EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 02 25
COM(2021) 86 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl naudojimosi įgaliojimais priimti deleguotuosius aktus, Komisijai suteiktais pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 692/2011 dėl Europos turizmo statistikos

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl naudojimosi įgaliojimais priimti deleguotuosius aktus, Komisijai suteiktais pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 692/2011 dėl Europos turizmo statistikos

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

2011 m. liepos 6 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 692/2011 dėl Europos turizmo statistikos[1] nustatyta bendra Europos Sąjungos turizmo statistikos sistemingo plėtojimo, rengimo ir sklaidos sistema.

Reglamentu (ES) Nr. 692/2011 Komisijai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais:

- iš dalies keičiamos terminų apibrėžtys, siekiant pritaikyti jas prie pasikeitusių tarptautinių apibrėžčių (2 straipsnio 2 dalis);
- iš dalies keičiami duomenų perdavimo terminai, siekiant atsižvelgti į ekonomikos, socialinę arba technikos pažangą (9 straipsnio 5 dalis), ir
- siekiant atsižvelgti į ekonomikos, socialinę arba technikos pažangą atitinkamai pritaikomi priedai. Tačiau Komisija negali keisti priedų nuostatų dėl neprivalomo reikalaujamų duomenų pobūdžio ir taikymo srities apribojimo (3 straipsnio 2 dalis).

Be to, Reglamente (ES) Nr. 692/2011 pabrėžiama, jog ypač svarbu, kad Komisija parengiamųjų darbų metu prieš priimdama deleguotuosius aktus tinkamai konsultuotųsi, taip pat ir su ekspertais.

2. TEISINIS PAGRINDAS

Reglamento (ES) Nr. 692/2011 11 straipsnio 2 dalimi Komisijai įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus suteikiami penkerių metų laikotarpiui nuo 2011 m. rugpjūčio 11 d. Šie įgaliojimai bus savaime pratęsiami penkerių metų laikotarpiams, išskyrus atvejus, kai Europos Parlamentas arba Taryba pareiškia prieštaravimų dėl tokio pratęsimo likus ne mažiau kaip trims mėnesiams iki kiekvieno laikotarpio pabaigos.

Likus ne mažiau kaip devyniems mėnesiams iki penkerių metų laikotarpio pabaigos Komisija turi parengti naudojimosi deleguotaisiais įgaliojimais ataskaitą. Šia ataskaita įgyvendinamas pastarasis reikalavimas.

Pirmoji ataskaita, apimanti 2011–2015 m. laikotarpį, buvo priimta 2016 m. sausio mėn.[2]

[1] OL L 192, 2011 7 22, p. 17.
[2] COM(2016) 4, 2016 1 20.

3. NAUDOJIMASIS DELEGUOTAISIAIS ĮGALIOJIMAIS PAGAL REGLAMENTĄ (ES) NR. 692/2011

Nuo 2016 m. Komisija priėmė du deleguotuosius aktus: Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/1681[3] ir Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2020/1569[4].

- **KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) 2019/1681**

Reglamento (ES) Nr. 692/2011 3 straipsnio 2 dalimi ir 9 straipsnio 5 dalimi Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais pritaikomi priedai ir iš dalies keičiami duomenų perdavimo terminai, kad būtų atsižvelgta į ekonomikos, socialinę ir technikos pažangą.

Per dešimtmetį nuo Reglamento (ES) Nr. 692/2011 įsigaliojimo dėl ekonomikos, socialinės ir technikos pažangos pasikeitė šiuos statistinius duomenis naudojančių subjektų poreikiai. Be to, našiau rengiant duomenis pasidarė įmanoma juos parengti tinkamesniu laiku ir aktualesnius naudotojams. Šiame deleguotajame akte atsižvelgta į tokią pažangą ir Reglamentas (ES) Nr. 692/2011 atnaujintas iš dalies pakeičiant duomenų perdavimo terminus ir I bei II priedus.

Atnaujintomis nuostatomis:

a) laipsniškai gerinami visų mėnesinių duomenų perdavimo terminai ir visų mėnesinių ir metinių duomenų rinkinių patvirtintų duomenų perdavimas (9 straipsnis);

b) numatomas naujai suskirstytų ir toliau nurodytų turistų apgyvendinimo įstaigose rezidentams ir nerezidentams suteiktų nakvynių duomenų, siekiant didesnio detalumo geografiniu ir laiko atžvilgiu, metinis perdavimas (I priedo 2 skirsnis):
   - NUTS 2 lygio regionų mėnesinių duomenų;
   - duomenų pagal urbanizacijos lygį (atskirai pakrantės vietovės ir ne pakrantės vietovės);
   - NUTS 3 lygio regionų duomenų ir
   - sostinių ir kitų atrinktų miestų duomenų;

c) numatomas informacijos apie skaitmenines platformas (vertinant paklausos atžvilgiu) perdavimas kas trejus metus, remiantis kintamaisiais, susijusiais su kelionių, apie kurias pranešama, užsakymo būdais;

d) numatomas detaliai suskirstytų pagrindinių transporto priemonių ir apgyvendinimo per keliones, apie kurias pranešama, duomenų metinis perdavimas ir

e) numatomas kelionės paketo išlaidų, kai kelionės, apie kurias pranešama, vykdomos įsigijus paketą, duomenų metinis perdavimas.

[3] 2019 m. rugpjūčio 1 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/1681, kuriuo dėl perdavimo terminų ir I bei II priedų pritaikymo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 692/2011 dėl Europos turizmo statistikos (OL L 258, 2019 10 9, p. 1).

[4] 2020 m. liepos 23 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2020/1569, kuriuo, atsižvelgiant į Jungtinės Karalystės išstojimą iš Sąjungos, dėl lankytojų, kurie laikinai apgyvendinami turistų apgyvendinimo įstaigose, nuolatinės gyvenamosios vietos šalių klasifikavimo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 692/2011 I priedas (OL L 359, 2020 10 29, p. 1).

Deleguotuoju aktu valstybėms narėms ir respondentams tenkanti našta labai nepadidėjo ir jis neturėjo poveikio pagrindinei sąvokų sistemai.

Atlikdama su šiuo deleguotuoju aktu susijusį parengiamąjį darbą, Komisija tinkamai konsultavosi, taip pat ir su ekspertais. Be kita ko, konsultuotasi su Turizmo statistikos ekspertų grupe, Verslo statistikos vadovų grupe ir Europos statistikos sistemos nacionalinių statistikos institucijų ekspertų grupe. Su šiomis grupėmis konsultuotasi raštu ir (arba) posėdžiuose nuo 2018 m. birželio mėn. iki 2019 m. birželio mėn., o Europos Parlamentas ir Taryba buvo tinkamai informuoti apie konsultacijų rezultatus.

2019 m. rugpjūčio 1 d. Komisija priėmė Deleguotąjį reglamentą ir apie tai pranešė Europos Parlamentui ir Tarybai. Nė viena institucija per nustatytą standartinį dviejų mėnesių laikotarpį nepateikė jokio prieštaravimo dėl Deleguotojo reglamento. Baigiantis tam dviejų mėnesių laikotarpiui, 2019 m. spalio 9 d. Deleguotasis reglamentas buvo paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* ir įsigaliojo 2019 m. spalio 29 d.

- **KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) 2020/1569**

Antruoju Komisijos deleguotuoju reglamentu Reglamentas (ES) Nr. 692/2011 buvo pritaikytas atsižvelgiant į tai, kad Jungtinė Karalystė nuo 2020 m. vasario 1 d. nebepriklauso ES (ir laikoma trečiąja šalimi). Nuo tos dienos Europos turizmo statistikoje Jungtinė Karalystė turėjo būti traktuojama kaip ES nepriklausanti šalis (trečioji šalis). Deleguotuoju aktu atnaujintos lankytojų, kurie laikinai apgyvendinami turistų apgyvendinimo įstaigose, nuolatinės gyvenamosios vietos šaliai ar geografinei vietovei apibūdinti vartotinos kategorijos, nustatytos Reglamento (ES) Nr. 692/2011 I priedo 3 skirsnyje „E. Šalys ir geografinės vietovės“, įtraukiant Jungtinę Karalystę kaip atskirą šalį.

Komisija įgaliojimais priimti šį deleguotąjį aktą pasinaudojo pagal Reglamento (ES) Nr. 692/2011 3 straipsnio 2 dalį.

Iš Jungtinės Karalystės į ES atvyksta daug turistų, todėl Komisija turėjo ir toliau atskirai gauti duomenis apie duomenis teikiančių šalių atvykstamojo turizmo srautus iš Jungtinės Karalystės, kaip ir kitų pagrindinių partnerių – Rusijos, Jungtinių Valstijų, Kanados, Brazilijos, Kinijos ir Europos laisvosios prekybos asociacijos (ELPA) šalių – atveju. Šis pakeitimas nepadidino valstybėms narėms tenkančios naštos, nes šiuos duomenis Eurostatui jos jau perduoda pagal kategoriją „Europos Sąjunga (Sąjunga); atskirai turi būti pateikiami kiekvienos valstybės narės duomenys.“ Pakeitimas buvo susijęs tik su perkėlimu į kitą duomenų perdavimo formos šablono eilutę.

Atlikdama su šiuo deleguotuoju aktu susijusį parengiamąjį darbą, Komisija tinkamai konsultavosi, taip pat ir su ekspertais. Be kita ko, konsultuotasi su Turizmo statistikos ekspertų grupe, Verslo statistikos vadovų grupe ir Europos statistikos sistemos nacionalinių statistikos institucijų ekspertų grupe. Su šiomis grupėmis konsultuotasi raštu ir (arba) posėdžiuose nuo 2020 m. vasario mėn. iki 2020 m. gegužės mėn., o Europos Parlamentas ir Taryba buvo tinkamai informuoti apie konsultacijų rezultatus.

2020 m. liepos 23 d. Komisija priėmė Deleguotąjį reglamentą ir apie tai pranešė Europos Parlamentui ir Tarybai. Nė viena institucija per nustatytą standartinį dviejų mėnesių laikotarpį nepateikė jokio prieštaravimo dėl Deleguotojo reglamento. Baigiantis tam dviejų mėnesių laikotarpiui, 2020 m. spalio 29 d. Deleguotasis reglamentas buvo paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* ir įsigaliojo 2020 m. lapkričio 18 d.

IŠVADA

Komisija deleguotaisiais įgaliojimais naudojosi tinkamai ir siūlo Europos Parlamentui ir Tarybai susipažinti su šia ataskaita.

Komisija mano, kad jai ir toliau turėtų būti suteikti šie įgaliojimai, nes ateityje jai gali prireikti priimti deleguotuosius aktus, kad Europos turizmo statistika atitiktų tarptautines apibrėžtis arba kad būtų atsižvelgta į ekonomikos, socialinę ir technikos pažangą.