ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 25.2.2021
COM(2021) 86 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές στον τομέα του τουρισμού

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές στον τομέα του τουρισμού

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 692/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Ιουλίου 2011, σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές στον τομέα του τουρισμού[1], θέσπισε κοινό πλαίσιο για τη συστηματική ανάπτυξη, παραγωγή και διάδοση στατιστικών για τον τουρισμό στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 692/2011 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις:

- για την τροποποίηση των ορισμών, ώστε να αντικατοπτρίζονται οι μεταβολές στους διεθνείς ορισμούς (άρθρο 2 παράγραφος 2)·
- για την τροποποίηση των προθεσμιών διαβίβασης των στοιχείων, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι οικονομικές, κοινωνικές και τεχνικές εξελίξεις (άρθρο 9 παράγραφος 5)· και
- για την προσαρμογή των παραρτημάτων, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι οικονομικές, κοινωνικές και τεχνικές εξελίξεις. Ωστόσο, η Επιτροπή δεν μπορεί να τροποποιήσει διατάξεις των παραρτημάτων που καθιστούν προαιρετικό τον χαρακτήρα των απαιτούμενων στοιχείων και περιορίζουν το πεδίο παρατήρησής τους (άρθρο 3 παράγραφος 2).

Επιπλέον, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 692/2011 τονίζει τη σημασία της διεξαγωγής κατάλληλων διαβουλεύσεων από την Επιτροπή κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011 αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για περίοδο πέντε ετών από τις 11 Αυγούστου 2011. Η εν λόγω εξουσία ανανεώνεται αυτομάτως για περιόδους 5 ετών, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου.

Η Επιτροπή οφείλει να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της περιόδου των πέντε ετών. Η παρούσα έκθεση ανταποκρίνεται σ' αυτή την επιταγή.

[1] ΕΕ L 192 της 22.7.2011, σ. 17.

Η πρώτη έκθεση, η οποία καλύπτει την περίοδο 2011-2015, εκδόθηκε τον Ιανουάριο του 2016[2].

3. ΆΣΚΗΣΗ ΤΩΝ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΕΞΟΥΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ (ΕΕ) ΑΡΙΘ. 692/2011

Από το 2016 η Επιτροπή έχει εκδώσει δύο κατ' εξουσιοδότηση πράξεις: τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/1681 της Επιτροπής[3] και τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2020/1569 της Επιτροπής[4].

- **ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2019/1681 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

Το άρθρο 3 παράγραφος 2 και το άρθρο 9 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011 εξουσιοδοτούν την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις όσον αφορά την προσαρμογή των παραρτημάτων και την τροποποίηση των προθεσμιών διαβίβασης, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι οικονομικές, κοινωνικές και τεχνικές εξελίξεις.

Στη διάρκεια της δεκαετίας μετά την έναρξη ισχύος του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011, οι ανάγκες όσων χρησιμοποιούν τις στατιστικές τουρισμού είχαν αλλάξει εξαιτίας νέων οικονομικών, κοινωνικών και τεχνικών εξελίξεων. Επίσης, η βελτίωση της αποδοτικότητας στη διαδικασία παραγωγής είχε καταστήσει δυνατή την πιο έγκαιρη παραγωγή στοιχείων με τρόπο κατάλληλο για τον χρήστη. Η εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξη έλαβε υπόψη αυτές τις εξελίξεις και επικαιροποίησε τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 692/2011 τροποποιώντας τις προθεσμίες για τη διαβίβαση δεδομένων και τα παραρτήματα I και II.

Οι επικαιροποιήσεις προβλέπουν:

α) σταδιακή βελτίωση των προθεσμιών διαβίβασης για όλα τα μηνιαία στοιχεία και τη διαβίβαση των επικυρωμένων στοιχείων για όλα τα μηνιαία και ετήσια σύνολα στοιχείων (άρθρο 9)·

β) την ετήσια διαβίβαση των ακόλουθων νέων κατανομών στοιχείων για τις διανυκτερεύσεις των μόνιμων κατοίκων και των μη μόνιμων κατοίκων σε τουριστικά καταλύματα, για να βελτιωθεί η ακρίβεια ως προς τον χώρο και τον χρόνο (παράρτημα I, τμήμα 2):

- μηνιαία στοιχεία για τις περιφέρειες NUTS 2·
- στοιχεία ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης, χωριστά για τις παράκτιες και τις μη παράκτιες περιοχές·
- στοιχεία για τις περιφέρειες NUTS 3· και
- στοιχεία για τις πρωτεύουσες και άλλες επιλεγμένες πόλεις·

---

[2] COM (2016) 4 της 20.1.2016.

[3] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/1681 της Επιτροπής, της 1ης Αυγούστου 2019, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές στον τομέα του τουρισμού, όσον αφορά τις προθεσμίες διαβίβασης και την προσαρμογή των παραρτημάτων I και II (ΕΕ L 258 της 9.10.2019, σ. 1).

[4] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2020/1569 της Επιτροπής, της 23ης Ιουλίου 2020, για την τροποποίηση του παραρτήματος I του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά την ταξινόμηση των χωρών μόνιμης διαμονής των επισκεπτών που διανυκτερεύουν σε τουριστικά καταλύματα, στο πλαίσιο της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση (ΕΕ L 359 της 29.10.2020, σ. 1).

γ) τη διαβίβαση, ανά τριετία, πληροφοριών από την πλευρά της ζήτησης σχετικά με τις ψηφιακές πλατφόρμες, βάσει μεταβλητών που συνδέονται με τον τρόπο κράτησης για τα αναφερόμενα ταξίδια·

δ) την ετήσια διαβίβαση των προσαρμοσμένων κατανομών για τα κύρια μέσα μεταφοράς και καταλύματος για τα αναφερόμενα ταξίδια· και

ε) την ετήσια διαβίβαση των δαπανών για τα οργανωμένα ταξίδια, όταν τα αναφερόμενα ταξίδια είναι οργανωμένα ταξίδια.

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη δεν αύξησε σημαντικά τον φόρτο για τα κράτη μέλη και για τους απαντήσαντες, ούτε επηρέασε το υποκείμενο εννοιολογικό πλαίσιο.

Η Επιτροπή διεξήγαγε κατάλληλες διαβουλεύσεις, και σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της σχετικά με την παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Μεταξύ των μερών που συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις περιλαμβάνονται η ομάδα εμπειρογνωμόνων για τις στατιστικές τουρισμού, η ομάδα διευθυντών των στατιστικών για τις επιχειρήσεις και η ομάδα εμπειρογνωμόνων για τις «εθνικές στατιστικές υπηρεσίες του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος». Ζητήθηκε η γνώμη τους γραπτώς και/ή σε συνεδριάσεις μεταξύ Ιουνίου 2018 και Ιουνίου 2019, ενώ το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώθηκαν δεόντως για τα αποτελέσματα της διαβούλευσης.

Η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό την 1η Αυγούστου 2019 και τον κοινοποίησε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο· κανένα από τα δύο θεσμικά όργανα δεν διατύπωσε αντιρρήσεις ως προς τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας των δύο μηνών. Αφού παρήλθε η προθεσμία των δύο μηνών, ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός δημοσιεύτηκε στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* στις 9 Οκτωβρίου 2019 και τέθηκε σε ισχύ στις 29 Οκτωβρίου 2019.

- **ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2020/1569 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

Ο δεύτερος κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός της Επιτροπής ευθυγράμμισε τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 692/2011 με το γεγονός ότι το Ηνωμένο Βασίλειο είναι κράτος μη μέλος της ΕΕ (τρίτη χώρα) από την 1η Φεβρουαρίου 2020. Από την ημερομηνία αυτή, οι ευρωπαϊκές στατιστικές για τον τουρισμό έπρεπε να αποτυπώνουν το Ηνωμένο Βασίλειο ως κράτος μη μέλος της ΕΕ. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη επικαιροποίησε τις κατηγορίες που πρέπει να χρησιμοποιούνται για τη χώρα ή τη γεωγραφική περιοχή διαμονής των επισκεπτών που διαμένουν σε τουριστικά καταλύματα, όπως ορίζεται στο τμήμα 3 «Ε. Χώρες και γεωγραφικές περιοχές» του παραρτήματος Ι του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011, συμπεριλαμβάνοντας το Ηνωμένο Βασίλειο ως χωριστή χώρα.

Η Επιτροπή άσκησε την εξουσία έκδοσης της εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 692/2011.

Το Ηνωμένο Βασίλειο αποτελεί σημαντική πηγή τουριστών στην ΕΕ και, ως εκ τούτου, η Επιτροπή έπρεπε να εξακολουθήσει να λαμβάνει στοιχεία από τις χώρες που υποβάλλουν στοιχεία σχετικά με τις ροές εισερχόμενου τουρισμού από το Ηνωμένο Βασίλειο χωριστά, όπως στην περίπτωση σημαντικών εταίρων όπως η Ρωσία, οι Ηνωμένες Πολιτείες, ο Καναδάς, η Βραζιλία, η Κίνα και οι χώρες της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ). Η αλλαγή δεν επέφερε πρόσθετο φόρτο στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι τα εν λόγω στοιχεία αποστέλλονταν ήδη στη Eurostat στην κατηγορία «Ευρωπαϊκή Ένωση (Ένωση)· να αναφέρονται χωριστά: κάθε κράτος μέλος». Η αλλαγή αφορούσε μόνο τη μετάβαση σε άλλη σειρά στο υπόδειγμα υποβολής στοιχείων.

Η Επιτροπή διεξήγαγε κατάλληλες διαβουλεύσεις, και σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της σχετικά με την παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Μεταξύ των μερών που συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις περιλαμβάνονται η ομάδα εμπειρογνωμόνων για τις στατιστικές τουρισμού, η ομάδα διευθυντών των στατιστικών για τις επιχειρήσεις και η ομάδα εμπειρογνωμόνων για τις «εθνικές στατιστικές υπηρεσίες του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος». Ζητήθηκε η γνώμη τους με γραπτή διαδικασία μεταξύ Φεβρουαρίου 2020 και Μαΐου 2020 και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώθηκαν δεόντως για τα αποτελέσματα της διαβούλευσης.

Η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό στις 23 Ιουλίου 2020 και τον κοινοποίησε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο· κανένα από τα δύο θεσμικά όργανα δεν διατύπωσε αντιρρήσεις ως προς τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας των δύο μηνών. Αφού παρήλθε η προθεσμία των δύο μηνών, ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός δημοσιεύτηκε στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* στις 29 Οκτωβρίου 2020 και τέθηκε σε ισχύ στις 18 Νοεμβρίου 2020.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή άσκησε ορθά τις κατ' εξουσιοδότηση εξουσίες της και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

Η Επιτροπή πιστεύει ότι θα πρέπει να εξακολουθήσει να διαθέτει αυτές τις εξουσίες, δεδομένου ότι ενδέχεται να χρειαστεί να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις στο μέλλον, προκειμένου να συμβαδίζουν οι ευρωπαϊκές στατιστικές τουρισμού με τους διεθνείς ορισμούς ή να λαμβάνονται υπόψη οι οικονομικές, κοινωνικές και τεχνικές εξελίξεις.