KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.2.2021 r.
COM(2021) 86 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 692/2011 w sprawie europejskiej statystyki w dziedzinie turystyki

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 692/2011 w sprawie europejskiej statystyki w dziedzinie turystyki

1. KONTEKST

W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 692/2011 z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie europejskiej statystyki w dziedzinie turystyki[1] ustanowiono wspólne ramy w zakresie systematycznego opracowywania, tworzenia i rozpowszechniania statystyki w dziedzinie turystyki w Unii Europejskiej.

Rozporządzenie (UE) nr 692/2011 upoważnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych:

- dotyczących zmian w definicjach w celu dostosowania ich do zmian w definicjach międzynarodowych (art. 2 ust. 2);
- dotyczących zmian w zakresie terminów przekazywania danych w celu uwzględnienia zmian gospodarczych, społecznych i technicznych (art. 9 ust. 5); oraz
- dotyczących dostosowania załączników w celu uwzględnienia zmian gospodarczych, społecznych i technicznych. Komisja nie może jednak zmienić określonych w załącznikach przepisów dotyczących nieobowiązkowego charakteru wymaganych danych oraz ograniczenia ich zakresu (art. 3 ust. 2).

W rozporządzeniu (UE) nr 692/2011 podkreślono również, że ważne jest, aby przed przyjęciem aktów delegowanych Komisja przeprowadzała odpowiednie konsultacje w trakcie prac przygotowawczych, w tym na szczeblu eksperckim.

2. PODSTAWA PRAWNA

W art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 692/2011 na okres pięciu lat od dnia 11 sierpnia 2011 r. powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych. Uprawnienia te są automatycznie przedłużane na okresy pięciu lat, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

Komisja jest zobowiązana do sporządzenia sprawozdania dotyczącego przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem wspomnianego pięcioletniego okresu. Niniejsze sprawozdanie spełnia ten wymóg.

Pierwsze sprawozdanie, obejmujące lata 2011–2015, przyjęto w styczniu 2016 r.[2]

[1] Dz.U. L 192 z 22.7.2011, s. 17.

[2] COM (2016) 4 z 20.1.2016.

3. WYKONYWANIE UPRAWNIEŃ PRZEKAZANYCH NA MOCY ROZPORZĄDZENIA (UE) NR 692/2011

Od 2016 r. Komisja przyjęła dwa akty delegowane: rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1681[3] i rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1569[4].

- **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2019/1681**

Na mocy art. 3 ust. 2 i art. 9 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 692/2011 upoważniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w sprawie dostosowania załączników i zmian terminów przekazywania danych w celu uwzględnienia zmian gospodarczych, społecznych i technicznych.

Zmiany gospodarcze, społeczne i techniczne na przestrzeni dziesięciu lat sprawiły, że osoby korzystające z takich statystyk mają inne potrzeby niż w chwili wejścia w życie rozporządzenia (UE) nr 692/2011. Co więcej, wzrost wydajności w procesie tworzenia statystyk umożliwił uzyskiwanie bardziej aktualnych danych i zapewnienie ich większej przydatności z punktu widzenia użytkownika. W omawianym akcie delegowanym uwzględniono te zmiany i znowelizowano rozporządzenie (UE) nr 692/2011, zmieniając terminy przekazywania danych oraz załączniki I i II.

W ramach nowelizacji przewiduje się:

a) stopniową poprawę terminów przekazywania wszystkich danych miesięcznych i zweryfikowanych danych dla wszystkich miesięcznych i rocznych zbiorów danych (art. 9);

b) coroczne przekazywanie następujących nowych podziałów danych dotyczących noclegów udzielonych rezydentom i nierezydentom w obiektach zakwaterowania turystycznego, w celu zwiększenia szczegółowości geograficznej i czasowej (załącznik I sekcja 2):
   - miesięcznych danych dla regionów NUTS 2,
   - danych w zależności od stopnia urbanizacji, oddzielnie dla obszarów nadmorskich i innych niż nadmorskie,
   - danych dla regionów NUTS 3; oraz
   - danych dla stolic i innych wybranych miast;

c) przekazywanie co trzy lata informacji na temat popytu odnotowanych na platformach cyfrowych w oparciu o zmienne związane ze sposobem rezerwacji w odniesieniu do zgłaszanych podróży;

d) coroczne przekazywanie bardziej szczegółowych podziałów dotyczących głównych środków transportu i zakwaterowania w odniesieniu do zgłaszanych podróży; oraz

[3] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1681 z dnia 1 sierpnia 2019 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 692/2011 w sprawie europejskiej statystyki w dziedzinie turystyki w odniesieniu do terminów przekazywania danych i dostosowania załączników I i II (Dz.U. L 258 z 9.10.2019, s. 1).

[4] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1569 z dnia 23 lipca 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 692/2011, dotyczące klasyfikacji krajów zamieszkania gości przebywających w turystycznych obiektach noclegowych w związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii (Dz.U. L 359 z 29.10.2020, s. 1).

e) coroczne przekazywanie danych na temat wydatków w ramach wyjazdów zorganizowanych, w przypadku gdy zgłaszane podróże to imprezy turystyczne.

Omawiany akt delegowany nie zwiększył znacząco obciążenia państw członkowskich i respondentów ani nie wpłynął na podstawowe ramy koncepcyjne.

W trakcie prac przygotowawczych nad omawianym aktem delegowanym Komisja przeprowadziła odpowiednie konsultacje, w tym na szczeblu eksperckim. Zasięgnięto opinii m.in. grupy ekspertów ds. statystyki w dziedzinie turystyki, grupy dyrektorów ds. statystyk gospodarczych oraz grupy ekspertów krajowych urzędów statystycznych należących do Europejskiego Systemu Statystycznego. Konsultacje przeprowadzono w formie pisemnej lub na posiedzeniach w okresie od czerwca 2018 r. do czerwca 2019 r., a o wynikach należycie poinformowano Parlament Europejski i Radę.

Komisja przyjęła rozporządzenie delegowane w dniu 1 sierpnia 2019 r. i zgłosiła je Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie; żaden z organów nie zgłosił sprzeciwu wobec przedmiotowego rozporządzenia w dopuszczalnym standardowo terminie dwóch miesięcy. Pod koniec tego terminu, w dniu 9 października 2019 r., rozporządzenie delegowane zostało opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* i weszło w życie dnia 29 października 2019 r.

- **ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2020/1569**

Na mocy drugiego rozporządzenia delegowanego Komisji dostosowano rozporządzenie (UE) nr 692/2011 do sytuacji, w której Zjednoczone Królestwo od dnia 1 lutego 2020 r. nie jest państwem członkowskim UE (tzn. jest państwem trzecim). Od tego czasu w europejskich statystykach dotyczących turystyki należy traktować Zjednoczone Królestwo jako państwo spoza UE (państwo trzecie). W akcie delegowanym zaktualizowano – poprzez uwzględnienie Zjednoczonego Królestwa jako odrębnego państwa – kategorie, które należy stosować w odniesieniu do krajów lub obszarów geograficznych zamieszkania gości przebywających w turystycznych obiektach noclegowych, jak określono w sekcji 3 „E. Kraje i obszary geograficzne" załącznika I do rozporządzenia (UE) nr 692/2011.

Komisja wykonała uprawnienia do przyjęcia omawianego aktu delegowanego na podstawie art. 3 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 692/2011.

Ze Zjednoczonego Królestwa przyjeżdża do UE wielu turystów, w związku z czym Komisja chciała nadal otrzymywać od krajów zgłaszających osobno dane dotyczące turystyki przyjazdowej ze Zjednoczonego Królestwa, jak ma to miejsce w przypadku głównych partnerów, takich jak Rosja, Stany Zjednoczone, Kanada, Brazylia, Chiny i państwa Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA). Przedmiotowa zmiana nie obciążyła dodatkowo państw członkowskich, ponieważ już wcześniej przesyłały one te dane do Eurostatu w ramach kategorii „Unia Europejska (»Unia«) należy zgłaszać osobno: każde z państw członkowskich". Zmiana ta wiązała się jedynie z zastosowaniem innego wiersza w formularzu sprawozdawczym.

W trakcie prac przygotowawczych nad omawianym aktem delegowanym Komisja przeprowadziła odpowiednie konsultacje, w tym na szczeblu eksperckim. Zasięgnięto opinii m.in. grupy ekspertów ds. statystyki w dziedzinie turystyki, grupy dyrektorów ds. statystyk gospodarczych oraz grupy ekspertów krajowych urzędów statystycznych należących do Europejskiego Systemu Statystycznego. Konsultacje przeprowadzono w drodze procedury

pisemnej w okresie od lutego 2020 r. do maja 2020 r., a o wynikach należycie poinformowano Parlament Europejski i Radę.

Komisja przyjęła rozporządzenie delegowane w dniu 23 lipca 2020 r. i zgłosiła je Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie; żaden z organów nie zgłosił sprzeciwu wobec przedmiotowego rozporządzenia w dopuszczalnym standardowo terminie dwóch miesięcy. Pod koniec tego terminu, w dniu 29 października 2020 r., rozporządzenie delegowane zostało opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* i weszło w życie dnia 18 listopada 2020 r.

PODSUMOWANIE

Komisja prawidłowo wykonała przekazane jej uprawnienia i zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

Komisja uważa, że powinna nadal posiadać przedmiotowe uprawnienia, ponieważ w przyszłości może zaistnieć potrzeba przyjęcia aktów delegowanych w celu dostosowania europejskiej statystyki w dziedzinie turystyki do definicji międzynarodowych lub uwzględnienia w niej zmian gospodarczych, społecznych i technicznych.