II

(Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

RAAD

BESCHIKKING VAN DE RAAD

van 28 juli 2005

betreffende het bestaan van een buitensporig tekort in Italië

(2005/694/EG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 104, lid 6,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Gezien de opmerkingen van Italië,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig artikel 104 van het Verdrag dienen de lidstaten buitensporige overheidstekorten te vermijden.

(2) Het stabiliteits- en groeipact is gebaseerd op de doelstelling van deugdelijke openbare financiën als middel om de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een tot werkgelegenheidsschepping leidende krachtige duurzame groei te verbeteren.

(3) De buitensporigtekortprocedure van artikel 104 voorziet in een beschikking betreffende het bestaan van een buitensporig tekort. Het aan het Verdrag gehechte protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten bevat nadere bepalingen betreffende de toepassing van de buitensporigtekortprocedure. Verordening (EG) nr. 3605/93 van de Raad [1] bevat gedetailleerde regels en definities voor de toepassing van de bepalingen van genoemd protocol.

(4) Volgens artikel 104, lid 5, van het Verdrag moet de Commissie advies uitbrengen aan de Raad indien zij van oordeel is dat er in een lidstaat een buitensporig tekort bestaat of kan ontstaan. Op 29 juni 2005 heeft de Commissie een dergelijk advies over Italië uitgebracht aan de Raad. Rekening houdend met haar verslag op grond van artikel 104, lid 3, van het Verdrag en gezien het advies van het Economisch en Financieel Comité overeenkomstig artikel 104, lid 4, van het Verdrag kwam de Commissie tot de conclusie dat er in Italië een buitensporig tekort bestaat. Bij haar beoordeling heeft de Commissie rekening gehouden met het voor de Europese Raad bestemde verslag van de Raad (Ecofin) met als titel „De uitvoering van het stabiliteits- en groeipact verbeteren", dat op 22 maart 2005 door de Europese Raad is goedgekeurd.

(5) In artikel 104, lid 6, van het Verdrag wordt bepaald dat de Raad rekening moet houden met de opmerkingen die de betrokken lidstaat eventueel wenst te maken, alvorens, na een algehele evaluatie te hebben gemaakt, te besluiten of er al dan niet een buitensporig tekort bestaat. In het geval van Italië leidt deze algehele evaluatie tot de volgende conclusies.

(6) Volgens de tot dusver meegedeelde gegevens voor 2003 en 2004 is het tekort in die jaren weliswaar hoger maar toch dicht bij de referentiewaarde van 3 % van het BBP uitgekomen. Het feit dat de in het kader van het Verdrag vastgestelde referentiewaarde van 3 % van het BBP in 2003 en 2004 werd overschreden, werd niet veroorzaakt door een buiten de macht van de Italiaanse autoriteiten vallende ongewone gebeurtenis en evenmin door een ernstige economische neergang in de zin van het stabiliteits- en groeipact. De afgelopen drie jaar was er immers sprake van een positieve maar geringe economische groei (respectievelijk 0,4 %, 0,3 % en 1,2 % in 2002, 2003 en 2004). De positieve output gap van 2,1 % van het potentiële BBP in 2001 zou zijn omgeslagen in een negatieve output gap van 1,3 % van het potentiële BBP in 2004. De in 2003 en 2004 door een langzame groei gekenmerkte situatie kan op zich dus niet worden bestempeld als uitzonderlijk in de zin van het Verdrag en het stabiliteits- en groeipact.

(7) De overschrijding van de referentiewaarde kan niet als tijdelijk worden aangemerkt omdat het tekort, na in 2003 en 2004 boven (maar nog altijd dichtbij) de referentiewaarde te zijn uitgekomen, daar volgens de prognoses van de Commissie ook in 2005 en 2006 ruimschoots boven zal liggen, uitgaande van de standaardhypothese dat het beleid ongewijzigd blijft. Dit duidt erop dat niet aan het tekortcriterium van het Verdrag wordt voldaan.

[1] PB L 332 van 31.12.1993, blz. 7. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 351/2002 van de Commissie (PB L 55 van 26.2.2002, blz. 23).

(8) Voorts ligt de schuldquote van circa 106 à 107 % van het BBP in 2004 duidelijk hoger dan de referentiewaarde van het Verdrag en is zij de afgelopen jaren niet in een bevredigend tempo afgenomen. Het tempo van de schuldafbouw is ongunstig beïnvloed door schuldverhogende operaties onder de lijn. Bovendien garandeert de huidige omvang van het primaire overschot (minder dan 2 % van het BBP in 2004) niet dat de schuldquote in een bevredigend tempo zal afnemen. Dit duidt erop dat ook niet aan het schuldcriterium van het Verdrag wordt voldaan.

(9) De Raad heeft een analyse verricht van zowel de in het Commissieverslag op grond van artikel 104, lid 3, van het Verdrag opgenomen andere relevante factoren, als de aanvullende factoren waarop de Italiaanse autoriteiten bij brief van 6 juni 2005 hebben gewezen. Volgens het voor de Europese Raad bestemde verslag van de Raad (Ecofin) met als titel „De uitvoering van het stabiliteits- en groeipact verbeteren" is het in aanmerking nemen van andere relevante factoren in de beschikking van de Raad over het bestaan van een buitensporig tekort in overeenstemming met artikel 104, lid 6, van het Verdrag „volledig ondergeschikt aan het overkoepelende principe dat, alvorens andere relevante factoren in aanmerking worden genomen, het tekort de referentiewaarde slechts tijdelijk overschrijdt en dicht bij de referentiewaarde blijft". In het geval van Italië wordt niet aan de eerste voorwaarde voldaan. Om die reden wordt in het geval van Italië in de beschikking van de Raad in overeenstemming met artikel 104, lid 6, van het Verdrag geen rekening gehouden met andere relevante factoren,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Uit een algehele evaluatie volgt dat er in Italië een buitensporig tekort bestaat.

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de Italiaanse Republiek.

Gedaan te Brussel, 28 juli 2005.

Voor de Raad
De voorzitter
J. STRAW