ u 2020.

{SWD(2021) 240 final}

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o radu odborâ u 2020.

U skladu s člankom 10. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 182/2011 o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije[1] („Uredba o komitologiji”), Komisija predstavlja godišnje izvješće o radu odborâ za 2020.

U ovom izvješću daje se pregled događanja u okviru sustava komitologije u 2020. i sažetak aktivnosti odborâ. Izvješće je popraćeno radnim dokumentom službi Komisije u kojem su navedeni iscrpni statistički podatci o radu pojedinačnih odbora.

1. PREGLED DOGAĐANJA U OKVIRU SUSTAVA KOMITOLOGIJE U 2020.

Odbori su 2020. radili u skladu s postupcima predviđenima Uredbom o komitologiji, tj. u skladu sa savjetodavnim postupkom (članak 4.), postupkom ispitivanja (članak 5.) i regulatornim postupkom s kontrolom koji je utvrđen u članku 5.a Odluke o komitologiji[2].

Zbog pandemije bolesti COVID-19 i mjera koje su poduzete za njezino suzbijanje uvelike su ograničene mogućnosti za fizičko održavanje sastanaka odbora. Većina je sastanaka zbog toga održana na daljinu. Sastanci na daljinu smatrali su se sastancima odbora za potrebe registra komitologije. Na sastancima održanima na daljinu u pravilu se raspravljalo o nacrtima provedbenih akata, a glasovalo se pisanim postupkom.

Novi registar komitologije[3] uveden je 28. listopada 2020. I dalje je u skladu sa zahtjevima iz članka 10. Uredbe o komitologiji i sada sadržava poboljšane kriterije pretraživanja i stranice o odborima, što olakšava pronalaženje informacija. Dana 28. listopada 2020. uveden je i registar delegiranih i provedbenih akata[4] u sklopu kojeg se na jednom mjestu evidentira rad Komisije na temelju ovlasti primljenih od zakonodavca.

Kad je riječ o regulatornom postupku s kontrolom, u točki 27. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[5] podsjeća se na potrebu usklađivanja akata u kojima se upućuje na taj postupak s novim pravnim okvirom uvedenim Ugovorom iz Lisabona.

---

1 Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

2 Odluka Vijeća 1999/468/EZ od 28. lipnja 1999. o utvrđivanju postupaka za izvršavanje provedbenih ovlasti dodijeljenih Komisiji (SL L 184, 17.7.1999., str. 23.).

3 https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/home?lang=hr

4 https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home?lang=hr

5 Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.).

U 2019. dogovoreno je usklađivanje 64 temeljna akta nadomještanjem predviđenog regulatornog postupka s kontrolom delegiranim i, u nekoliko slučajeva, provedbenim aktima[6]. Nakon tog djelomičnog dogovora o Komisijinu prijedlogu nastavljeni su međuinstitucijski pregovori o usklađivanju preostalih temeljnih akata uvrštenih u opći prijedlog Komisije[7] i u prijedlog Komisije o području pravosuđa[8]. U 2020. pregovori nisu napredovali zbog ograničenja uzrokovanih pandemijom bolesti COVID-19.

U tijeku su pregovori o Komisijinu Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća od 14. veljače 2017. o izmjeni Uredbe o komitologiji (EU) br. 182/2011[9]. U prijedlogu se predlaže niz ciljanih izmjena u funkcioniranju žalbenog odbora kako bi se riješio problem nedavanja mišljenja u osjetljivim područjima. Europski parlament donio je 17. prosinca 2020. svoj pregovarački mandat[10] za prijedlog.

Kao što je najavila u Komunikaciji o boljoj regulativi[11], Komisija nastavlja objavljivati nacrte tekstova delegiranih i važnih provedbenih akata na razdoblje od četiri tjedna radi prikupljanja povratnih informacija i tako omogućuje dionicima da podnose primjedbe. U 2020. na Komisijinim stranicama „Iznesite svoje mišljenje”[12] objavljeno je 66 takvih nacrta akata radi prikupljanja povratnih informacija od javnosti.

2. PREGLED AKTIVNOSTI

2.1. Broj odbora

Ovo izvješće bavi se isključivo odborima u okviru sustava komitologije koje je osnovao zakonodavac kako bi pomogao Komisiji u izvršavanju provedbenih ovlasti koje su joj dodijeljene temeljnim pravnim aktima. Ostali subjekti, osobito stručne skupine koje je uspostavila Komisija, nisu obuhvaćeni ovim izvješćem.

U 2020. bila su aktivna 322 odbora za komitologiju (vidjeti tablicu I.). Taj broj uključuje sve sastave odbora[13]. Radi usporedbe, navedeni su i podaci za prethodnu godinu (na dan 31. prosinca 2019.). Broj odbora tek se neznatno povećao u odnosu na 2019. (318).

---

6 Uredba (EU) 2019/1243 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom (SL L 198, 25.7.2019., str. 241.).

7 Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom, COM(2016) 799 final.

8 Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o prilagodbi članku 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata u području pravosuđa kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom (COM(2016) 798).

9 Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 182/2011 o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (COM(2017)085 final).

10 https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0364_HR.html.

11 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Bolja regulativa za bolje rezultate – Agenda EU-a, COM(2015)0215, odjeljak 2.1.

12 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_hr

13 Zakonodavac je u nekoliko temeljnih akata predvidio posebne sastave predmetnog odbora.

TABLICA I. – UKUPAN BROJ ODBORA

Služba Komisije	2019.	2020.
AGRI (Poljoprivreda i ruralni razvoj)	11	11
BUDG (Proračun)	2	2
CLIMA (Klimatska politika)	5	5
CNECT (Komunikacijske mreže, sadržaji i tehnologije)	9	9
DEFIS (Obrambena industrija i svemir)	6	5
INTPA (Međunarodna partnerstva)/DEVCO (Međunarodna suradnja i razvoj)	5	5
DIGIT (Informatika)	1	1
EAC (Obrazovanje i kultura)	2	2
ECFIN (Gospodarski i financijski poslovi)	1	1
ECHO (Humanitarna pomoć i civilna zaštita)	2	2
EMPL (Zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje)	5	5
ENER (Energetika)	14	14
ENV (Okoliš)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (Financijska stabilnost, financijske usluge i unija tržišta kapitala)	9	11
FPI (Služba za instrumente vanjske politike)	4	2
GROW (Unutarnje tržište, industrija, poduzetništvo te mali i srednji poduzetnici)	36	38
HOME (Migracije i unutarnji poslovi)	18	19
JUST (Pravosuđe i zaštita potrošača)	24	26
MARE (Pomorstvo i ribarstvo)	3	3
MOVE (Mobilnost i promet)	32	32
NEAR (Susjedska politika i pregovori o proširenju)	3	3
OLAF (Europski ured za borbu protiv prijevara)	1	1
REGIO (Regionalna i urbana politika)	1	1
RTD (Istraživanje i inovacije)	17	17
SANTE (Zdravlje i sigurnost hrane)	34	34
SG (Glavno tajništvo)	4*	4
TAXUD (Oporezivanje i carinska unija)	26	26
TRADE (Trgovina)	14	14
UKUPNO:	**318**	**322**

** Uključujući žalbeni odbor (za potrebe registra komitologije žalbeni odbor registriran je kao odbor u nadležnosti Glavnog tajništva; u praksi njime upravljaju sve uključene službe).*

Odbori za komitologiju općenito se mogu podijeliti prema vrsti postupka u skladu s kojim rade. U tablici II. odbori aktivni u 2020. razvrstani su prema postupku (savjetodavni postupak, postupak ispitivanja, regulatorni postupak s kontrolom). Odbori koji su primjenjivali više postupaka prikazani su odvojeno od odbora koji su primjenjivali samo jedan postupak.

TABLICA II. – BROJ ODBORA PREMA POSTUPKU

Služba Komisije	Vrsta postupka				
	Savjetodavni postupak	**Postupak ispitivanja**	**Regulatorni postupak s kontrolom**	**Primjenjuje više postupaka**	**UKUPNO:**
AGRI	0	5	0	6	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	0	2	5
INTPA/DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1

EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	1	1
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	1	2
GROW	3	9	2	24	38
HOME	1	15	0	3	19
JUST	8	9	4	5	26
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	8	2	18	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	5	0	6	14
UKUPNO:	**23**	**128**	**17**	**154**	**322**

** Uključujući žalbeni odbor*.

2.2. Broj sastanaka

Broj sastanaka jedan je od pokazatelja aktivnosti na razini komitologije. U kombinaciji s brojem pisanih postupaka[14] općenito je odraz intenziteta rada, na razini sektora i u pojedinačnim odborima (tablica III.).

TABLICA III. – BROJ SASTANAKA I PISANIH POSTUPAKA

Služba Komisije	Broj odbora	Sastanci		Pisani postupci	
		2019.	2020.	2019.	2020.
AGRI	11	90	79	18	69
BUDG	2	4	1	1	5
CLIMA	5	5	7	1	8
CNECT	9	11	12	15	17
DEFIS	5	20	14	9	6
INTPA/DEVCO	5	13	9	14	51
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	5	2	0	1
ECFIN	1	0	5	0	0
ECHO	2	7	8	3	6
EMPL	5	7	3	1	1
ENER	14	16	12	6	3
ENV	27	25	20	12	9
ESTAT	2	3	3	9	11
FISMA	11	6	14	18	14
FPI	2	5	4	2	3
GROW	38	34	35	14	48
HOME	19	45	47	16	38
JUST	26	13	9	2	3
MARE	3	1	0	9	15
MOVE	32	46	44	31	41
NEAR	3	9	7	8	66
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	0	1	1	0
RTD	17	45	32	228	275
SANTE	34	107	93	476	678
SG	4*	9	6	0	2
TAXUD	26	37	32	18	26
TRADE	14	25	13	32	73
UKUPNO:	**322**	**590**	**514**	**944**	**1 469**

** sastanci/pisani postupci žalbenog odbora*

U 2020. održano je 514 sastanaka, manje nego 2019. (590). Međutim, provedeno je 1 469 pisanih postupaka, što je približno 50 % više nego 2019. Taj vrlo nagli porast broja pisanih postupaka u 2020. objašnjava se činjenicom da od ožujka 2020. nije bilo moguće održavati fizičke sastanke zbog izbijanja pandemije bolesti COVID-19 i ograničenja koja je uzrokovala. Sastanci su stoga održavani virtualno radi rasprave o nacrtima provedbenih akata, a zatim je

[14] Glasovanje se može održati u okviru redovnog sastanka odbora ili, u opravdanim slučajevima, pisanim postupkom u skladu s člankom 3. stavkom 5. Uredbe o komitologiji.

uslijedio pisani postupak glasovanja odbora. Takav način rada odabran je jer pisani postupak pruža najstabilniji i najpouzdaniji okvir za davanje i brojenje glasova, pa se primjenjivao u većini slučajeva, a glasovanje je provedeno samo u malom broju slučajeva zbog hitnosti.

2.3. Broj mišljenja i provedbenih akata/mjera

Kao i u prethodnim izvješćima, u ovom izvješću navode se ukupne brojke službenih *mišljenja* koja su dali odbori te povezanih *provedbenih akata* koje je donijela Komisija[15], koje pokazuju opipljive „rezultate" odborâ (tablica IV.).

TABLICA IV. – BROJ MIŠLJENJA I DONESENIH PROVEDBENIH AKATA

Služba Komisije	Mišljenja[16]		Doneseni provedbeni akti		Rezolucije Europskog parlamenta (članak 11.)
	2019.	2020.	2019.	2020.	2020.
AGRI	111	102	111	100	0
BUDG	4	3	3	3	0
CLIMA	7	10	7	6	0
CNECT	21	28	23	23	0
DEFIS	9	8	4	7	0
INTPA/DEVCO	61	58	59	58	0
DIGIT	1	1	1	1	0
EAC	8	3	6	3	0
ECFIN	0	10	0	10	0
ECHO	10	8	8	7	0
EMPL	7	3	3	2	0
ENER	12	5	4	1	0
ENV	26	19	21	11	0
ESTAT	10	12	6	12	0
FISMA	28	11	17	12	0
FPI	2	3	1	1	0
GROW	69	61	38	44	0
HOME	66	69	21	11	0
JUST	7	3	2	2	0
MARE	10	15	6	16	0
MOVE	62	59	62	59	0
NEAR	58	66	58	65	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	1	0	5	0	0
RTD	228	275	158	191	0
SANTE	762	749	733	748	9
SG*	20	1	18	1	0
TAXUD	61	56	58	54	0
TRADE	68	80	68	81	0
UKUPNO:	**1 729**	**1 718**	**1 501**	**1 529**	**9**

* *Uključujući mišljenja koja je dao žalbeni odbor. Međutim, doneseni akti uračunavaju se samo za službu koja je nadležna za njihovu izradu.*

Odbori su 2020. dali 1 718 mišljenja, nešto manje nego 2019. (1 729). Broj donesenih provedbenih akata nakon postupka odbora bio je 1 529, nešto više nego 2019. (1 501).

15 Broj mišljenja i broj provedbenih akata/mjera u pojedinoj godini mogu se razlikovati. Razlozi za to objašnjeni su u uvodu priloženog radnog dokumenta službi Komisije.

16 Glasovanje čiji je rezultat „nedavanje mišljenja" uračunava se u ukupan broj mišljenja.

Europski parlament i Vijeće imaju pravo na kontrolu u skladu s člankom 11. Uredbe o komitologiji. U 2020. Europski parlament donio je devet rezolucija na temelju članka 11. Uredbe o komitologiji, a Vijeće nije donijelo nijednu. Svih devet rezolucija Europskog parlamenta odnosilo se na akte koji dolaze iz GU-a SANTE.

2.4. Sastanci žalbenog odbora

Žalbeni odbor sastao se pet puta tijekom 2020. i raspravljao je o 11 nacrta provedbenih akata koje mu je Komisija uputila. Žalbeni odbor nije donio mišljenje u deset slučajeva, a pozitivno je mišljenje donio u jednom slučaju[17]. Komisija je 2020. odlučila donijeti pet provedbenih akata nakon nedavanja mišljenja odbora.

TABLICA V. – AKTIVNOST ŽALBENOG ODBORA

Služba Komisije	Broj sastanaka žalbenog odbora	Broj mišljenja žalbenog odbora	Broj donesenih akata nakon mišljenja žalbenog odbora
	2020.	2020.	2020.
MOVE	1	1	1
SANTE	3[18]	9	3[19]
TRADE	1	1	1
UKUPNO:	5	11	5

2.5. Primjena regulatornog postupka s kontrolom

Uredbom o komitologiji zadržani su učinci regulatornog postupka s kontrolom jer postojeći temeljni akti upućuju na njega[20]. Taj se postupak više ne može primjenjivati u novom zakonodavstvu, ali se još pojavljuje u mnogim postojećim temeljnim aktima i nastavit će se primjenjivati u skladu s tim aktima do usklađivanja odgovarajućih ovlasti s ovlastima za delegirane ili provedbene akte. U 2020. je u skladu s regulatornim postupkom s kontrolom doneseno 29 mjera (vidjeti tablicu V.), što je znatno manje nego 2019., kad ih je doneseno 88. Europski parlament iskoristio je pravo na podnošenje prigovora četiri puta u 2020., a Vijeće ga nije iskoristilo nijednom. U 2019. Europski parlament jednom se usprotivio mjeri donesenoj u skladu s regulatornim postupkom s kontrolom, a Vijeće to pravo nije iskoristilo.

17 Dodatne informacije dostupne su u priloženom radnom dokumentu službi Komisije.

18 Osim ovih sastanaka, GU SANTE se 2020. dvaput savjetovao sa žalbenim odborom u sklopu pisanog postupka.

19 Komisija je 2020. donijela dva akta o kojima se savjetovala sa žalbenim odborom u 2019., a devet nacrta provedbenih akata dostavljenih žalbenom odboru u 2020. u području nadležnosti GU-a SANTE doneseno je u siječnju 2021., kako je opisano u priloženom radnom dokumentu službi Komisije.

20 Članak 12. drugi stavak Uredbe o komitologiji.

TABLICA V. – BROJ MJERA DONESENIH U SKLADU S REGULATORNIM POSTUPKOM S KONTROLOM

Služba Komisije	Regulatorni postupak s kontrolom – donesene mjere	Broj nacrta mjera čijem se donošenju usprotivio Europski parlament	Broj nacrta mjera čijem se donošenju usprotivilo Vijeće
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
INTPA/DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	1	0	0
ENER	0	0	0
ENV	5	0	0
ESTAT	0	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	15	1	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	29	3	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
UKUPNO:	**55**	**4**	**0**

3. ISCRPNI PODACI O AKTIVNOSTIMA ODBORÂ

Radni dokument službi Komisije koji je priložen ovom izvješću sadržava detaljne podatke o radu pojedinih odbora u 2020.

4. ZAKLJUČAK

Aktivnosti odborâ za 2020. nastavile su se odvijati intenzitetom koji se može usporediti s prethodnim godinama, uz primjetan porast broja pisanih postupaka u kontekstu pandemije bolesti COVID-19: 322 aktivna odbora održala su 514 sastanaka, provela 1 469 pisanih postupaka i dala 1 718 mišljenja.

Europski parlament i Vijeće pozivaju se da prime ovo izvješće na znanje.