Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2577

22.12.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/2577 VAN DE COMMISSIE

van 18 december 2025

tot verlening van een door bepaalde lidstaten en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland op grond van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad gevraagde afwijking voor het gebruik van andere middelen dan elektronische gegevensverwerkingstechnieken voor de uitwisseling en de opslag van informatie voor release 3 van het invoercontrolesysteem 2

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2025) 8768)

(Slechts de teksten in de Engelse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Ierse, de Italiaanse, de Litouwse, de Spaanse en de Zweedse taal zijn authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie ([1]), en met name artikel 6, lid 4, in samenhang met artikel 8, lid 2,

Na raadpleging van het Comité douanewetboek,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Artikel 6, lid 1, van Verordening (EU) nr. 952/2013 vereist dat alle uitwisselingen van informatie tussen douaneautoriteiten onderling en tussen marktdeelnemers en douaneautoriteiten, alsmede de door de douanewetgeving vereiste opslag van die informatie, geschieden met behulp van elektronische gegevensverwerkingstechnieken. Met het oog daarop stelt de Commissie overeenkomstig artikel 6, lid 2, van die verordening gemeenschappelijke gegevensvereisten op.

(2) Artikel 6, lid 4, van Verordening (EU) nr. 952/2013 biedt de Commissie de mogelijkheid in uitzonderlijke gevallen besluiten vast te stellen om een of meer lidstaten toe te staan af te wijken van het gebruik van elektronische gegevensverwerkingstechnieken voor de uitwisseling en de opslag van informatie indien een dergelijke afwijking gerechtvaardigd wordt door de specifieke situatie in de verzoekende lidstaat en wordt toegestaan voor een bepaalde periode.

(3) In Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/2879 van de Commissie ([2]) is het werkprogramma vastgesteld voor de ontwikkeling en de uitrol van de elektronische systemen waarin het douanewetboek van de Unie voorziet ("het werkprogramma"). Het werkprogramma bevat een lijst van de te ontwikkelen elektronische systemen en de datums waarop die systemen operationeel moeten worden. Dat programma specificeert onder meer de implementatie en de uitroltermijn van het invoercontrolesysteem 2 ("ICS2") overeenkomstig artikel 6, lid 1, en de artikelen 16, 46, 47 en 127 tot en met 132 van Verordening (EU) nr. 952/2013.

(4) Voorts is in artikel 278, lid 3, punt b), van Verordening (EU) nr. 952/2013 de uiterste datum bepaald tot wanneer bij wijze van overgangsmaatregel andere middelen dan elektronische gegevensverwerkingstechnieken mogen worden gebruikt om uitvoering te geven aan de bepalingen inzake summiere aangiften bij binnenbrengen en risicoanalyses met betrekking tot de binnenkomst van goederen in het douanegebied van de Unie.

([1]) PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.

([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/2879 van de Commissie van 15 december 2023 tot vaststelling van het werkprogramma voor de ontwikkeling en de uitrol van de elektronische systemen waarin het douanewetboek van de Unie voorziet (PB L, 2023/2879, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2879/oj).

(5) Overeenkomstig artikel 7 van het terugtrekkingsakkoord ([3]) en artikel 13 van het Windsor-kader ([4]) heeft het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland ook het recht te verzoeken om een afwijking op grond van artikel 6, lid 4, van Verordening (EU) nr. 952/2013.

(6) Overeenkomstig het werkprogramma moeten de lidstaten uiterlijk op 1 september 2025 klaar zijn voor de uitwisseling en de opslag van summiere aangiften bij binnenbrengen ("ENS") die van marktdeelnemers zijn ontvangen voor goederen die over de weg en per spoor worden vervoerd, inclusief goederen die in postzendingen via deze vervoermiddelen worden vervoerd. Vanaf die datum, dat wil zeggen het einde van de uitroltermijn van stap 3 van release 3 van het DWU-invoercontrolesysteem 2 ("ICS2"), moeten de lidstaten marktdeelnemers de mogelijkheid bieden om verbinding te leggen met het systeem en hen verplichten om vanaf de datum van hun aansluiting summiere aangiften bij binnenbrengen in te dienen met behulp van dat systeem.

(7) Er zijn in de Europese Unie echter verschillende specifieke omstandigheden met blijvende gevolgen aan het licht gekomen. Sommige lidstaten en marktdeelnemers blijken onevenredig zwaar te worden getroffen door de aanhoudende oorlog in Oekraïne en de noodzaak om de ononderbroken werking van de Oekraïense solidariteits-corridors te waarborgen; de noodzaak om het ICS2 te integreren in de slimme grenssystemen; het grote aantal marktdeelnemers dat moeite heeft om zich te registreren bij een lidstaat om verbinding te maken met IT-systemen; de unieke complexiteit en het belang van de uitrol van het ICS2-systeem en de middelen die nodig zijn voor de interoperabiliteit met nationale systemen en interfaces, zowel voor de lidstaten als voor marktdeelnemers, alsook de specifieke en complexe aard van de vervoersmechanismen die door deze uitrol worden getroffen, waaronder multimodale vormen. De getroffen lidstaten zijn de lidstaten waarbij veiligheid van het goederenvervoer over de weg en per spoor van het grootste belang is, en deze lidstaten hebben dus behoefte aan een solide oplossing om rechtszekerheid, bedrijfscontinuïteit en een soepele overgang te garanderen, zodat zij kunnen voldoen aan de vereisten van release 3, stap 3, van ICS2.

(8) Deze specifieke omstandigheden hebben bepaalde lidstaten, en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, belet om de nieuwe vereisten voor summiere aangiften bij binnenbrengen, die worden geschraagd door stap 3 van release 3 van ICS2, uiterlijk op 1 september 2025 uit te voeren. Daarom hebben Ierland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Italië, Litouwen, Hongarije, Finland en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland in augustus 2025 formeel verzocht om voor de uitwisseling en de opslag van informatie andere middelen dan elektronische gegevensverwerkingstechnieken te mogen gebruiken overeenkomstig artikel 6, lid 4, tweede alinea, van Verordening (EU) nr. 952/2013.

(9) Overeenkomstig artikel 6, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 952/2013 zouden deze afwijkingen geen afbreuk doen aan de uitwisseling van informatie tussen de geadresseerde lidstaten en de overige lidstaten, en ook niet aan de uitwisseling met en opslag van informatie in andere lidstaten of het VK met betrekking tot Noord-Ierland ten behoeve van de toepassing van de douanewetgeving.

(10) Ierland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Italië, Litouwen, Hongarije, Finland en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland moeten de Commissie in kennis stellen van de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van de nieuwe vereisten voor summiere aangiften bij binnenbrengen uit hoofde van ICS2-release 3 ten aanzien van goederen die over de weg en per spoor worden vervoerd, als onderdeel van het in artikel 278 bis van Verordening (EU) nr. 952/2013 vastgestelde proces van voortgangsrapportage. De communicatie en de uitwisseling van informatie over de nationale planning als bedoeld in artikel 4 van Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/2879 moeten ook worden gewaarborgd.

(11) Gezien het belang van het ICS2-systeem voor het bewerkstelligen van een geïntegreerde aanpak van de Unie om het douanerisicobeheer te versterken en om de veiligheid vóór aankomst te waarborgen, en tegelijkertijd het vrije verkeer van legitieme handel te vergemakkelijken, en gezien de aard en de complexiteit van het ICS2-systeem, hebben de wijzigingen die nodig zijn voor de aanpassing aan de vereisten van het douanewetboek van de Unie ook gevolgen voor andere verbonden of afhankelijke IT-systemen. Daarom moet de duur van de afwijking tot een strikt minimum worden beperkt. In dat licht en gezien de gevolgen van de specifieke omstandigheden die hebben geleid tot vertragingen in de lopende IT-ontwikkelingen van release 3 van ICS2 in de lidstaten en de huidige stand van zaken van die ontwikkelingen, mag de afwijking niet langer gelden dan tot en met 31 december 2025.

([3]) Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

([4]) Besluit nr. 1/2023 van het Gemengd Comité dat is ingesteld bij het Akkoord over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie van 24 maart 2023 tot vaststelling van regelingen met betrekking tot het Windsor-kader [2023/819] (PB L 102 van 17.4.2023, blz. 61, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj).

(12) Aangezien de uitroltermijn voor stap 3 van release 3 van ICS2 op 1 september 2025 eindigt, moet dit uitvoeringsbesluit met ingang van die datum van toepassing zijn,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Ierland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Italië, Litouwen, Hongarije, Finland en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland mogen voor de uitwisseling en de opslag van informatie andere middelen dan elektronische gegevensverwerkingstechnieken gebruiken in het kader van de gemeenschappelijke component van release 3 van het in artikel 182 van Verordening (EU) 2015/2447 van de Commissie ([5]) bedoelde elektronische systeem ("ICS2"), mits het gebruik van andere middelen dan elektronische gegevensverwerkingstechnieken geen afbreuk doet aan de uitwisseling van informatie tussen de geadresseerde lidstaten en andere lidstaten, of het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, en ook niet aan de uitwisseling met en opslag van informatie in andere lidstaten of het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland ten behoeve van de toepassing van de douanewetgeving.

2. Om te voldoen aan de voorwaarde van lid 1 van dit artikel gebruiken de lidstaten en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland het invoercontrolesysteem 1 ("ICS1") voor de indiening van summiere aangiften bij binnenbrengen overeenkomstig artikel 127 van Verordening (EU) nr. 952/2013.

3. Het douanekantoor van een lidstaat of het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, waaraan een afwijking als bedoeld in lid 1 is toegestaan, deelt de resultaten van de door dat douanekantoor verrichte controles mee aan andere douaneautoriteiten van de lidstaten of het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, overeenkomstig artikel 186, lid 7 bis, van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447, door middel van het in artikel 36, leden 1 en 2, van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 bedoelde elektronische systeem CRMS.

Artikel 2

Dit besluit is van toepassing met ingang van 1 september 2025 tot en met 31 december 2025.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot Ierland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, de Italiaanse Republiek, de Republiek Litouwen, Hongarije, de Republiek Finland en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland met betrekking tot Noord-Ierland.

Gedaan te Brussel, 18 december 2025.

Voor de Commissie
Maroš ŠEFČOVIČ
Lid van de Commissie

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 343, 29.12.2015, blz. 558, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/oj).