ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 8.5.2020 г.
COM(2020) 185 final

2020/0074 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС от Споразумението за икономическо партньорство между държавите от КАРИФОРУМ, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, по отношение на създаването на Специален комитет по услугите

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие, създаден съгласно член 230 от Споразумението за икономическо партньорство между държавите от КАРИФОРУМ, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна („Споразумението“), във връзка с предвиденото приемане на решение за създаване на Специалния комитет по услугите съгласно Споразумението.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и държавите от КАРИФОРУМ

Споразумението беше подписано на 15 октомври 2008 г. между държавите от КАРИФОРУМ, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна. Споразумението се прилага временно от 29 декември 2008 г.

2.2. Комитет по търговия и развитие

Комитетът по търговия и развитие е създаден съгласно член 230 от Споразумението. Той се състои от представителите на страните, обикновено на равнище висши служители. Комитетът по търговия и развитие отговаря за въпросите от областта на търговията и развитието съгласно Споразумението. Що се отнася до въпросите от сферата на търговията, той осъществява надзор и носи отговорност за изпълнението и правилното прилагане на разпоредбите от Споразумението (включително тези, които са свързани с търговията с услуги). По отношение на развитието той подпомага Съвместния съвет КАРИФОРУМ—ЕС при осъществяването на функциите му във връзка със сътрудничеството за развитие в обхвата на Споразумението.

С Решение № 1/2010 на Съвместния съвет КАРИФОРУМ—ЕС от 17 май 2010 г. са установени процедурният правилник на Комитета по търговия и развитие и процедурният правилник на всички специални комитети, които могат да бъдат създадени съгласно член 230, параграф 4 от Споразумението.

2.3. Предвиден акт на Комитета по търговия и развитие

В съответствие с член 230, параграф 4 от Споразумението при изпълнението на функциите си Комитетът по търговия и развитие може да създава всякакви специални комитети или органи, занимаващи се с въпроси от неговата компетентност, и да упражнява надзор над тях, както и да определя техния състав, задължения и процедурни правилници.

Търговията с услуги е важна област от Споразумението съгласно дял 2 и на многобройни двустранни срещи държавите от Карифорум отбелязваха, че я считат за ключова за своето развитие и икономически растеж. През ноември 2017 г. Съвместният съвет КАРИФОРУМ—ЕС отчете необходимостта от създаване на Специален комитет по услугите, който да разглежда по-конкретно всички търговски аспекти във връзка с услугите в рамките на Споразумението. На осмата годишна среща на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС, която се проведе в Сейнт Лусия на 6 декември 2018 г., беше допълнително разгледан въпросът за функциите и състава на

този специален комитет. В проекта на Решение на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС за създаване на Специалния комитет, приложено към настоящото предложение за решение на Съвета, са отразени обсъжданията между страните в тази връзка.

Приетият с Решение № 1/2010 на Съвместния съвет КАРИФОРУМ—ЕС процедурен правилник за всички специални комитети, които могат да бъдат създадени съгласно член 230, параграф 4 от Споразумението, следва да се прилага за Специалния комитет по услугите.

Със свои решения Комитетът по търговия и развитие създава всякакви специални комитети или органи. Предлага се Специалният комитет по услугите да се учреди с решение на Комитета по търговия и развитие, след като се приключи процедурата.

2.4. Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката

Позицията на Съюза е съгласувана със съществуващите разпоредби в тази област на политиката.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Настоящото предложение е за Решение на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие съгласно Споразумението по отношение на създаването на Специален комитет по услугите. Позицията, която трябва да се заеме, следва да се основава на проекта на решение на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС, приложен към настоящото предложение за решение на Съвета.

В проекта на решение са установени ролята, функциите и съставът на предвидения Специален комитет по услугите. По-конкретно в член 2 от проекта на решение са определени функциите на този специален комитет. Основните функции са разглеждане на всички аспекти от дял II на част II от Споразумението, които са свързани с търговията с услуги, подпомагане на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС в тази сфера и изготвяне на препоръки за Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС и Техническия подкомитет по сътрудничеството за развитие, за да се подобри изпълнението и действието на разпоредбите за услугите от Споразумението.

В член 3 е определен съставът на Комитета, който се състои от представители на ЕС като страна по Споразумението и от представители на държавите от КАРИФОРУМ, които са подписали същото споразумение.

В проекта на решение също така се посочва, че Специалният комитет по услугите ще представлява форум за обмен на опит, информация и добри практики и за консултации по въпроси, които са свързани с целите по дял II от част II на Споразумението и са от значение за търговията между страните. В проекта на решение са отразени обсъжданията, проведени между страните.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[1].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за икономическо партньорство между държавите от КАРИФОРУМ, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна.

Актовете, които Комитетът по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС има за задача да приема, представляват актове с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 230, параграф 4 от Споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

---

[1] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.3. Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

В съответствие с член 3 от ДФЕС общата търговска политика е от изключителната компетентност на Съюза.

4.4. Пропорционалност

Настоящото предложение е необходимо, за да се създаде специален комитет, както е предвидено в член 230, параграф 4 от Споразумението и в процедурния правилник на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС.

4.5. Избор на инструмент

Настоящото предложение отговаря на член 218, параграф 9 от ДФЕС, който предвижда приемането от страна на Съвета на решения за установяване на позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден с международно споразумение. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

4.6. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. Публикуване на предвидения акт

Целесъобразно е да се публикува предвиденият акт в *Официален вестник на Европейския съюз*, след като се приеме от Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС.

2020/0074 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС от Споразумението за икономическо партньорство между държавите от КАРИФОРУМ, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, по отношение на създаването на Специален комитет по услугите

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за икономическо партньорство между държавите от КАРИФОРУМ, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна[2] („Споразумението“), беше подписано на 15 октомври 2008 г. и се прилага временно от 29 декември 2008 г.

(2) Съгласно член 230, параграф 4 от Споразумението Комитетът по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС може да създава всякакви специални комитети, занимаващи се с въпроси от неговата компетентност, и да упражнява надзор над тях.

(3) За по-ефикасно разглеждане на всички въпроси от Споразумението, които са свързани с търговията с услуги, следва да се създаде Специален комитет по услугите, за да изпълнява функциите, предвидени в проекта на решение на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС, приложен към настоящото решение.

(4) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС във връзка със създаването на Специален комитет по услугите.

(5) Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ–ЕС, следва да се основава на приложения проект на решение,

[2] ОВ L 289, 30.10.2008 г., стр. 3.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС по Споразумението за икономическо партньорство между държавите от КАРИФОРУМ, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, по отношение на създаването на Специален комитет по услугите, се основава на проекта на решение на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС, приложен към настоящото решение.

Представителите на Съюза в Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС могат да одобряват незначителни промени в проекта на решение на посочения комитет, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

След приемането му решението на Комитета по търговия и развитие КАРИФОРУМ—ЕС се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател