EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.2.25.
COM(2021) 86 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a turizmusra vonatkozó európai statisztikákról szóló 692/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása tekintetében az Európai Bizottságra ruházott jogkör gyakorlásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a turizmusra vonatkozó európai statisztikákról szóló 692/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása tekintetében az Európai Bizottságra ruházott jogkör gyakorlásáról

1. HÁTTÉR-INFORMÁCIÓK

A turizmusra vonatkozó európai statisztikákról szóló, 2011. július 6-i 692/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet[1] létrehozott egy közös keretrendszert a turizmusra vonatkozó statisztikák szisztematikus fejlesztésére, előállítására és terjesztésére az Európai Unióban.

A 692/2011/EU rendelet felhatalmazza a Bizottságot felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására az alábbi területeken:

- a fogalommeghatározások módosítása annak érdekében, hogy hozzáigazítsa azokat a megváltozott nemzetközi fogalommeghatározásokhoz (a 2. cikk (2) bekezdése),
- az adattovábbítási határidők módosítása a gazdasági, társadalmi és műszaki fejlemények figyelembevétele érdekében (a 9. cikk (5) bekezdése), valamint
- a mellékletek kiigazítása a gazdasági, társadalmi és műszaki fejlemények figyelembevétele érdekében. A Bizottság azonban nem módosíthatja a mellékletnek a kért adatok opcionális jellegére és a tárgy szűkítésére vonatkozó rendelkezéseit (a 3. cikk (2) bekezdése).

A 692/2011/EU rendelet továbbá hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása előtt előkészítő munka keretében megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is.

2. JOGALAP

A 692/2011/EU rendelet 11. cikkének (2) bekezdése értelmében a Bizottságnak a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása ötéves időtartamra szól 2011. augusztus 11-től kezdődő hatállyal. Ez a felhatalmazás hallgatólagosan újabb öt évvel meghosszabbodik, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem emel kifogást a meghosszabbítás ellen legkésőbb három hónappal az egyes időtartamok letelte előtt.

A Bizottságnak legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam letelte előtt jelentést kell készítenie a felhatalmazásról. Ez a jelentés eleget tesz ennek a követelménynek.

Az első, a 2011–2015 közötti időszakra vonatkozó jelentést 2016 januárjában fogadták el[2].

[1] HL L 192., 2011.7.22., 17. o.

[2] COM (2016) 4., 2016.1.20.

3. A 692/2011/EU RENDELET SZERINTI FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ HATÁSKÖRÖK GYAKORLÁSA

2016 óta a Bizottság két felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el: Az (EU) 2019/1681 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet[3] és az (EU) 2020/1569 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet[4].

- **A BIZOTTSÁG (EU) 2019/1681 FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE**

A 692/2011/EU rendelet 3. cikkének (2) bekezdése és 9. cikkének (5) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására a mellékletek kiigazítása és az adattovábbítási határidők módosítása céljából, a gazdasági, társadalmi és műszaki fejlemények figyelembevétele érdekében.

A turizmusra vonatkozó európai statisztikákról szóló 692/2011/EU rendelet hatálybalépését követő évtizedben bekövetkezett további gazdasági, társadalmi és műszaki fejlődés a szóban forgó statisztikákat használók igényeinek változását eredményezte. Emellett az előállítási folyamat hatékonyságnövekedése is lehetővé tette az időszerűbb és a felhasználó szempontjából relevánsabb adat-előállítást. Ez a felhatalmazáson alapuló jogi aktus figyelembe vette ezeket a fejleményeket, és aktualizálta a 692/2011/EU rendeletet azáltal, hogy módosította az adattovábbításra vonatkozó határidőket, valamint az I. és II. mellékletet.

Az aktualizálások az alábbiakra terjednek ki:

a) az összes havi adat továbbítási határidejének, valamint valamennyi havi és éves adatkészletre vonatkozóan a validált adatok továbbításának fokozatos javítása (9. cikk);

b) a turisztikai szálláshelyeken töltött belföldi és külföldi vendégéjszakák adatai tekintetében az alábbi új bontások évenkénti továbbítása a jobb földrajzi és időbeli részletezettség érdekében (I. melléklet, 2. szakasz):

   – havi adatok a NUTS 2. szintű régiókra vonatkozóan,
   – az urbanizáció foka szerinti adatok, külön a tengerparti és a nem tengerparti területekre vonatkozóan,
   – a NUTS 3. szintű régiókra vonatkozó adatok, valamint
   – a fővárosokra és más kiválasztott városokra vonatkozó adatok;

c) háromévente történő adattovábbítás a digitális platformokról a keresleti oldal szemszögéből, az adatszolgáltatás tárgyát képező utazások foglalási módjához kapcsolódó változók alapján;

d) a fő közlekedési eszközre és szálláshelyre vonatkozó adatok részletesebb bontások szerinti évenkénti továbbítása; valamint

[3] A Bizottság (EU) 2019/1681 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. augusztus 1.) a turizmusra vonatkozó európai statisztikákról szóló 692/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az adattovábbítási határidők és az I. és a II. melléklet kiigazítása tekintetében történő módosításáról (HL L 258., 2019.10.9., 1.o.).

[4] A Bizottság (EU) 2020/1569 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. július 23.) az Egyesült Királyság Unióból való kilépésére tekintettel a 692/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a turisztikai szálláshelyek vendégeinek lakóhelye szerinti országok osztályozása tekintetében történő módosításáról (HL L 359., 2020.10.29., 1.o.).

e) a csomagtúrákkal kapcsolatos költségadatok évenkénti továbbítása, amennyiben az adatszolgáltatás tárgyát képező utazások csomagtúrának minősülnek.

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus nem befolyásolta jelentősen a tagállamokra és a válaszadókra háruló terheket, és nem érinti az alapul szolgáló fogalmi keretet.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítése során a Bizottság megfelelő – többek között szakértői szintű – konzultációkat tartott. A konzultációban részt vevő felek közé tartozik a turizmusra vonatkozó statisztikákkal foglalkozó szakértői csoport, a vállalkozásstatisztikai igazgatók csoportjának szakértői csoportja, valamint az európai statisztikai rendszerhez tartozó nemzeti statisztikai hivatalok szakértői csoportja. A konzultációra írásbeli eljárás és/vagy találkozók keretében került sor 2018 júniusa és 2019 júniusa között, és az Európai Parlamentet és a Tanácsot pedig megfelelően tájékoztatták a konzultáció eredményeiről.

A Bizottság 2019. augusztus 1-jén elfogadta a felhatalmazáson alapuló rendeletet, és értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot; egyik szerv sem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló rendelet ellen az előírt szokásos két hónapos időtartamon belül. A két hónapos időszak végén 2019. október 9-én az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* kihirdették a felhatalmazáson alapuló rendeletet, amely 2019. október 29-én hatályba lépett.

- **A BIZOTTSÁG (EU) 2020/1569 FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE**

A második felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet hozzáigazította a 692/2011/EU rendeletet ahhoz a tényhez, hogy az Egyesült Királyság 2020. február 1-je óta nem uniós ország (harmadik ország). Ettől az időponttól kezdve a turizmusra vonatkozó európai statisztikáknak az Egyesült Királyságot nem uniós országként kellett tükrözniük. Azáltal, hogy az Egyesült Királyságot különálló országként sorolja fel, a felhatalmazáson alapuló jogi aktus aktualizálta a turisztikai szálláshelyeken tartózkodó vendégek lakóhelye szerinti országra vagy földrajzi területre vonatkozó, a 692/2011/EU rendelet I. mellékletének 3. szakaszában meghatározott „E. Országok és földrajzi területek” szerinti kategóriákat.

A Bizottság a 692/2011/EU rendelet 3. cikkének (2) bekezdése értelmében élt e felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó hatáskörrel.

Az Egyesült Királyságból az EU-ba irányuló turizmus nagyságrendje miatt a Bizottságnak továbbra is szüksége volt arra, hogy külön megkapja a jelentéstevő országoktól az Egyesült Királyságból beutazó turistákra vonatkozó adatokat, hasonlóképpen az olyan fontosabb partnerekből beutazókra vonatkozó adatokhoz, mint Oroszország, az Egyesült Államok, Kanada, Brazília és az Európai Szabadkereskedelmi Társulás (EFTA) országai. A változás nem jelentett további terhet a tagállamok számára, mivel ezeket az adatokat már küldik az Eurostatnak az „Európai Unió (az Unió); minden egyes tagállamról külön kell adatokat szolgáltatni” kategóriában. A változás csak az adatszolgáltatási sablon egy másik sorára történő áttérést jelentett.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítése során a Bizottság megfelelő – többek között szakértői szintű – konzultációkat tartott. A konzultációban részt vevő felek közé tartozik a turizmusra vonatkozó statisztikákkal foglalkozó szakértői csoport, a vállalkozásstatisztikai igazgatók csoportjának szakértői csoportja, valamint az európai statisztikai rendszerhez tartozó nemzeti statisztikai hivatalok szakértői csoportja. A konzultációra írásbeli eljárás keretében került sor 2020 februárja és 2020 májusa között, az

Európai Parlamentet és a Tanácsot pedig megfelelően tájékoztatták a konzultáció eredményéről.

A Bizottság 2020. július 23-án elfogadta a felhatalmazáson alapuló rendeletet, és értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot; egyik szerv sem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló rendelet ellen az előírt szokásos két hónapos időtartamon belül. A két hónapos időszak végén 2020. október 29-én az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* kihirdették a felhatalmazáson alapuló rendeletet, amely 2020. november 18-án hatályba lépett.

KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság megfelelő módon gyakorolta a rá ruházott hatásköröket, és az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.

A Bizottság úgy véli, hogy továbbra is rendelkeznie kell ezekkel a hatáskörökkel, mivel a jövőben szükség lehet felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására az európai idegenforgalmi statisztikák nemzetközi fogalommeghatározásokkal történő összehangolása vagy a gazdasági, társadalmi és műszaki változások figyelembevétele érdekében.