ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1678 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης Shift2Rail για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης Shift2Rail για το οικονομικό έτος 2019,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0111/2021),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση Shift2Rail («η κοινή επιχείρηση») συστάθηκε τον Ιούνιο του 2014 για περίοδο 10 ετών, με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 642/2014·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ιδρυτικά μέλη της είναι η Ευρωπαϊκή Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, και εταίροι του σιδηροδρομικού κλάδου (βασικοί ενδιαφερόμενοι παράγοντες, μεταξύ άλλων κατασκευαστές σιδηροδρομικού εξοπλισμού, σιδηροδρομικές εταιρείες, διαχειριστές υποδομών και ερευνητικά κέντρα), με τη δυνατότητα να συμμετάσχουν στην κοινή επιχείρηση και άλλοι φορείς, ως συνδεδεμένα μέλη· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι συνεισφορές των άλλων μελών πλην της Ένωσης δεν θα πρέπει να περιορίζονται στην κάλυψη μόνο των διοικητικών δαπανών και της συγχρηματοδότησης που απαιτείται για την υλοποίηση δράσεων έρευνας και καινοτομίας, αλλά θα πρέπει επίσης να αφορούν πρόσθετες δραστηριότητες·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι κύριοι στόχοι της κοινής επιχείρησης είναι να συμβάλει στην επίτευξη του ενιαίου ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού χώρου και να ενισχύσει την ελκυστικότητα, την ανταγωνιστικότητα, τη βιωσιμότητα και την ολοκλήρωση του ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού συστήματος, διευκολύνοντας, μεταξύ άλλων, τη στροφή του τρόπου εκτέλεσης των μεταφορών από τις οδικές και τις αεροπορικές στις σιδηροδρομικές μεταφορές·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση άρχισε να λειτουργεί αυτόνομα τον Μάιο του 2016·

Γενικά

1. επισημαίνει ότι στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης για το οικονομικό έτος 2019 διαπιστώνεται ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης της κοινής επιχείρησης την 31η Δεκεμβρίου 2019 και των αποτελεσμάτων των πράξεών της, των ταμειακών ροών της και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού της για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, καθώς και ότι συμμορφώνονται με τον δημοσιονομικό κανονισμό της και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές·

2. σημειώνει ότι, για την περίοδο που ορίζεται στον κανονισμό, η μέγιστη συνεισφορά της Ένωσης στις δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης ανέρχεται σε 450 000 000 EUR (συμπεριλαμβανομένων των συνεισφορών ΕΖΕΣ), ποσό που θα καταβληθεί μέσω του προγράμματος «Ορίζων 2020»· επισημαίνει ότι όλα τα μέλη της κοινής επιχείρησης εκτός από την Ένωση (βιομηχανικός όμιλος) συνεισφέρουν πόρους ανερχόμενους σε τουλάχιστον 470 000 000 EUR, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται εισφορές σε είδος και χρήμα, ύψους τουλάχιστον 350 000 000 EUR, για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες και τις διοικητικές δαπάνες της κοινής επιχείρησης, καθώς και εισφορές σε είδος, ύψους τουλάχιστον 120 000 000 EUR, για τις συμπληρωματικές δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης·

3. σημειώνει ότι υπάρχουν διαφορετικές διαδικασίες μεταξύ των κοινών επιχειρήσεων για τη λήψη χρηματοδοτικής συνεισφοράς από ιδιωτικά μέλη των κοινών επιχειρήσεων· ζητεί να εναρμονιστεί ο υπολογισμός των συνεισφορών σε είδος για όλες τις κοινές επιχειρήσεις· η κοινή διαδικασία θα πρέπει να προβλέπει διαφανείς και αποτελεσματικές μεθόδους αξιολόγησης που θα έχουν ως αποτέλεσμα την πραγματική αξία της συνεισφοράς· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να εξασφαλίζει την επαλήθευση των ελέγχων που διενεργούνται από τους ανεξάρτητους εξωτερικούς ελεγκτές· ζητεί επίσης ένα κατάλληλο νομικό πλαίσιο που θα διασφαλίζει ότι το απαιτούμενο ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα επιτευχθεί έως το τέλος του προγράμματος· σημειώνει ότι το εν λόγω νομικό πλαίσιο θα μπορούσε να περιλαμβάνει απαιτήσεις ώστε να καταβάλλεται η ιδιωτική συνεισφορά πριν από την αντίστοιχη συνεισφορά της Ένωσης ή ταυτόχρονα με αυτήν·

4. σημειώνει ότι, συνολικά, περισσότεροι από 400 δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς που εκπροσωπούν τον σιδηροδρομικό τομέα συμμετέχουν στις δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας του Shift2Rail·

5. τονίζει τη συμβολή της κοινής επιχείρησης όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, τις προσπάθειες έρευνας και καινοτομίας της κοινής επιχείρησης Shift2Rail για την επίτευξη ενός πιο βιώσιμου, ψηφιακού, ανταγωνιστικού, αξιόπιστου και ελκυστικού σιδηροδρομικού συστήματος στην Ευρώπη·

6. υποστηρίζει την προτεινόμενη δημιουργία της ευρωπαϊκής σύμπραξης για τους σιδηροδρόμους στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας, που θα αξιοποιήσει την επιτυχία της κοινής επιχείρησης· τονίζει ότι είναι αναγκαίο να διερευνηθούν οι ευκαιρίες για τη χρηματοδότηση προγραμμάτων και έργων στο πλαίσιο προγραμμάτων της Ένωσης, όπως ο μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη», το σχέδιο «Ψηφιακή Ευρώπη», το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και το Ταμείο Συνοχής, καθώς και να αναπτυχθούν συνέργειες μεταξύ της νέας σύμπραξης και των υφιστάμενων μηχανισμών χρηματοδότησης·

7. πιστεύει ότι ο διάδοχος της κοινής επιχείρησης Shift2Rail θα πρέπει να συμπεριλάβει στο ερευνητικό πρόγραμμα τις κοινές εργασίες με άλλους τρόπους μεταφοράς, προκειμένου να ανοίξει ο δρόμος για απρόσκοπτες και ολοκληρωμένες μεταφορές· επισημαίνει ότι η αυτοματοποίηση και η ψηφιοποίηση του σιδηροδρομικού τομέα θα πρέπει να είναι μία από τις προτεραιότητες του διαδόχου του Shift2Rail·

8. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι το μελλοντικό πρόγραμμα δραστηριοτήτων της κοινής επιχείρησης θα τηρεί τις απαιτήσεις και τους στόχους που προβλέπονται από το δίκαιο της Ένωσης όσον αφορά τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την ψηφιακή μετάβαση και θα ακολουθεί τις στρατηγικές στον τομέα που έχουν εκπονηθεί τόσο από την Επιτροπή όσο και από τη βιομηχανία·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

9. σημειώνει ότι ο οριστικός διαθέσιμος προϋπολογισμός για το 2019, συμπεριλαμβανομένων των μη χρησιμοποιηθεισών πιστώσεων προηγούμενων ετών που επανεγγράφηκαν, των εσόδων για ειδικό προορισμό και των ανακατανομών στο επόμενο έτος, περιλάμβανε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων ύψους 83 071 000 EUR και πιστώσεις πληρωμών ύψους 81 563 000 EUR· σημειώνει ότι, το 2019, τα ποσοστά εκτέλεσης των διαθέσιμων πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεων πληρωμών ανήλθαν σε 97 % και 86 % αντιστοίχως·

10. σημειώνει ότι ο ενεργός προϋπολογισμός «Ορίζων 2020» της κοινής επιχείρησης που ήταν διαθέσιμος το 2019, ανήλθε σε 80 197 000 EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και σε 78 569 000 EUR σε πιστώσεις πληρωμών· σημειώνει ακόμη, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι, στο τέλος του 2019, η κοινή επιχείρηση εκτέλεσε το 100 % των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων και το 88 % των διαθέσιμων πιστώσεων πληρωμών για έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020», και ότι οι πληρωμές προχρηματοδότησης για έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020», που επελέγησαν στο πλαίσιο της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων του 2019, ανήλθαν στο 65 % της αξίας των επιχειρησιακών πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους·

11. σημειώνει ότι για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», στο τέλος του 2019, τα μέλη του κλάδου πραγματοποίησαν συνολικά επικυρωμένες συνεισφορές ύψους 76 827 000 EUR, εκ των οποίων συνολικό ποσό 68 645 000 EUR επικυρωμένων συνεισφορών σε είδος, και, επιπλέον, συνολική συνεισφορά σε είδος σε πρόσθετες δραστηριότητες ύψους 182 506 000 EUR, σε σύγκριση με συνολική συνεισφορά σε χρήμα της Ένωσης ύψους 221 743 000 EUR·

12. σημειώνει ότι, το 2019, η κοινή επιχείρηση επέλεξε και υπέγραψε 17 συμφωνίες επιχορήγησης (από τις 48 υποβληθείσες προτάσεις) που προέκυψαν από την πρόσκληση υποβολής προτάσεων του 2019, και ότι ένα θέμα δεν καλύφθηκε· σημειώνει, επιπλέον, ότι, συνολικά, οι χορηγούμενες και υπογεγραμμένες επιχορηγήσεις θα χρηματοδοτήσουν δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας έως 74 760 000 EUR, επί συνολικής αξίας 148 551 000 EUR, και ότι, στο πλαίσιο αυτό, τα άλλα μέλη (ιδρυτικά μέλη πλην της Ένωσης και τα συνδεδεμένα μέλη) συμφώνησαν να περιορίσουν τα αιτήματά τους για χρηματοδότηση στο 44,44 % του συνολικού κόστους του έργου (δηλαδή, καθαρό ποσό που ισοδυναμεί με 41,44 %, για ένα άλλο μέλος αφού ληφθούν υπόψη οι υποχρεώσεις του)· σημειώνει ότι, στο πλαίσιο της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων του 2019, συμμετείχαν 90 μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) (20 %) και ότι 40 ΜΜΕ επελέγησαν για χρηματοδότηση (44,4 %), και επιπλέον ότι οι ΜΜΕ αντιπροσωπεύουν το 30 % των οντοτήτων που επελέγησαν στα έργα των ανοικτών προσκλήσεων· σημειώνει ότι δύο επιχορηγήσεις, που σχετίζονται με την πρόσκληση υποβολής προτάσεων του 2018, υπογράφηκαν το πρώτο τρίμηνο του 2019·

13. σημειώνει ότι στο τέλος του 2019 βρίσκονταν σε εξέλιξη 72 έργα (32 προσκλήσεις για μέλη και 40 ανοικτές προσκλήσεις): διανεμήθηκαν 56 έργα για τα 6 προγράμματα καινοτομίας, 10 έργα για τις οριζόντιες δραστηριότητες και 6 έργα στο πρόγραμμα καινοτομίας X·

Επιδόσεις

14. σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση χρησιμοποιεί τους ειδικούς βασικούς δείκτες επιδόσεων για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» για την παρακολούθηση των επιδόσεων και των οριζόντιων ζητημάτων, καθώς και βασικούς δείκτες επιδόσεων που αφορούν ειδικά την κοινή επιχείρηση, όπως εκείνοι που αφορούν την αποδοτικότητα του συστήματος σιδηροδρομικών μεταφορών· σημειώνει ότι, κατά τη διάρκεια του 2019, η κοινή επιχείρηση συνέχισε τις εργασίες για την επόμενη έκδοση του μοντέλου βασικών δεικτών επιδόσεων (που παρουσιάστηκε το 2018 ως Release 1), και ότι το διαδικτυακό εργαλείο Release 2.0 του μοντέλου βασικών δεικτών επιδόσεων παρουσιάστηκε κατά τη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου του Νοεμβρίου του 2019·

15. ζητεί από την Κοινή Επιχείρηση να επανεξετάσει τη στρατηγική επικοινωνίας της προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα ενδιαφερόμενα μέρη έχουν γνώση της αποστολής, των δραστηριοτήτων και των επιτευγμάτων της·

16. καλεί την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να αναπτύξουν μια σε βάθος μέθοδο παρακολούθησης των επιδόσεων, προκειμένου να αξιολογηθεί η προστιθέμενη αξία της κοινής επιχείρησης και να συμπεριληφθούν ο κοινωνικός αντίκτυπος, ο αντίκτυπος στην απασχόληση, καθώς και ο αντίκτυπος στην αγορά· τα αποτελέσματα της αξιολόγησης θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για μελλοντική ενωσιακή χρηματοδότηση ή για την ανακατανομή της·

17. σημειώνει ότι, έως το τέλος του 2019, πάνω από το 50 % του προγράμματος της κοινής επιχείρησης σχετικά με τις δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας έχει υλοποιηθεί προκειμένου να επιτευχθεί επίπεδο τεχνολογικής ετοιμότητας 6/7 όσον αφορά τις επιχειρησιακές επιδείξεις (που προβλέπεται να ολοκληρωθούν το 2022), και ότι, γενικά, όλα τα έργα έχουν υλοποιήσει τις προγραμματισμένες δραστηριότητες, με μόνο 8 έργα επίδειξης τεχνολογίας/πεδία εργασίας να έχουν εκτελέσει λιγότερο από το 80 % των προγραμματισμένων δραστηριοτήτων τους εντός του έτους (εκ των οποίων ένα πρόγραμμα επίδειξης τεχνολογίας κάτω του 50 %), και επιπλέον ότι η κοινή επιχείρηση δρομολόγησε τις δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας της πρόσκλησης του 2019·

18. σημειώνει ότι οι τρέχουσες δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης σημειώνουν πρόοδο ως προς τις επιδείξεις τους για το 2022, ότι αποτελούν τα δομικά στοιχεία ενός πιο συστημικού μετασχηματισμού των σιδηροδρόμων, με την στρατηγική καθοδήγηση από την ατζέντα ψηφιοποίησης της Επιτροπής και την Πράσινη Συμφωνία, και ότι, κατά τη διάρκεια του Σεπτεμβρίου του 2019, διοργανώθηκε το πρώτο εργαστήριο προβληματισμού σχετικά με την επόμενη εταιρική σχέση και τη φιλοδοξία του σιδηροδρομικού τομέα με τη συμμετοχή της Επιτροπής ως παρατηρητή· σημειώνει, επιπλέον, ότι η κοινή επιχείρηση συνέβαλε στην εκτίμηση επιπτώσεων Shift2Rail που συντονίζεται από τη Γενική Διεύθυνση Έρευνας και Καινοτομίας και συνέβαλε στην «Ανάλυση για την υποστήριξη του καθορισμού της μελλοντικής σύμπραξης έρευνας και καινοτομίας στον σιδηροδρομικό τομέα στο πλαίσιο του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου», υπό τον συντονισμό της Γενικής Διεύθυνσης Κινητικότητας και Μεταφορών, και υποστήριξε την εκπόνηση εγγράφου υψηλού επιπέδου σχετικά με το διάδοχο πρόγραμμα Shift2Rail· σημειώνει ότι, τον Οκτώβριο του 2019, η κοινή επιχείρηση παρουσίασε το μητρώο λύσεων, επισημαίνοντας τα οφέλη των λύσεων Shift2Rail για τους τελικούς χρήστες, τους φορείς εκμετάλλευσης, τους διαχειριστές υποδομών και/ή τους προμηθευτές, καθώς και προσδιορίζοντας τις ημερομηνίες παράδοσης·

19. επισημαίνει ότι κατά τη διάρκεια του 2019 η κοινή επιχείρηση σημείωσε πρόοδο ως προς την επίτευξη των στόχων της, δεδομένου ότι υλοποίησε το πρόγραμμα Shift2Rail και διασφάλισε αποτελεσματική και αποδοτική, χρηστή δημοσιονομική διαχείριση· σημειώνει ότι εκτιμάται ότι το συνολικό κόστος του έργου για τις δραστηριότητες που πραγματοποιήθηκαν το 2019 είναι 117,5 εκατομμύρια EUR (εκ των οποίων 98,9 εκατομμύρια EUR προήρθαν από τα άλλα μέλη)·

20. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο τέλος του 2019, το ποσοστό εκτέλεσης του προγράμματος «Ορίζων 2020» ανερχόταν σε 78 % όσον αφορά τις διαδικασίες πρόσκλησης υποβολής προτάσεων για τις δραστηριότητες που ανατέθηκαν στην κοινή επιχείρηση·

21. το ζήτημα των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας πρέπει να εξετάζεται σε όλες τις συμβάσεις που ενδέχεται να παράγουν επιδιωκόμενο αποτέλεσμα ή προϊόν της εκτέλεσης· αποσκοπεί στη διασφάλιση των δικαιωμάτων των μεμονωμένων δημιουργών, αλλά παρέχει επίσης λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα χρησιμοποιηθεί το δικαίωμα στο μέλλον· δεδομένου ότι η δραστηριότητα χρηματοδοτείται επίσης με δημόσιο χρήμα, τα αποτελέσματα θα πρέπει να είναι διαφανή, προσβάσιμα στο κοινό και υποκείμενα σε ειδικές απαιτήσεις, όπως για παράδειγμα διαλειτουργικότητα, αν απαιτείται· καλεί την Επιτροπή να θεσπίσει ένα νομικό πλαίσιο σχετικά με τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας και την εφαρμογή τους στην αγορά, συμπεριλαμβανομένων των ειδικών απαιτήσεων και της διανομής κερδών·

Προσωπικό και σύναψη συμβάσεων

22. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2019, είχαν πληρωθεί 24 θέσεις προσωπικού, εκ των οποίων 3 αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες, 5 έκτακτοι υπάλληλοι και 16 συμβασιούχοι υπάλληλοι σύμφωνα με τον πίνακα προσωπικού και, επιπλέον, για να διασφαλιστεί η συνέχεια των δραστηριοτήτων, η κοινή επιχείρηση πραγματοποίησε κατ' εξαίρεση μια διαδικασία πρόσληψης για έναν συμβασιούχο υπάλληλο για ένα έτος για να αντικαταστήσει έναν έκτακτο υπάλληλο σε μακρά απουσία, όπως προβλέπεται στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης· σημειώνει το υψηλό ποσοστό εναλλαγής του προσωπικού της κοινής επιχείρησης στις θέσεις εργασίας και ότι αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι, σε αντίθεση με όλα σχεδόν τα άλλα θεσμικά όργανα, οργανισμούς και κοινές επιχειρήσεις της Ένωσης, η κοινή επιχείρηση διαθέτει πίνακα προσωπικού που προβλέπει ποσοστό 25 % για θέσεις έκτακτων υπαλλήλων και 75 % για θέσεις συμβασιούχων υπαλλήλων·

23. σημειώνει ότι, στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων για το 2019 της κοινής επιχείρησης, οι πληροφορίες σχετικά με τους βασικούς δείκτες επιδόσεων για την ισορροπία των φύλων καταδεικνύουν πολύ χαμηλό ποσοστό συμμετοχής των γυναικών στο διοικητικό συμβούλιο (μόνο 16 %), ενώ οι γυναίκες αναλογούσαν στο 33 % των εκπροσώπων της κοινής επιχείρησης και στο 33 % της επιστημονικής επιτροπής·

24. σημειώνει ότι το 2019 η κοινή επιχείρηση διεξήγαγε προσκλήσεις υποβολής προσφορών για σιδηροδρομικές επιχειρήσεις και για υπηρεσίες υποστήριξης προς την κοινή επιχείρηση, σύμφωνα με τις αρχές του δημοσιονομικού κανονισμού και τις κατευθυντήριες γραμμές που παρείχε η Επιτροπή, και ότι στο τέλος του 2019 δεν είχαν οριστικοποιηθεί ακόμη δύο προσκλήσεις·

Εσωτερικός έλεγχος

25. σημειώνει ότι το 2019 η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου διενήργησε έλεγχο σχετικά με τη διαδικασία επιχορήγησης από τον προσδιορισμό των θεμάτων της πρόσκλησης έως την υπογραφή της συμφωνίας επιχορήγησης, και ότι, μετά την τελική έκθεση λογιστικού ελέγχου του Οκτωβρίου του 2019, η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου αναγνώρισε τις συνεχιζόμενες προσπάθειες της κοινής επιχείρησης για την αυστηρή παρακολούθηση της διάρκειας της φάσης προετοιμασίας της επιχορήγησης, ώστε να διασφαλιστεί η τήρηση του στόχου «χρόνος έως την επιχορήγηση» του προγράμματος «Ορίζων 2020»· σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση άρχισε να υλοποιεί δραστηριότητες αποκατάστασης, όπως ορίζονται στο σχέδιο δράσης για τις τέσσερις σημαντικές συστάσεις προς τη διοίκηση·

26. σημειώνει ότι, έως το τέλος του 2019, η κοινή επιχείρηση ανέφερε ότι όλες τις συστάσεις, οι οποίες προέκυψαν από την περιορισμένη επισκόπηση της εφαρμογής των προτύπων εσωτερικού ελέγχου του 2018, έχουν υλοποιηθεί·

Εσωτερικός έλεγχος

27. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η κοινή επιχείρηση θέσπισε αξιόπιστες διαδικασίες προληπτικών ελέγχων οι οποίες βασίζονται σε εξέταση εγγράφων σε σχέση με χρηματοοικονομικές και επιχειρησιακές πτυχές και ότι είναι υποχρεωμένη να εφαρμόσει το νέο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής που βασίζεται σε 17 αρχές εσωτερικού ελέγχου· σημειώνει, επιπλέον, ότι στα τέλη του 2019, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η κοινή επιχείρηση είχε ήδη εκπονήσει μελέτη αποκλίσεων με βάση το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου και καθόρισε δείκτες για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των νέων αρχών εσωτερικού ελέγχου και των σχετικών χαρακτηριστικών τους·

28. σημειώνει ότι, τον Απρίλιο του 2019, η κοινή επιχείρηση αξιολόγησε τις δραστηριότητές της στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας μέσω τρίτης διαδικασίας ελέγχου η οποία έλαβε υπόψη τα παραδοτέα και τις εκθέσεις που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της ετήσιας επισκόπησης των έργων της περιόδου 2015-2016 και του 2017 υπό τον συντονισμό των άλλων μελών, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι οι συστάσεις που διατυπώθηκαν κατά την προηγούμενη αξιολόγηση των προσφορών ελέγχου είχαν εφαρμοστεί ορθά· σημειώνει, επιπλέον, ότι η ποιότητα ορισμένων παραδοτέων που υποβλήθηκαν δεν ανταποκρίνονταν στα πρότυπα, ότι η κοινή επιχείρηση ζήτησε να υποβληθούν εκ νέου παραδοτέα και ανέστειλε τεχνικές και οικονομικές εκθέσεις, και ότι η διαδικασία αυτή εξακολουθεί να είναι ιδιαίτερα απαιτητική στο βαθμό που δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί κανένας εκ των προτέρων σχεδιασμός· σημειώνει ότι, το 2019, η κοινή επιχείρηση έθεσε σε πιλοτική εφαρμογή, σε ορισμένα έργα, μια νέα διαδικασία συνεχούς επανεξέτασης των παραδοτέων, σε συνδυασμό με μια διαδικασία ελέγχου κατά τον χρόνο της ετήσιας επανεξέτασης, η οποία θεωρήθηκε επιτυχής· καλεί την κοινή επιχείρηση να υποβάλει έκθεση για οποιαδήποτε εξέλιξη για το θέμα αυτό·

29. σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση συνέχισε να εφαρμόζει τη στρατηγική Shift2Rail 2017-2020 για την καταπολέμηση της απάτης, η οποία συμπληρώνει τη στρατηγική «Ορίζων 2020»· σημειώνει, επιπλέον, ότι χρησιμοποιούνται πέντε δείκτες για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα αποτελέσματα των δραστηριοτήτων πρόληψης και εντοπισμού της απάτης, και ότι το σχέδιο δράσης για την εφαρμογή, το οποίο καλύπτει τα διάφορα στάδια του κύκλου καταπολέμησης της απάτης (πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και διορθωτικά μέτρα) αναθεωρήθηκε το 2019·

30. σημειώνει ότι, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι για τις πληρωμές του προγράμματος «Ορίζων 2020» που πραγματοποίησε η κοινή επιχείρηση, η Κοινή Υπηρεσία Ελέγχου της Επιτροπής είναι αρμόδια για τους κατασταλτικούς ελέγχους και ότι, βάσει των αποτελεσμάτων των κατασταλτικών ελέγχων στα τέλη του 2019, η κοινή επιχείρηση ανέφερε αντιπροσωπευτικό ποσοστό σφάλματος ύψους 1,54 % και υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος 0,91 % για τα έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020» (εκκαθαρίσεις και τελικές πληρωμές)· σημειώνει, με βάση την πρόταση κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», ότι αποτελεί ρεαλιστικό στόχο κίνδυνος σφάλματος που κυμαίνεται μεταξύ 2 και 5 %, σε ετήσια βάση, εφόσον συνυπολογίζονται το κόστος των ελέγχων, τα προτεινόμενα μέτρα απλούστευσης για τη μείωση της πολυπλοκότητας των κανόνων, και ο σχετικός εγγενής κίνδυνος που συνδέεται με την απόδοση των δαπανών του ερευνητικού έργου, και ότι απώτερος στόχος για το εναπομένον επίπεδο σφάλματος κατά την περάτωση των προγραμμάτων μετά τον δημοσιονομικό αντίκτυπο όλων των λογιστικών ελέγχων, των διορθωτικών μέτρων και των μέτρων ανάκτησης είναι η επίτευξη επιπέδου όσο το δυνατόν πλησιέστερου στο 2 %·

31. σημειώνει ότι το 2019 το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγξε τυχαία δείγματα από τις πληρωμές του προγράμματος «Ορίζων 2020» που πραγματοποιήθηκαν σε επίπεδο τελικών δικαιούχων, στο πλαίσιο του επιχειρησιακού ελέγχου πληρωμών, για να επιβεβαιώσει τα ποσοστά σφάλματος του κατασταλτικού ελέγχου και ότι οι λεπτομερείς έλεγχοι αποκάλυψαν ποσοτικοποιήσιμα σφάλματα ήσσονος σημασίας που σχετίζονται με τις δηλωθείσες δαπάνες προσωπικού, με κύριες πηγές σφαλμάτων τις ώρες εργασίας που δηλώθηκε ότι πραγματοποιήθηκαν σε ημέρες αργίας και τη χρήση των τιμών μονάδας, περιλαμβανομένων εκτιμώμενων στοιχείων που απέκλιναν σημαντικά από τις πραγματικές τιμές μονάδας·

32. σημειώνει ότι τα βιογραφικά σημειώματα και οι δηλώσεις συμφερόντων του διοικητικού συμβουλίου δεν δημοσιεύονται· καλεί την κοινή επιχείρηση να δημοσιεύσει τα βιογραφικά σημειώματα και τις δηλώσεις συμφερόντων του διοικητικού συμβουλίου υπό το φως του πλαισίου διαφάνειας, και να διασφαλίσει τη φιλική προς τον χρήστη πρόσβαση σε αυτά.