ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.5.2015
COM(2015) 260 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Γαλλίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Γαλλίας για το 2015

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Γαλλίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Γαλλίας για το 2015

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών[1], και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών[2], και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[3],

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[4],

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής να δρομολογηθεί νέα στρατηγική για την ανάπτυξη και την απασχόληση, με την ονομασία *Ευρώπη 2020*, η οποία να βασίζεται στον βελτιωμένο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Η στρατηγική εστιάζει στους νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό βιώσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, βάσει προτάσεων της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
[2] ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.
[3] COM(2015) 260.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069..

των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010 εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών. Από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές» τις οποίες τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη στις οικονομικές πολιτικές και τις πολιτικές απασχόλησης.

(3) Στις 8 Ιουλίου 2014, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Γαλλίας για το 2014 και διατύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σταθερότητας της Γαλλίας για το 2014. Στις 28 Νοεμβρίου 2014, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2013[5], η Επιτροπή διετύπωσε τη γνώμη της σχετικά με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της Γαλλίας για το 2015[6].

(4) Στις 28 Νοεμβρίου 2014, η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης[7], με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2015 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Την ίδια ημέρα, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης[8], στην οποία διαπίστωσε ότι η Γαλλία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία απαιτείται εμπεριστατωμένη επισκόπηση.

(5) Στις 18 Δεκεμβρίου 2014, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για ενίσχυση των επενδύσεων, επιτάχυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και υλοποίηση υπεύθυνης, ευνοϊκής για την ανάπτυξη δημοσιονομικής εξυγίανσης.

(6) Στις 26 Φεβρουαρίου 2015, η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεση του 2015 για τη Γαλλία[9]. Στην έκθεση αξιολογήθηκε η πρόοδος της Γαλλίας όσον αφορά την αντιμετώπιση προβλημάτων που περιέχονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις οι οποίες εκδόθηκαν στις 8 Ιουλίου 2014. Η έκθεση για τη χώρα περιλαμβάνει επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Από την ανάλυση της Επιτροπής προκύπτει το συμπέρασμα ότι η Γαλλία εμφανίζει υπερβολικές μακροοικονομικές ανισορροπίες που απαιτούν τη λήψη αποφασιστικών μέτρων πολιτικής και ειδική παρακολούθηση. Ειδικότερα, σε ένα πλαίσιο χαμηλής ανάπτυξης και χαμηλού πληθωρισμού, σε συνδυασμό με τη χαμηλή κερδοφορία των εταιρειών, και δεδομένης της ανεπαρκούς απόκρισης πολιτικής μέχρι στιγμής, έχουν αυξηθεί σημαντικά οι κίνδυνοι που απορρέουν από την επιδείνωση τόσο της ανταγωνιστικότητας κόστους όσο και της μη σχετιζόμενης με το κόστος ανταγωνιστικότητας, καθώς και από την υψηλή και αυξανόμενη δανειακή επιβάρυνση, και ιδίως του δημόσιου χρέους. Ιδιαίτερα σημαντική είναι η ανάγκη λήψης μέτρων για τον περιορισμό του κινδύνου δυσμενών επιπτώσεων στη γαλλική οικονομία και, δεδομένου του μεγέθους της, μετάδοσης των αρνητικών δευτερογενών αποτελεσμάτων στην οικονομική και νομισματική ένωση.

(7) Στις 30 Απριλίου 2015, η Γαλλία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2015 και το Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2015. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

(8) Η Γαλλία σήμερα βρίσκεται στο διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Η κυβέρνηση, στο Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2015, σχεδιάζει να

---

5 ΕΕ L 140 της 27.5.2013, σ. 11.
6 C(2014) 8805 final.
7 COM(2014) 902.
8 COM(2014) 904.
9 SWD(2015) 29 final.

διορθώσει το υπερβολικό έλλειμμα έως το 2017, σύμφωνα με τη σύσταση του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2015 και να επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο στόχο, δηλ. διαρθρωτικό έλλειμμα ίσο προς 0,4% του ΑΕΠ, έως το 2018[10]. Μολονότι η κυβέρνηση έχει σκοπό να τηρήσει τους στόχους του Συμβουλίου για το ονομαστικό έλλειμμα, η σχεδιαζόμενη δημοσιονομική προσπάθεια για τα έτη 2016 και 2017 είναι κάτω του συνιστώμενου επιπέδου. Στο Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2015, η κυβέρνηση αναμένει ότι το 2016 ο λόγος του δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ θα κορυφωθεί στο 97% και εν συνεχεία θα υποχωρήσει στο 95,5% του ΑΕΠ το 2018. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο βασίζονται οι δημοσιονομικές αυτές προβλέψεις είναι ευλογοφανές. Ωστόσο, δεν έχουν ακόμη προσδιοριστεί επαρκώς τα μέτρα στήριξης των προβλεπόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2016 και μετά. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, ο στόχος για το ονοματικό έλλειμμα το 2015 θα είναι 3,8% του ΑΕΠ πράγμα που συνεπάγεται την τήρηση του στόχου του 4% του ΑΕΠ. Εντούτοις, η αναμενόμενη δημοσιονομική προσπάθεια για το έτος αυτό θα είναι μικρότερη από αυτήν που συνιστά το Συμβούλιο[11]. Όσον αφορά το 2016, με βάση σενάριο αμετάβλητης πολιτικής, η Επιτροπή προβλέπει ότι το ονομαστικό έλλειμμα θα φθάσει το 3,5% του ΑΕΠ, υπερβαίνοντας τον συνιστώμενο στόχο του 3,4% του ΑΕΠ, και ότι η δημοσιονομική προσπάθεια δεν θα επιτευχθεί. Επομένως, θα χρειαστούν περαιτέρω διαρθρωτικά μέτρα το 2016. Με βάση την αξιολόγηση του Προγράμματος Σταθερότητας στην οποία προέβη και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις του 2015 της Επιτροπής, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Γαλλίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

(9) Θα είναι ζωτικής σημασίας να ενταθεί η επανεξέταση των δαπανών και να προσδιοριστούν ευρείς τομείς περικοπής δαπανών έτσι ώστε να επιτευχθούν τα προσδοκώμενα αποτελέσματα. Η Γαλλία θα πρέπει να εξασφαλίσει ότι οι στόχοι μείωσης δαπανών λαμβάνουν υπόψη το σχεδόν μηδενικό ποσοστό πληθωρισμού. Ταυτοχρόνως, η εξοικονόμηση πόρων από το χαμηλότερο του αναμενόμενου κόστος του δημόσιου χρέους λόγω μειωμένων επιτοκίων θα πρέπει να διοχετευθεί στη μείωση του ελλείμματος. Επιπλέον, δεν είναι δυνατόν να επιτευχθεί σημαντική εξοικονόμηση πόρων βραχυπρόθεσμα χωρίς σημαντική περιστολή της αύξησης των δαπανών κοινωνικής ασφάλισης, που αντιστοιχούσε στο 26 % του ΑΕΠ το 2014, αντιπροσωπεύοντας σχεδόν το ήμισυ του συνόλου των δαπανών του δημόσιου τομέα. Έχει προγραμματιστεί μείωση των δαπανών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης κατά 11 δισεκατομμύρια ευρώ για το 2015-2017, αλλά απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για να περιοριστεί η αύξηση των δαπανών στον τομέα αυτό. Ειδικότερα, υπάρχει περιθώριο να εφαρμοστούν περαιτέρω πολιτικές ελέγχου του κόστους στον τομέα των τιμών των φαρμακευτικών προϊόντων και των νοσοκομειακών δαπανών. Το συνταξιοδοτικό σύστημα ενδέχεται να αντιμετωπίσει αύξηση των ελλειμμάτων κατά τα προσεχή έτη και οι προγενέστερες μεταρρυθμίσεις του συνταξιοδοτικού συστήματος δεν θα επαρκέσουν για να εξαλειφθεί το έλλειμμα του συστήματος. Ειδικότερα, το έλλειμμα που οφείλεται σε καθεστώτα που διέπουν δημοσίους υπαλλήλους και εργαζομένους σε επιχειρήσεις υπό κρατικό έλεγχο εξακολουθεί να επηρεάζει το συνολικό συνταξιοδοτικό έλλειμμα. Επιπλέον, η

[10] Σε σύγκριση με το προηγούμενο Πρόγραμμα Σταθερότητας, η κυβέρνηση προέβη σε επανεξέταση του μεσοπρόθεσμου στόχου, ενός διαρθρωτικού ελλείμματος από το 0,25% του ΑΕΠ στο 0,4%. Ο μεσοπρόθεσμος στόχος αναμένεται να επιτευχθεί ένα έτος αργότερα από το έτος που είχε προβλεφθεί στο περσινό Πρόγραμμα Σταθερότητας.

[11] Η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των μέτρων που ελήφθησαν στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος θα πραγματοποιηθεί μετά τις 10 Ιουνίου 2015.

μακροοικονομική κατάσταση έχει μεγάλο αντίκτυπο στη βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος, ειδικότερα στην κατάσταση των συστημάτων συμπληρωματικής συνταξιοδότησης. Απαιτείται αποφασιστική δράση για την αποκατάσταση της χρηματοοικονομικής ευρωστίας του συστήματος συμπληρωματικής συνταξιοδότησης.

(10) Η Γαλλία έχει αναλάβει τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης με στόχο την αύξηση της αποδοτικότητας του συστήματος. Θα πρέπει να εξακολουθήσει να εφαρμόζει την προβλεπόμενη μείωση των επιχορηγήσεων από την κεντρική κυβέρνηση και να ενισχύει τον έλεγχο των δαπανών της τοπικής αυτοδιοίκησης, με τον καθορισμό ανώτατου ορίου στην ετήσια αύξηση των φορολογικών εσόδων της τοπικής αυτοδιοίκησης, λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων ανώτατων ορίων που ισχύουν για ορισμένους τοπικούς φόρους. Απαιτούνται επίσης μέτρα για να περιοριστεί η αύξηση των διοικητικών δαπανών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

(11) Έχουν ληφθεί μέτρα πολιτικής για τη μείωση του εργασιακού κόστους και τη βελτίωση του περιθωρίου κέρδους των επιχειρήσεων μέσω της ύψους 20 δισ. ευρώ έκπτωσης φόρου υπέρ της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης, και των πρόσθετων περικοπών των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης των εργοδοτών, ύψους 10 δισεκατομμυρίων ευρώ, που προβλέπεται στο πλαίσιο του συμφώνου ευθύνης και αλληλεγγύης. Τα δύο αυτά μέτρα αντιπροσωπεύουν το 1,5 % του ΑΕΠ και αναμένεται να συμβάλουν στη μείωση των αποκλίσεων μεταξύ της Γαλλίας και του μέσου όρου της ζώνης του ευρώ όσον αφορά τη φορολογική επιβάρυνση της εργασίας. Η εφαρμογή των μέτρων αυτών αναμένεται να συνεχιστεί το 2016, όμως, δεδομένου του υψηλού κόστους που συνεπάγονται για τον κρατικό προϋπολογισμό, είναι σημαντικό να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητά τους σε επίπεδο επιχειρήσεων. Η εν λόγω αξιολόγηση θα πρέπει να λαμβάνει ιδιαίτερα υπόψη τις ακαμψίες που παρατηρούνται στις αγορές εργασίας και προϊόντων, και ιδίως σε σχέση με τους μισθούς. Το κόστος εργασίας σε επίπεδο κατώτατου μισθού παραμένει υψηλό σε σύγκριση με άλλα κράτη μέλη. Ο κατώτατος μισθός εξακολουθεί να εξελίσσεται με τρόπο που δεν ευνοεί την ανταγωνιστικότητα και τη δημιουργία θέσεων εργασίας. Επιπλέον, σε ένα πλαίσιο χαμηλού πληθωρισμού, η αυτόματη τιμαριθμική προσαρμογή μπορεί να οδηγήσει σε αυξήσεις μισθών πέραν του επιπέδου που είναι απαραίτητο για τη διατήρηση της αγοραστικής δύναμης.

(12) Η Γαλλία θα πρέπει να αναλάβει αποφασιστική δράση για την άρση των ρυθμιστικών ορίων στο εργατικό δίκαιο και τους λογιστικούς κανονισμούς που περιορίζουν την ανάπτυξη των γαλλικών επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ. Συνολικά, υπάρχουν περιθώρια αύξησης του ανταγωνισμού στον τομέα των υπηρεσιών, ιδίως των επαγγελματικών υπηρεσιών, του λιανικού εμπορίου και των βιομηχανιών δικτύου. Ορισμένοι κανονισμοί και αμοιβές για τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα περιορίζουν την οικονομική δραστηριότητα. Έχουν εγκριθεί νέα μέτρα για τη βελτίωση του ανταγωνισμού σε νομικά επαγγέλματα μέσω της πρόσφατης νομοθεσίας για την ανάπτυξη, την οικονομική δραστηριότητα και τις ίσες ευκαιρίες, και η εφαρμογή τους θα είναι ζωτικής σημασίας για να διασφαλιστεί ότι θα εξαλειφθούν τα εμπόδια στην πράξη. Η Γαλλία θα πρέπει επίσης να αναλάβει δράση για την άρση των φραγμών σε άλλους τομείς, ιδίως στον τομέα της υγείας. Η αρχή του *κλειστού αριθμού* (numerus clausus) για την πρόσβαση στα επαγγέλματα του κλάδου της υγείας εξακολουθεί να παρεμποδίζει την πρόσβαση σε υπηρεσίες και θα μπορούσε να επανεξεταστεί χωρίς να διακυβεύεται η ποιότητα και η ασφάλεια.

(13) Το 2014, ο λόγος των φόρων προς το ΑΕΠ ήταν 45,8 %, ένας από τους υψηλότερους στην ΕΕ. Οι φορολογικοί συντελεστές επί των επιχειρήσεων είναι υψηλοί και επηρεάζουν αρνητικά τις επενδύσεις των γαλλικών επιχειρήσεων. Ο πραγματικός φόρος που καταβάλλει κατά μέσο όρο μια επιχείρηση ανέρχεται σε 38,3 % και είναι από τους υψηλότερους στην ΕΕ. Εκτός από την ανακοίνωση της κατάργησης των εταιρικών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και τη μείωση του νόμιμου συντελεστή στο 28 % το 2020, η Γαλλία θα πρέπει να αυξήσει τις προσπάθειές της βραχυπρόθεσμα ώστε η φορολόγηση των επιχειρήσεων να ευνοεί την ανάπτυξη και τις επενδύσεις. Χρειάζονται προσπάθειες για την απλούστευση του φορολογικού συστήματος, με κατάργηση της αναποτελεσματικής φορολογίας. Έχει διαπιστωθεί ότι περισσότεροι από 100 φόροι αποφέρουν λίγα ή και καθόλου έσοδα και η εξάλειψή τους θα μπορούσε να απλουστεύσει τις διαδικασίες για τις επιχειρήσεις και τα νοικοκυριά.

(14) Το γαλλικό ποσοστό ανεργίας παρέμεινε υψηλό το 2014 και η μακροχρόνια ανεργία επιδεινώθηκε, γεγονός που αντικατοπτρίζει χαμηλή οικονομική ανάπτυξη. Το συνολικό ποσοστό ανεργίας ανήλθε στο 10,2 %, έναντι 10,3 % το 2013 και 7,5 % το 2008, πλήττοντας κυρίως τους νέους, τους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας και τα άτομα χαμηλής κατάρτισης. Η Γαλλία πλήττεται από κατακερματισμό της αγοράς εργασίας, με συμβάσεις ορισμένου χρόνου που αντιπροσωπεύουν αυξανόμενο ποσοστό των νέων προσλήψεων. Οι στοχευμένες προσπάθειες για τη μείωση του κατακερματισμού της αγοράς εργασίας, ιδίως με την αύξηση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για τις πολύ βραχυπρόθεσμες συμβάσεις, δεν κατάφεραν να αναχαιτίσουν αυτή την τάση. Η επανεξέταση του νομικού πλαισίου που διέπει τις συμβάσεις εργασίας θα μπορούσε να συμβάλει στη μείωση του κατακερματισμού. Παρ' όλες τις πρόσφατες μεταρρυθμίσεις, οι εργοδότες δεν έχουν μεγάλη δυνατότητα να αποκλίνουν από συμφωνίες σε επίπεδο κλάδου. Το γεγονός αυτό περιορίζει την ικανότητα των επιχειρήσεων να προσαρμόζουν το εργατικό δυναμικό τους στις ανάγκες τους. Οι βιομηχανικοί κλάδοι και οι επιχειρήσεις θα πρέπει να έχουν την ευελιξία να καθορίζουν, κατά περίπτωση και μετά από διαπραγματεύσεις με τους κοινωνικούς εταίρους, αν ο χρόνος εργασίας θα πρέπει να παρεκκλίνει από τις 35 ώρες την εβδομάδα. Ο νόμος για τη σύναψη *accords de maintien de l'emploi* (συμφωνιών διατήρησης της απασχόλησης) δεν επέφερε τα αναμενόμενα αποτελέσματα. Ελάχιστες επιχειρήσεις αξιοποίησαν τις νέες ρυθμίσεις για σύναψη συμφωνιών σε εταιρικό επίπεδο με σκοπό την αύξηση της ευελιξίας των συνθηκών εργασίας. Το καθεστώς αυτό θα πρέπει να επανεξεταστεί προκειμένου να δοθεί στις επιχειρήσεις μεγαλύτερη δυνατότητα να προσαρμόζουν τους μισθούς και τον χρόνο εργασίας στην οικονομική τους κατάσταση.

(15) Η μακρόχρονη επιδείνωση της αγοράς εργασίας έχει πλήξει το σύστημα παροχών ανεργίας, και έχει θέσει υπό αμφισβήτηση τη βιωσιμότητα του μοντέλου. Η νέα σύμβαση για το σύστημα παροχών ανεργίας, που θεσπίστηκε την 1η Ιουλίου 2014, δεν επαρκεί για τη μείωση του ελλείμματος. Τα διάφορα μέτρα που θεσπίστηκαν είχαν ως αποτέλεσμα την εξοικονόμηση 0,3 δισ. ευρώ το 2014. Αναμένεται να μειώσουν το έλλειμμα περαιτέρω κατά 0,8 δισ. ευρώ το 2015, από 5,2 σε 4,4 δισ. ευρώ, με αποτέλεσμα περαιτέρω αύξηση του χρέους του συστήματος σε 25,9 δισεκατομμύρια ευρώ. Χρειάζονται διαρθρωτικά μέτρα για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του συστήματος. Ειδικότερα, θα πρέπει να επανεξεταστούν οι όροι επιλεξιμότητας, η φθίνουσα διάρθρωση των παροχών και ο ρυθμός αντικατάστασης των εργαζομένων με τους υψηλότερους μισθούς.

(16) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε σφαιρική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Γαλλίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2015 για τη χώρα. Προέβη επίσης σε αξιολόγηση του Προγράμματος Σταθερότητας και του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, καθώς και των επακόλουθων ενεργειών σε συνέχεια των συστάσεων που διατυπώθηκαν προς τη Γαλλία τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Γαλλία αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 6 κατωτέρω.

(17) Υπό το πρίσμα αυτής της αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Γαλλίας και η γνώμη του[12] αποτυπώνεται ειδικότερα στην κατωτέρω σύσταση 1.

(18) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 6 κατωτέρω.

(19) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε επίσης ανάλυση της οικονομικής πολιτικής ολόκληρης της ζώνης του ευρώ. Στη βάση της ανάλυσης αυτής, το Συμβούλιο εξέδωσε ειδικές συστάσεις προς τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ. Η Γαλλία θα πρέπει επίσης να εξασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή των συστάσεων αυτών,

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Γαλλία να αναλάβει δράση το 2015 και το 2016 προκειμένου:

1. Να εξασφαλίσει αποτελεσματική δράση στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος και μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος έως το 2017 μέσω της ενίσχυσης της δημοσιονομικής στρατηγικής, της λήψης των αναγκαίων μέτρων για όλα τα έτη και της χρησιμοποίησης όλων των έκτακτων εσόδων για τη μείωση του ελλείμματος. Να προσδιορίσει τις προβλεπόμενες περικοπές δαπανών για τα έτη αυτά και να προβεί σε ανεξάρτητη εκτίμηση του αντίκτυπου βασικών μέτρων.

2. Να επιταχύνει τις προσπάθειες για την αποτελεσματική επανεξέταση των δαπανών και τον εντοπισμό δυνατοτήτων εξοικονόμησης πόρων σε όλους τους υποτομείς της γενικής κυβέρνησης, περιλαμβανομένης της κοινωνικής ασφάλισης και της τοπικής αυτοδιοίκησης. Να λάβει μέτρα για τον περιορισμό της αύξησης των διοικητικών δαπανών των τοπικών αρχών. Να λάβει πρόσθετα μέτρα μέχρι τον Μάρτιο του 2016 για εξισορρόπηση του συνταξιοδοτικού συστήματος, εξασφαλίζοντας ιδίως τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα της οικονομικής κατάστασης των συστημάτων συμπληρωματικής συνταξιοδότησης.

3. Να εξασφαλίσει τη συνέχιση της μείωσης του κόστους εργασίας που προκύπτει από την έκπτωση φόρου υπέρ της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης και από το σύμφωνο ευθύνης και αλληλεγγύης, ιδίως με την εφαρμογή τους το 2016, όπως είχε προγραμματιστεί. Να αξιολογήσει την αποτελεσματικότητα αυτών των καθεστώτων με βάση τις δυσκαμψίες των αγορών εργασίας και προϊόντων. Να προβεί, σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους και σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές, στη μεταρρύθμιση του συστήματος καθορισμού των μισθών, ώστε να διασφαλιστεί

[12] Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

η εξέλιξη των μισθών σύμφωνα με την παραγωγικότητα. Να εξασφαλίσει ότι η εξέλιξη των κατώτατων μισθών συνάδει με τους στόχους της προώθησης της απασχόλησης και της ανταγωνιστικότητας.

4. Να μειώσει, μέχρι τα τέλη του 2015, τα κανονιστικά εμπόδια για την ανάπτυξη των επιχειρήσεων, επανεξετάζοντας ιδίως τα κριτήρια μεγέθους που περιέχουν τα κανονιστικά κείμενα, ώστε να αποφευχθούν οι επιπτώσεις όσον αφορά τα κατώτατα όρια. Να άρει τους περιορισμούς πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα και άσκησης αυτών, πέραν των νομικών επαγγελμάτων, ιδίως όσον αφορά τα επαγγέλματα του τομέα της υγείας από το 2015.

5. Να απλουστεύσει και να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα του φορολογικού συστήματος, ιδίως με την άρση των μη αποδοτικών φορολογικών δαπανών. Να προωθήσει τις επενδύσεις, να λάβει μέτρα για τη μείωση των φόρων επί της παραγωγής και του νόμιμου συντελεστή φόρου εισοδήματος των επιχειρήσεων, με παράλληλη διεύρυνση της φορολογικής βάσης για την κατανάλωση. Να λάβει μέτρα από το 2015 για την κατάργηση των αναποτελεσματικών φόρων που παράγουν λίγα ή καθόλου έσοδα.

6. Να προβεί σε μεταρρύθμιση του εργατικού δικαίου, ώστε να παρέχονται περισσότερα κίνητρα στους εργοδότες να προσλαμβάνουν με συμβάσεις αορίστου χρόνου. Να διευκολύνει τις δυνατότητες παρέκκλισης, σε επίπεδο επιχείρησης και κλάδου, από τις γενικές νομικές διατάξεις, ιδίως όσον αφορά ρυθμίσεις για τον χρόνο εργασίας. Να προβεί, έως το τέλος του 2015, σε μεταρρύθμιση του νόμου με τον οποίο θεσπίστηκαν οι *accords de maintien de l'emploi* (συμφωνίες διατήρησης της απασχόλησης) ώστε να αυξηθεί η υιοθέτησή τους από επιχειρήσεις. Να προβεί σε ενέργειες για τη μεταρρύθμιση του συστήματος παροχών ανεργίας με στόχο την αποκατάσταση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας του συστήματος και την παροχή περισσότερων κινήτρων για επιστροφή στην εργασία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος