Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2024/6810

29.11.2024

AANBEVELING VAN DE RAAD

van 21 oktober 2024

inzake het economisch, begrotings-, werkgelegenheids- en structuurbeleid van Tsjechië

(C/2024/6810)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121, lid 2, en artikel 148, lid 4,

Gezien Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad ([1]), en met name artikel 3, lid 3,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Gezien de resoluties van het Europees Parlement,

Gezien de conclusies van de Europese Raad,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Gezien het advies van het Economisch en Financieel Comité,

Gezien het advies van het Comité voor sociale bescherming,

Gezien het advies van het Comité voor de economische politiek,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad ([2]), waarbij de herstel- en veerkrachtfaciliteit ("de faciliteit") werd ingesteld, is op 19 februari 2021 in werking getreden. De faciliteit biedt de lidstaten financiële ondersteuning voor de uitvoering van hervormingen en investeringen, die worden gerealiseerd met budgettaire stimulansen door de Unie. In overeenstemming met de prioriteiten van het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid, draagt de faciliteit bij aan het economisch en sociaal herstel en de uitvoering van duurzame hervormingen en investeringen, met name hervormingen en investeringen om de groene en de digitale transitie te bevorderen en de economieën van de lidstaten veerkrachtiger te maken. Zij helpt ook de overheidsfinanciën te versterken en de groei en werkgelegenheid op middellange en lange termijn te stimuleren, de territoriale cohesie binnen de Unie te verbeteren en de verdere uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten te ondersteunen.

(2) Verordening (EU) 2023/435 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) ("de REPowerEU-verordening"), die op 27 februari 2023 is vastgesteld, heeft tot doel de Unie geleidelijk onafhankelijker te maken van de invoer van Russische fossiele brandstoffen. Dit zou moeten bijdragen tot energiezekerheid en de diversificatie van de energievoorziening van de Unie en tegelijkertijd het gebruik van hernieuwbare energiebronnen, de opslagcapaciteit voor energie en de energie-efficiëntie vergroten. Tsjechië heeft een nieuw REPowerEU-hoofdstuk toegevoegd aan zijn nationale herstel- en veerkrachtplan om belangrijke hervormingen en investeringen te financieren die de REPowerEU-doelstellingen helpen verwezenlijken.

([1]) PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
([2]) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).
([3]) Verordening (EU) 2023/435 van het Europees Parlement en de Raad van 27 februari 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/241 wat betreft REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 en (EU) 2021/1755 en Richtlijn 2003/87/EG (PB L 63 van 28.2.2023, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

(3) Op 16 maart 2023 heeft de Commissie een mededeling gepubliceerd met de titel "Concurrentievermogen van de EU op lange termijn: blik op de periode na 2030", als basis voor beleidsbeslissingen en met als doel te werken aan een groeibevorderend regelgevingskader. De mededeling schetst het concurrentievermogen ten aanzien van negen elkaar versterkende aanjagers. Van die aanjagers zijn de toegang tot particulier kapitaal, onderzoek en innovatie, onderwijs en vaardigheden en een goed functionerende eengemaakte markt de belangrijkste beleidsprioriteiten voor hervormingen en investeringen met als doel de huidige productiviteitsuitdagingen aan te pakken en het concurrentievermogen van de Unie en haar lidstaten op lange termijn op te bouwen. Op 14 februari 2024 heeft de Commissie een mededeling gepubliceerd met de titel "Het jaarverslag over de eengemaakte markt en het concurrentievermogen 2024". In die mededeling worden de sterktes en zwaktes van het concurrentievermogen van de eengemaakte markt van Europa beschreven. De ontwikkelingen van het jaar worden geschetst aan de hand van de negen geselecteerde aanjagers van het concurrentievermogen.

(4) Op 21 november 2023 heeft de Commissie de jaarlijkse duurzamegroeianalyse 2024 vastgesteld en daarmee de aanzet gegeven van het Europees Semester van 2024. Op 22 maart 2024 hechtte de Europese Raad zijn goedkeuring aan de prioriteiten van de analyse voor 2024 die rond de vier dimensies van concurrerende duurzaamheid zijn geconcentreerd. Op 21 november 2023 heeft de Commissie op grond van Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) ook het waarschuwingsmechanismeverslag 2024 aangenomen, waarin zij Tsjechië niet heeft genoemd als een van de lidstaten die mogelijk door onevenwichtigheden is geraakt of het risico loopt daardoor geraakt te worden, en waarvoor een diepgaande evaluatie nodig zou zijn. De Commissie heeft ook een aanbeveling vastgesteld voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone en een voorstel voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2024 waarin de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten wordt geanalyseerd. De Raad heeft de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone ([5]) (de "Aanbeveling van 2024 over de eurozone") op 12 april 2024 aangenomen en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid op 11 maart 2024.

(5) Op 30 april 2024 is het nieuwe kader voor economische governance van de Unie in werking getreden. Het kader omvat de nieuwe Verordening (EU) 2024/1263 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht, de gewijzigde Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad ([6]) over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten en de gewijzigde Richtlijn 2011/85/EU van de Raad ([7]) betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten. De doelstellingen van het nieuwe kader voor economische governance zijn het bevorderen van gezonde en houdbare overheidsfinanciën, duurzame en inclusieve groei en veerkracht door middel van hervormingen en investeringen en het voorkomen van buitensporige overheidstekorten. Het nieuwe kader voor economische governance bevordert ook de nationale verantwoordelijkheid en heeft een grotere focus op de middellange termijn, in combinatie met een doeltreffendere en meer samenhangende handhaving. Elke lidstaat moet bij de Raad en de Commissie een nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn indienen. Een nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn bevat de budgettaire, hervormings- en investeringstoezeggingen van een lidstaat, met een planningshorizon van vier of vijf jaar, afhankelijk van de normale duur van de nationale legislatuurperiode. Het netto-uitgaventraject ([8]) van de nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn moet voldoen aan de vereisten van Verordening (EU) 2024/1263, met inbegrip van de vereisten om de overheidsschuld aan het einde van de aanpassingsperiode op een plausibel neerwaarts pad te brengen of te houden of op een prudent niveau onder 60 % van het bruto binnenlands product (bbp) te houden en om het overheidstekort op middellange termijn onder de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bbp te brengen en/of te houden. Indien een lidstaat zich overeenkomstig de criteria van Verordening (EU) 2024/1263 verbindt tot een relevante reeks hervormingen en investeringen, kan de aanpassingsperiode met maximaal drie jaar worden verlengd. Om de opstelling van die nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn te ondersteunen, heeft de Commissie op 21 juni 2024 richtsnoeren gepubliceerd over de informatie die de lidstaten moeten verstrekken in hun nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn en jaarlijkse voortgangsverslagen. Overeenkomstig de artikelen 5 en 36 van Verordening (EU) 2024/1263 heeft de Commissie in voorkomend geval referentiepaden en technische informatie aan de lidstaten bezorgd. De lidstaten moeten hun nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn uiterlijk op 20 september 2024 indienen, tenzij de lidstaat en de Commissie een redelijke verlenging van de termijn overeenkomen. Overeenkomstig hun nationale

([4]) Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306, 23.11.2011, p. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj).

([5]) Aanbeveling van de Raad van 12 april 2024 over het economisch beleid van de eurozone (PB C, C/2024/2807, 23.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2807/oj).

([6]) Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad van 7 juli 1997 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten (PB L 209, 2.8.1997, p. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj).

([7]) Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten (PB L 306, 23.11.2011, p. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj).

([8]) Netto-uitgaven in de zin van artikel 2, punt 2), van Verordening (EU) 2024/1263: "netto-uitgaven" zijn de overheidsuitgaven ongerekend i) rente-uitgaven, ii) discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, iii) uitgaven voor programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, iv) nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's, v) cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen en vi) eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

wettelijke kaders kunnen de lidstaten hun ontwerpplannen voor de middellange termijn met hun nationale parlementen bespreken, de onafhankelijke begrotingsinstellingen vragen een advies uit te brengen en de sociale partners en andere nationale belanghebbenden raadplegen.

(6) In 2024 blijft het Europees Semester evolueren in overeenstemming met de uitvoering van de faciliteit. De volledige uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen blijft essentieel voor de verwezenlijking van de beleidsprioriteiten in het kader van het Europees Semester, aangezien de plannen helpen bij het doeltreffend aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de problemen die zijn aangehaald in de relevante landspecifieke aanbevelingen die in de afgelopen jaren zijn gedaan. De landspecifieke aanbevelingen van 2019, 2020, 2022 en 2023 blijven onverminderd van belang voor herstel- en veerkrachtplannen die zijn herzien, bijgewerkt of gewijzigd overeenkomstig de artikelen 14, 18 en 21 van Verordening (EU) 2021/241.

(7) Op 1 juni 2021 heeft Tsjechië overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 zijn herstel- en veerkrachtplan ingediend bij de Commissie. Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan beoordeeld overeenkomstig de in bijlage V bij die verordening opgenomen beoordelingsrichtsnoeren. Op 8 september 2021 heeft de Raad zijn uitvoeringsbesluit betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Tsjechië ([9]) vastgesteld, dat werd gewijzigd op 16 oktober 2023 op grond van artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 om de maximale financiële bijdrage voor niet terug te betalen financiële steun bij te werken en het REPowerEU-hoofdstuk erin op te nemen ([10]). De tranches worden vrijgegeven als de Commissie overeenkomstig artikel 24, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 verklaart dat Tsjechië de desbetreffende in het uitvoeringsbesluit van de Raad vastgelegde mijlpalen en streefdoelen op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Bevredigende verwezenlijking impliceert dat de verwezenlijking van eerdere mijlpalen en streefdoelen niet is teruggedraaid.

(8) Op 24 april 2024 heeft Tsjechië zijn nationale hervormingsprogramma 2024 ingediend, en op 30 april 2024 zijn convergentieprogramma 2024, in overeenstemming met artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad ([11]). Overeenkomstig artikel 27 van Verordening (EU) 2021/241 weerspiegelt het nationale hervormingsprogramma 2024 ook de halfjaarlijkse verslaglegging van Tsjechië over de vorderingen bij de verwezenlijking van zijn herstel- en veerkrachtplan.

(9) Op 19 juni 2024 heeft de Commissie het landverslag 2024 voor Tsjechië gepubliceerd. Daarin werd de vooruitgang beoordeeld die Tsjechië heeft geboekt bij de uitvoering van de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen die de Raad tussen 2019 en 2023 heeft aangenomen, en werd de balans opgemaakt van de uitvoering door Tsjechië van het herstel- en veerkrachtplan. Op basis van die analyse werden in het landverslag lacunes vastgesteld met betrekking tot de uitdagingen die niet of slechts gedeeltelijk worden aangepakt in het herstel- en veerkrachtplan, alsook nieuwe en opkomende uitdagingen. Ook werd de voortgang beoordeeld die Tsjechië heeft geboekt bij de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en bij de verwezenlijking van de kerndoelen van de Unie inzake werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding, alsook bij de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties.

(10) Volgens door Eurostat gevalideerde gegevens is het overheidstekort van Tsjechië toegenomen van 3,2 % van het bbp in 2022 tot 3,7 % in 2023, terwijl de overheidsschuld is gedaald van 44,2 % van het bbp eind 2022 tot 44,0 % eind 2023. Zoals aangekondigd in de mededeling van de Commissie van 8 maart 2023, getiteld "Richtsnoeren voor het begrotingsbeleid voor 2024", zet de Commissie de eerste stap om op een tekort gebaseerde buitensporigtekort-procedures in te leiden op basis van de begrotingsresultaten voor 2023, in overeenstemming met de bestaande wettelijke bepalingen. Op 19 juni 2024 heeft de Commissie een verslag op grond van artikel 126, lid 3, van het Verdrag uitgebracht. In dat verslag wordt de begrotingssituatie van Tsjechië beoordeeld, aangezien het overheidstekort in 2023 de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bbp overschreed. In het verslag wordt geconcludeerd dat de Commissie, in het licht van die beoordeling en rekening houdend met het advies van het Economisch en Financieel Comité op grond van artikel 126, lid 4, van het Verdrag, in juli 2024 niet zal voorstellen de buitensporigtekortprocedure ten aanzien van Tsjechië in te leiden.

([9]) ST 11047/21 INIT; ST 11047/21 ADD 1.

([10]) Uitvoeringsbesluit van de Raad van 16 oktober 2023 tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 8 september 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Tsjechië (ST 13383/23 INIT en ST 13383/23 ADD 1).

([11]) Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid (PB L 209, 2.8.1997, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1466/oj).

(11) Op 12 juli 2022 heeft de Raad aanbevolen ([12]) dat Tsjechië actie onderneemt om ervoor te zorgen dat de groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven in 2023 in overeenstemming is met een algemene neutrale fiscale beleidskoers ([13]), rekening houdend met de aanhoudende tijdelijke en gerichte steun aan huishoudens en bedrijven die het meest kwetsbaar zijn voor stijgingen van de energieprijzen en aan mensen die Oekraïne ontvluchten. Tsjechië kreeg de aanbeveling klaar te staan om de lopende uitgaven aan te passen aan de veranderende situatie. Tsjechië kreeg ook de aanbeveling om meer overheidsinvesteringen te doen voor de groene en de digitale transitie, en voor energiezekerheid in het kader van het REPowerEU-initiatief, onder meer door gebruik te maken van de faciliteit en andere Uniefondsen. Volgens ramingen van de Commissie was de begrotingskoers ([14]) in 2023 contractief (0,9 % van het bbp), in een context van hoge inflatie. De groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven (ongerekend discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde) in 2023 leverde een contractieve bijdrage aan de begrotingskoers van 0,7 % van het bbp op. Daarin zijn de met 0,1 % van het bbp verlaagde kosten van de gerichte noodmaatregelen voor huishoudens en bedrijven die het meest kwetsbaar zijn voor stijgingen van de energieprijzen meegerekend, alsook de met 0,1 % van het bbp verlaagde kosten voor het bieden van tijdelijke bescherming aan ontheemden uit Oekraïne. Al met al was de groeiprognose van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven in 2023 in overeenstemming met de aanbeveling van de Raad van 12 juli 2022. In 2023 bedroegen de met subsidies uit hoofde van de faciliteit en andere fondsen van de Unie gefinancierde uitgaven 1,1 % van het bbp. De nationaal gefinancierde investeringen bedroegen 4,4 % van het bbp in 2023, een stijging van 0,5 procentpunten ten opzichte van 2022. Tsjechië financierde aanvullende investeringen via de faciliteit en andere fondsen van de Unie. Het land heeft de openbare investeringen voor de groene en de digitale transitie, en voor energiezekerheid, gefinancierd, zoals energie-efficiëntierenovaties, de installatie van hernieuwbare energiebronnen, de modernisering en verbeterde veiligheid van spoorwegen en projectvoorbereiding voor elektrificatie, overstromingsbescherming en waterretentie van land en gemeenten, projecten van Tsjechische bedrijven die het waterverbruik willen doen dalen en circulaire oplossingen voor bedrijven toepassen, publiek-private partnerschappen voor onderzoek en innovatie, en scholen van digitale toestellen voorzien. Die overheidsinvesteringen zijn deels gefinancierd uit de faciliteit en andere fondsen van de Unie.

(12) In het convergentieprogramma 2024 wordt in het macro-economische scenario dat aan de begrotingsprognoses ten grondslag ligt, uitgegaan van een reële bbp-groei van 1,4 % in 2024 en 2,6 % in 2025, terwijl de inflatie, gemeten aan de hand van het geharmoniseerd indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP), wordt geraamd op 2,7 % in 2024 en 2,4 % in 2025. Het overheidstekort daalt naar verwachting tot 2,3 % van het bbp in 2024 en 2,1 % van het bbp in 2025, terwijl de overheidsschuldquote toeneemt tot 45,5 % eind 2024 en 46,4 % eind 2025. Na 2025 zal het overheidstekort naar verwachting geleidelijk dalen tot 1,6 % van het bbp in 2026 en tot 1,2 % in 2027. Het overheidssaldo blijft gedurende de looptijd van het programma dus onder de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bbp. Na 2025 zal de overheidsschuldquote naar verwachting stijgen tot 47,1 % van het bbp in 2026 en stabiliseren in 2027.

(13) Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie zal het reële bbp groeien met 1,2 % in 2024 en 2,8 % in 2025 en zal de inflatie, gemeten aan de hand van het GICP, in 2024 2,5 % en in 2025 2,2 % bedragen.

(14) Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie zal het overheidstekort in 2024 2,4 % van het bbp bedragen, terwijl de overheidsschuldquote tegen eind 2024 zal stijgen tot 45,2 %. De daling van het tekort in 2024 is voornamelijk het gevolg van de intrekking van maatregelen om de gevolgen van de hoge energieprijzen te verzachten, alsook van de uitrol van een consolidatiepakket. Volgens de ramingen van de Commissie is de begrotingskoers in 2024 contractief (2,3 % van het bbp).

(15) Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie zullen in 2024 uitgaven ten belope van 0,5 % van het bbp worden gefinancierd met niet terug te betalen steun ("subsidies") uit hoofde van de faciliteit, tegenover 0,4 % van het bbp in 2023. De met subsidies uit hoofde van de faciliteit gefinancierde uitgaven zullen hoogwaardige investeringen en productiviteitsverhogende hervormingen mogelijk maken zonder dat dit rechtstreekse gevolgen heeft voor het overheidssaldo of de overheidsschuld van Tsjechië. Uitgaven ten belope van 0,1 % van het bbp zullen in 2024 naar verwachting worden gesteund met leningen uit de faciliteit, tegenover 0 % van het bbp in 2023, volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie.

([12]) Aanbeveling van de Raad van 12 juli 2022 over het nationale hervormingsprogramma 2022 van Tsjechië en met een advies van de Raad over het convergentieprogramma 2022 van Tsjechië (PB C 334 van 1.9.2022, blz. 19).

([13]) Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie bedraagt de potentiële outputgroei op middellange termijn van Tsjechië, die wordt gebruikt als maatstaf voor de begrotingskoers, in 2023 nominaal 10,5 %, op basis van de gemiddelde reële potentiële groei over tien jaar en de bbp-deflator van 2023.

([14]) De begrotingskoers wordt afgemeten aan de jaarlijkse verandering in de onderliggende begrotingssituatie van de overheid. Op basis daarvan wordt de economische impuls beoordeeld die uitgaat van het begrotingsbeleid — zowel het op nationaal niveau gefinancierde beleid als het beleid dat uit de begroting van de Unie wordt gefinancierd. De begrotingskoers wordt gemeten als het verschil tussen i) het groeipotentieel op middellange termijn en ii) de verandering in de primaire uitgaven (discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde niet meegerekend), exclusief de tijdelijke COVID-19-crisismaatregelen, maar inclusief de uitgaven gefinancierd door niet terug te betalen steun (subsidies) in het kader van de faciliteit en andere Uniefondsen.

(16) Op 14 juli 2023 heeft de Raad Tsjechië aanbevolen ([15]) een voorzichtig begrotingsbeleid te voeren, met name door de nominale stijging van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven ([16]) in 2024 te beperken tot maximaal 6,0 %. De lidstaten is verzocht er bij het uitvoeren van hun begroting 2023 en het opstellen van hun begroting voor 2024 rekening mee te houden dat de Commissie aan de Raad zou voorstellen om op een tekort gebaseerde buitensporigtekortprocedures in te leiden op basis van de begrotingsresultaten voor 2023. Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie dalen de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven van Tsjechië in 2024 met 1,1 %, hetgeen minder dan de aanbevolen maximale groei is. Dit is in overeenstemming met hetgeen de Raad heeft aanbevolen.

(17) Voorts heeft de Raad Tsjechië aanbevolen om de van kracht zijnde noodsteunmaatregelen voor energie zo snel mogelijk af te bouwen in 2023 en 2024 en de daarmee gepaard gaande besparingen te gebruiken om het overheidstekort terug te dringen. De Raad heeft voorts aanbevolen dat, indien hernieuwde stijgingen van de energieprijzen nieuwe of voortgezette steunmaatregelen vereisen, Tsjechië ervoor zou moeten zorgen dat dergelijke steunmaatregelen gericht zijn op de bescherming van kwetsbare huishoudens en bedrijven, budgettair haalbaar zijn, en stimulansen voor energiebesparing behouden. Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie bedragen de nettobegrotingskosten ([17]) van de steunmaatregelen voor energie naar raming 1,2 % van het bbp in 2023, - 0,2 % van het bbp in 2024 en 0,0 % in 2025. Met name de uitzonderlijke winstbelasting zal naar verwachting in 2024 en 2025 van kracht blijven ([18]). Indien de daarmee gepaard gaande besparingen worden gebruikt om het overheidstekort terug te dringen, zoals aanbevolen door de Raad, zouden die prognoses een begrotingsaanpassing van 1,4 % van het bbp in 2024 impliceren, terwijl de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven ([19]) in dat jaar zorgen voor een contractieve bijdrage aan de begrotingskoers ten belope van 2,2 % van het bbp. De noodsteunmaatregelen voor energie werden in 2023 en 2024 afgebouwd. Dit is in overeenstemming met hetgeen de Raad heeft aanbevolen. De daarmee gepaard gaande besparingen zullen naar verwachting volledig worden gebruikt om het overheidstekort terug te dringen. Dit is eveneens in overeenstemming met de aanbeveling van de Raad.

(18) Daarnaast heeft de Raad Tsjechië aanbevolen om nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen in stand te houden en te zorgen voor een doeltreffende absorptie van subsidies uit hoofde van de faciliteit en van andere Uniefondsen, met name om de groene en de digitale transitie te bevorderen. Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie zullen de nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen naar verwachting afnemen van 4,4 % van het bbp in 2023 tot 4,2 % van het bbp in 2024. Deze daling is het gevolg van het einde van de programmeringsperiode 2014-2020 voor de structuurfondsen van de Unie, waarvoor tot 2023 middelen beschikbaar waren. In het licht van deze extra factor worden de overheidsinvesteringen in 2024 geacht in overeenstemming te zijn met de aanbeveling van de Raad. De overheidsuitgaven die worden gefinancierd met inkomsten uit Uniefondsen, met inbegrip van subsidies uit hoofde van de faciliteit, zullen naar verwachting dalen tot 1,0 % van het bbp in 2024, tegenover 1,1 % van het bbp in 2023. Deze daling is het gevolg van het einde van de programmeringsperiode 2014-2020 voor de structuurfondsen van de Unie, waarvoor tot 2023 middelen beschikbaar waren.

(19) Op basis van de beleidsmaatregelen die op de afsluitdatum van de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie bekend waren en bij ongewijzigd beleid, wordt in 2025 een overheidstekort van 1,9 % van het bbp verwacht. De overheidsschuldquote zal naar verwachting stijgen tot 45,5 % eind 2025. De stijging van de schuldquote in 2025 is voornamelijk het gevolg van het negatieve nominale saldo, dat gedeeltelijk wordt gecompenseerd door nominale bbp-groei.

(20) Het structurele begrotingssaldo van Tsjechië was in de periode 2014-2019 gemiddeld bijna in evenwicht, maar daalde in 2023 tot - 2,9 %. Dit was het gevolg van permanente maatregelen, zoals de verlaging van de inkomstenbelasting en de verhoging van de socialezekerheidsuitkeringen, waaronder de automatische indexering van pensioenen aan de inflatie, die niet werden gefinancierd door overeenkomstige inkomstengroei. Als gevolg van de kostenstijging van de vergrijzing is er op middellange tot lange termijn extra druk op de houdbaarheid van de begroting. In 2023 heeft Tsjechië de eerste pijler van het pensioenstelsel gewijzigd, onder andere door een lagere indexering van pensioenen en strengere vervroegde uittreding. Zonder verdere veranderingen wordt tegen 2060 echter een stijging van de pensioenuitgaven met ongeveer 3 procentpunten verwacht vanwege de verwachte verdubbeling van de afhankelijkheidsratio van ouderen ([20]), de plafonnering van de pensioenleeftijd en veel mensen die nog steeds vervroegd uittreden. De verwachte stijging van de aan leeftijd gerelateerde uitgaven kan de risico's

([15]) Aanbeveling van de Raad van 14 juli 2023 over het nationale hervormingsprogramma 2023 van Tsjechië en met een advies van de Raad over het convergentieprogramma 2023 van Tsjechië (PB C 312 van 1.9.2023, blz. 22).

([16]) Netto primaire uitgaven worden gedefinieerd als nationaal gefinancierde uitgaven ongerekend i) discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, ii) rente-uitgaven, iii) conjuncturele werkloosheidsuitgaven en iv) eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

([17]) Het cijfer geeft het niveau weer van de jaarlijkse begrotingskosten van die maatregelen, inclusief inkomsten en uitgaven en, in voorkomend geval, ongerekend de inkomsten uit belastingen op uitzonderlijke winsten van energieleveranciers.

([18]) Voor maatregelen die volgens Tsjechië tot eind 2024 van kracht blijven, is de aanname in de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie dat deze ook in 2025 begrotingsgevolgen hebben.

([19]) Deze bijdrage wordt gemeten als de verandering in primaire overheidsuitgaven ongerekend i) incrementele begrotingsgevolgen van discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, ii) eenmalige maatregelen, iii) conjuncturele werkloosheidsuitgaven en iv) uitgaven gefinancierd met niet terug te betalen steun (subsidies) in het kader van de faciliteit en andere fondsen van de Unie, ten opzichte van de gemiddelde potentiële nominale bbp-groei op middellange termijn (tien jaar), uitgedrukt als een verhouding tot het nominale bbp.

([20]) Volgens het in april 2024 gepubliceerde vergrijzingsverslag 2024 van de Commissie.

voor de houdbaarheid van de begroting op middellange en lange termijn vergroten, tenzij die stijging wordt gefinancierd door een overeenkomstige groei van de ontvangsten. De regering stelt voor de wettelijke pensioenleeftijd aan de levensverwachting te koppelen en de groei van nieuw toegekende pensioenen te vertragen. Indien deze wijzigingen worden ingevoerd, zouden zij de houdbaarheid van de begroting van het pensioenstelsel verbeteren. Een andere mogelijke maatregel om de houdbaarheid van de begroting op lange termijn aan te pakken, is het arbeidsaanbod vergroten door stimulansen te bieden om de participatiegraad van mensen na de pensioenleeftijd te verhogen.

(21) Het concurrentievermogen en de productiviteit worden afgeremd door tekorten aan werknemers. De arbeidsparticipatie van moeders kan worden verhoogd, zoals blijkt uit de lage arbeidsparticipatie van vrouwen gedurende een aantal jaar na de bevalling. Naast het gebrek aan kinderopvang ontmoedigt het belasting- en uitkeringsstelsel minder verdienende ouders, met name moeders, om weer te gaan werken. Een periode van drie jaar ouderschapsverlof, hoge belastingaftrek voor niet-werkende echtgenoten en gezinsbijslagen die de minder verdienende ouder stimuleren om lange verlofperioden op te nemen, ontmoedigen ouders, met name moeders, om te werken of werk te zoeken. De belasting op inkomsten uit arbeid voor tweede verdieners lag in 2022 boven het Uniegemiddelde en boven de belastingwig voor alleenstaanden met hetzelfde loonniveau. Minder verdienende ouders aanmoedigen om te werken of werk te zoeken, zou ook voor hogere inkomsten voor het pensioenstelsel zorgen.

(22) De totale belastinginkomsten van Tsjechië in verhouding tot het bbp lagen in 2022 aanzienlijk onder het Uniegemiddelde (35,3 % tegenover een Uniegemiddelde van 40,2 %). De verbreding van de belastinggrondslag door het aandeel belastingen die minder schadelijk zijn voor de groei uit te breiden, kan de economische groei en de houdbaarheid van de begroting ondersteunen. Periodieke onroerendgoedbelastingen behoren tot de belastingen die het minst schadelijk zijn voor de groei, maar met 0,2 % van het bbp zijn de inkomsten daaruit zeer laag, vergeleken met het Uniegemiddelde van 1,0 % van het bbp (in 2022). Ondanks de stijging van de periodieke onroerendgoed-belasting in 2024 is het systeem van die belasting van gebouwen en eenheden gebaseerd op de locatie van de onroerende goederen, wat leidt tot ongelijke belastingheffing op onroerend goed van dezelfde waarde en het uitblijven van reacties op veranderingen in de waarde van onroerend goed. De invoering van een systeem voor de waardering van onroerend goed waarbij de waarde van onroerend goed als belastinggrondslag wordt gekozen, die waarde in overeenstemming wordt gebracht met de marktwaarde en regelmatig kan worden geactualiseerd, zou de doeltreffendheid vergroten van de belasting als instrument om de stijging van de vastgoedprijzen te beperken en bestaande woningvoorraden zo productief mogelijk te gebruiken. Dat zou op zijn beurt de betaalbaarheid van huisvesting en het vermogen van mensen om voor het werk te verhuizen, verbeteren, de economische groei ondersteunen en de inkomsten uit periodieke onroerendgoedbelastingen verhogen.

(23) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V bij die verordening bevat het herstel- en veerkrachtplan een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die uiterlijk in 2026 moeten zijn uitgevoerd. Verwacht wordt dat die hervormingen en investeringen helpen bij het doeltreffend aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de uitdagingen die in de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen zijn vastgesteld. Om het concurrentievermogen van Tsjechië op lange termijn te stimuleren door middel van de groene en de digitale transitie, en tegelijk sociale rechtvaardigheid te waarborgen, is het van essentieel belang om binnen deze krappe termijn snel werk te maken van de doeltreffende uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk. Om de toezeggingen van het herstel- en veerkrachtplan uiterlijk in augustus 2026 na te komen, is het van essentieel belang dat Tsjechië de uitvoering van hervormingen voortzet en investeringen versnelt door de bijbehorende uitdagingen aan te pakken en de absorptiecapaciteit te verbeteren. De absorptie van herstel- en veerkrachtmiddelen wordt met name beperkt door beperkingen van de bestuurlijke capaciteit bij sommige uitvoerende instanties. Dit is vooral zichtbaar op gebieden die meer deskundigheid vereisen, zoals de groene en de digitale transitie. De systematische betrokkenheid van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, het maatschappelijk middenveld en andere relevante belanghebbenden blijft belangrijk om te zorgen voor een breed gevoelde verantwoordelijkheid voor de succesvolle uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan.

(24) In het kader van de tussentijdse evaluatie van de cohesiebeleidsprogramma's moet Tsjechië overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad ([21]) elk programma dat wordt ondersteund door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling ("EFRO"), het Europees Sociaal Fonds Plus ("ESF +"), het Cohesiefonds en het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), uiterlijk in maart 2025 evalueren en daarbij onder meer rekening houden met de uitdagingen zoals benoemd in de landspecifieke aanbevelingen 2024, en zijn nationale energie- en klimaatplan. Die toetsing vormt de basis voor de definitieve toewijzing van de financiering van de Unie die in elk programma is opgenomen. Hoewel Tsjechië vooruitgang heeft geboekt bij de uitvoering van de cohesiebeleidsprogramma's en de Europese pijler van sociale rechten, blijven er uitdagingen en aanzienlijke regionale

([21]) Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231, 30.6.2021, p. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

ongelijkheden bestaan. De regio's Severozápad (Noordwest-Tsjechië) en, in mindere mate, Moravskoslezsko (Moravië-Silezië) zitten in een ontwikkelingsval. Het is van cruciaal belang de uitvoering van de cohesiebeleidsprogramma's te versnellen in combinatie met de versterking van de bestuurlijke capaciteit, vooral in deze regio's. De in de cohesiebeleidsprogramma's overeengekomen prioriteiten blijven relevant. Met name de ontwikkeling van de bestuurlijke capaciteit van de regio's en de verbetering van onderlinge partnerschappen en hun eigen inbreng zijn nodig om de absorptie van Uniemiddelen door kleine gemeenten, kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en lokale niet-gouvernementele organisaties (ngo's) te vergroten. Investeringen ter ondersteuning van duurzaam stedelijk en regionaal vervoer en infrastructuur voor alternatieve brandstoffen moeten worden uitgevoerd om de groene transitie te versnellen, samen met een groter gebruik van hernieuwbare energiebronnen en investeringen in energie-efficiëntie en de circulaire economie. Het is belangrijk de geplande maatregelen voor de aanpassing aan de klimaatverandering af te ronden, met bijzondere aandacht voor natuurlijke waterretentiemaatregelen. Een andere prioriteit is de integratie te verbeteren van ontheemden uit Oekraïne die tijdelijke bescherming genieten, onder meer op de arbeidsmarkt en in overeenstemming met hun vaardigheden. Het blijft van belang de nadruk te leggen op het effect van maatregelen in verband met kansarme groepen, zoals de Roma.

(25) In het kader van de tussentijdse evaluatie is meer aandacht nodig voor het potentieel om meer middelen uit de particuliere sector aan te trekken, vooral door een groter gebruik van financieringsinstrumenten in combinatie met subsidies. Dergelijke innovatieve instrumenten kunnen gebruikmaken van meer particuliere investeringen, met name voor energie-efficiëntie, oplossingen voor schone energie en bedrijfsontwikkeling. De capaciteiten van de nationale ontwikkelingsbank moeten doeltreffender worden benut om financieringsinstrumenten in cohesiebeleidsprogramma's uit te voeren. Rekening houdend met de ambitie van Tsjechië om op te klimmen van het niveau van een gematigde innovator, kan het land ook gebruikmaken van het platform voor strategische technologieën voor Europa, dat is vastgesteld bij Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad ([22]), op het gebied van digitale technologie en deeptech-innovatie, schone en hulpbronnenefficiënte technologie en biotechnologie, indien van toepassing overeenkomstig de nationale strategie voor slimme specialisatie, om de transformatie van de industrie te ondersteunen.

(26) Naast de economische en sociale uitdagingen die in het herstel- en veerkrachtplan en andere Uniefondsen aan bod komen, wordt Tsjechië geconfronteerd met een aantal extra uitdagingen in verband met de overheid en concurrentievermogen.

(27) De aantrekkelijkheid van de Tsjechische overheid als werkgever en haar vermogen om talent te behouden, staat onder druk. Dit geldt met name voor management- en IT-banen en werk voor deskundigen. In 2023 zijn wijzigingen van de ambtenarenwet in werking getreden, waardoor beperkingen van het aantal ambtstermijnen voor hoge ambtenaren, snellere aanwervingsprocedures en ruimere mogelijkheden voor het aantrekken van externe kandidaten zijn ingevoerd. De versnippering van het personeelsbeheer belemmert echter een stelselmatigere aanpak van talentbeheer. De omvang van de Tsjechische overheid ligt onder het Uniegemiddelde, zowel wat de uitgaven als het aantal werknemers betreft. Toch zijn de lonen lager dan voor vergelijkbare opleidingsniveaus in de particuliere sector en zijn zij in reële termen met meer dan 10 % gedaald ten opzichte van 2004, waardoor de aantrekkelijkheid van de overheid verder is afgenomen. De capaciteit van de Tsjechische overheid om talent aan te trekken, te behouden en te ontwikkelen versterken is van cruciaal belang om de doeltreffendheid en de kwaliteit van haar dienstverlening verder te verbeteren.

(28) De Tsjechische overheid speelt een essentiële rol bij het behoud van het concurrentievermogen van de economie, aangezien zij het regelgevingsklimaat en de overheidsinvesteringen vormgeeft, met name met betrekking tot de dubbele transitie. De prestaties en de doeltreffendheid van de Tsjechische overheid bleven in 2022 stabiel en dicht bij het Uniegemiddelde. Er blijven echter uitdagingen bestaan op het gebied van strategische sturing en empirisch onderbouwde beleidsvorming. Dit vraagt om een vermindering van het departementalisme en de versterking van de strategische sturingscapaciteiten, om de samenhang van de strategieën en de uitvoering ervan op alle beleidsterreinen te verbeteren. De gefragmenteerde lokale bestuurlijke capaciteit van Tsjechië is een belangrijke factor waardoor onder andere kleine begunstigden Uniemiddelen niet efficiënt kunnen gebruiken. De absorptie van Uniemiddelen door kleine gemeenten, kmo's en lokale ngo's zou verbeteren als er steun zou worden verleend aan aanvragers, bijvoorbeeld door gedeelde projectbeheerders aan te wijzen en uitgebreide informatie te verstrekken over de wijze waarop zij op één plaats Uniefinanciering kunnen aanvragen. De prioriteit in dit verband is de ontwikkeling van gerichte steun voor de versterking van de lokale bestuurlijke capaciteit in structureel getroffen regio's zoals Severozápad en Moravskoslezsko. Uit het voorbeeld van het JTF blijkt dat de regio's zich dynamischer zouden opstellen als zij bij de bepaling van hun specifieke behoeften een grotere rol zouden spelen.

([22]) Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

(29) De innovatieprestaties van Tsjechië worden nog steeds belemmerd door ondoeltreffende technologie- en kennisoverdracht en door zwakke banden tussen de academische wereld en de industriële sector. De door bedrijven gefinancierde overheidsuitgaven voor onderzoek en ontwikkeling bedragen nog steeds ongeveer de helft van het Uniegemiddelde (0,023 % van het bbp, tegenover het Uniegemiddelde van 0,045 %) en zijn de afgelopen jaren gedaald, waaruit blijkt dat er weinig samenwerking tussen universiteiten en bedrijven is en hier weinig stimulansen voor zijn. Dit weegt zwaar op de overdracht van onderzoeksresultaten naar de economie en beperkt het innovatievermogen van Tsjechië, zoals bijvoorbeeld blijkt uit het beperkte aantal octrooiaanvragen (0,83 procentpunten per miljard bbp in 2020), dat ver onder het Uniegemiddelde blijft (3,4 procentpunten). Maatregelen om de technologieoverdracht in Tsjechië structureel te verbeteren die specifiek gericht zijn op het verbeteren van de efficiëntie van die overdracht en het vergemakkelijken van de creatie van spin-offs, kunnen helpen deze uitdaging aan te pakken. Het project van de beleidsondersteuningsfaciliteit van Horizon 2020 dat op 9 juni 2024 van start gaat, zal naar verwachting concrete steun en beleidsaanbevelingen aan Tsjechië bieden om de banden tussen de wetenschap en het bedrijfsleven te vergroten.

(30) De deelname aan en het aantal afgestudeerden in het hoger onderwijs nemen af, wat het tekort aan geschoolde werknemers vergroot. Het aantal afgestudeerden in het tertiair onderwijs onder 25- tot 34-jarigen vertoont sinds 2021 een neerwaartse trend en is het op drie na laagste in de Unie (33,7 % tegenover het Uniegemiddelde van 43,1 %), ver onder het Uniestreefcijfer van 45 %. Tussen 2016 en 2021 is het aantal ingeschreven studenten met 11,6 % gedaald. Het percentage voortijdige schoolverlaters blijft hoog. De financiële steun voor studenten is steeds laag (2,5 % van de overheidsuitgaven tegenover een Uniegemiddelde van 18,8 %), ondanks empirisch bewijs waaruit blijkt dat een hoge productiviteit een goed rendement van het hoger onderwijs levert.

(31) Tekorten aan werknemers en discrepanties tussen gevraagde en aangeboden vaardigheden blijven dringende uitdagingen die het concurrentievermogen van de Tsjechische economie belemmeren. Deze problemen kunnen worden verbeterd door verschillende maatregelen zoals een hervorming van gereglementeerde beroepen en een grotere betrokkenheid van tripartiete platforms die belanghebbenden of deskundigen bijeenbrengen om het reeds lang bestaande gebrek aan geschoolde werknemers aan te pakken. Daarnaast heeft Tsjechië van de hele Unie per hoofd van de bevolking het grootste aantal ontheemden uit Oekraïne die tijdelijke bescherming genieten opgevangen. Meer dan 50 % van hen bekleedt echter minder gekwalificeerde functies dan zij in Oekraïne hadden, waarbij taal als duidelijke barrière werd gemeld. Bovendien voerde ongeveer 30 % ook aan dat de erkenning van kwalificaties een belemmering vormt om een betere baan te vinden. Het vereenvoudigen van de erkenning van buitenlandse kwalificaties en het vergroten van de arbeidsparticipatie van ondervertegenwoordigde groepen, waaronder ontheemden uit Oekraïne die tijdelijke bescherming genieten, kan de krapte op de arbeidsmarkt verminderen,

BEVEELT AAN dat Tsjechië in 2024 en 2025 de volgende acties onderneemt:

1. het budgettair-structurele plan voor de middellange termijn tijdig indienen; in overeenstemming met de vereisten van het hervormde stabiliteits- en groeipact de groei van de netto-uitgaven ([23]) in 2025 beperken tot een percentage dat verenigbaar is met, onder meer, de doelstelling om het overheidstekort onder de in het Verdrag vastgestelde referentiewaarde van 3 % van het bbp te houden en de overheidsschuld op een prudent niveau te houden op de middellange termijn; maatregelen nemen om de houdbaarheid van de begroting van het pensioenstelsel op lange termijn te waarborgen; belastingen en ontmoedigende uitkeringen verminderen voor ouders zodat zij weer aan het werk gaan en om een hogere arbeidsparticipatie van vrouwen te bevorderen; stimulansen verbeteren voor mensen die bijna met pensioen gaan om te blijven werken. Maatregelen nemen om de inkomsten uit periodieke onroerendgoedbelastingen te verhogen;

2. de bestuurlijke capaciteit versterken om het herstel- en veerkrachtplan te beheren, investeringen te versnellen en de vaart erin te houden bij de uitvoering van hervormingen; de bijbehorende uitdagingen aanpakken teneinde een verdere snelle en effectieve uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan mogelijk te maken, met inbegrip van het REPowerEU--hoofdstuk, en ervoor zorgen dat de hervormingen en investeringen uiterlijk in augustus 2026 worden voltooid; de uitvoering van de cohesiebeleidsprogramma's versnellen; bij de tussentijdse evaluatie van die programma's aandacht blijven besteden aan de overeengekomen prioriteiten en actie ondernemen om middelen uit de particuliere sector beter te mobiliseren, waaronder door het gebruik van innovatieve financieringsinstrumenten, daarbij de mogelijkheden die het platform voor strategische technologieën voor Europa biedt om het concurrentievermogen te verbeteren, in overweging nemend;

([23]) Overeenkomstig artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2024/1263 zijn "netto-uitgaven" de overheidsuitgaven ongerekend rente-uitgaven, discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, uitgaven voor programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's, cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen en eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

3. de capaciteit van de Tsjechische overheid versterken om talent aan te trekken, te behouden en te ontwikkelen, vooral mensen met analytische, management- en IT-vaardigheden; het departementalisme verminderen en de strategische sturingscapaciteiten versterken om de samenhang tussen het beleid te verbeteren; de samenwerking tussen gemeentelijke overheden ondersteunen, onder meer door steun te verlenen voor de opbouw van bestuurlijke capaciteit die gericht is op structureel getroffen regio's;

4. innovatie stimuleren door de technologieoverdracht van de academische wereld naar het bedrijfsleven te verbeteren, de oprichting van spin-offs en start-ups te ondersteunen en de deelname aan tertiair onderwijs te vergroten; het concurrentievermogen van de economie versterken door discrepanties tussen gevraagde en aangeboden vaardigheden aan te pakken, de erkenning van buitenlandse kwalificaties te vereenvoudigen en de arbeidsparticipatie te vergroten van ondervertegenwoordigde groepen.

Gedaan te Luxemburg, 21 oktober 2024.

Voor de Raad

De voorzitter

NAGY I.