EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.5.2020
COM(2020) 185 final

2020/0074 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska antas på Europeiska unionens vägnar inom Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté i avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Cariforum-staterna, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, om inrättandet av en särskild kommitté för tjänster

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag rör ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i handels- och utvecklingskommittén som inrättats enligt artikel 230 i avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Cariforum-staterna, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*) när det gäller det planerade antagandet av ett beslut för inrättandet av den särskilda kommittén för tjänster i avtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet mellan Europeiska unionen och Cariforum för det ekonomiska partnerskapsavtalet

Avtalet undertecknades den 15 oktober 2008 mellan Cariforum-staterna, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan. Avtalet har tillämpats provisoriskt sedan den 29 december 2008.

2.2. Handels- och utvecklingskommittén

Handels- och utvecklingskommittén inrättas genom artikel 230 i avtalet. Den består av företrädare för parterna, vanligtvis på högre tjänstemannanivå. Handels- och utvecklingskommittén är ansvarig för handels- och utvecklingsfrågor i avtalet. När det gäller handelsfrågor övervakar den och ansvarar för genomförandet och en korrekt tillämpning av bestämmelserna i avtalet (också bestämmelserna när det gäller handel med tjänster). När det gäller utvecklingsområdet bistår den det gemensamma Cariforum-EU-rådet i att fullgöra sina uppgifter på det utvecklingsområde som omfattas av detta avtal.

I beslut nr 1/2010 i det gemensamma Cariforum-EU-rådet av den 17 maj 2010 anges handels- och utvecklingskommitténs arbetsordning samt tillämplig arbetsordning för alla särskilda kommittéer som kan komma att inrättas i enlighet med artikel 230.4 i avtalet.

2.3. Handels- och utvecklingskommitténs planerade rättsakt

Enligt artikel 230.4 i avtalet kan Handels- och utvecklingskommittén i fullgörandet av sina uppgifter inrätta och se över eventuella särskilda kommittéer eller organ för att hantera frågor inom ramen för dess befogenhet och fastställa deras sammansättning och uppgifter samt deras arbetsordning.

Handel med tjänster är ett viktigt område i avtalets avdelning 2 och Cariforum har vid ett flertal bilaterala möten framhållit att tjänster är avgörande för deras utveckling och ekonomiska tillväxt. Det gemensamma Cariforum-EU-rådet fastställde i november 2017 behovet av att inrätta en särskild kommitté för tjänster för att mer specifikt hantera alla handelsfrågor relaterade till tjänster enligt avtalet. Vid det åttonde årliga mötet mellan Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté som hölls i St. Lucia den 6 december 2018 övervägdes vidare den särskilda kommitténs funktioner och sammansättning. Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommittés utkast till beslut för inrättandet av den särskilda kommittén, som bifogas detta förslag till rådets beslut, återspeglar de diskussioner som hölls mellan parterna i detta avseende.

Arbetsordningen för alla särskilda kommittéer som kan komma att inrättas i enlighet med artikel 230.4 i avtalet, som antagits av det gemensamma Cariforum-EU-rådets beslut nr 1/2020, bör tillämpas på den särskilda kommittén för tjänster.

Handels- och utvecklingskommittén inrättar varje särskild kommitté eller organ genom ett beslut. Det föreslås att den särskilda kommittén för tjänster inrättas genom ett beslut av handels- och utvecklingskommittén efter det att förfarandet har avslutats.

2.4. Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Unionens ståndpunkt är förenlig med befintlig politik på området.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Detta förslag avser ett rådsbeslut om att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i handels- och utvecklingskommittén i avtalet vad gäller inrättandet av en särskild kommitté för tjänster. Den ståndpunkt som ska intas baseras på utkastet till beslut från Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté, som bifogas detta förslag till rådets beslut.

I utkastet till beslut anges uppgift, funktion och sammansättning för den planerade särskilda kommittén för tjänster. Mer specifikt fastställs i artikel 2 i utkastet till beslut funktionerna för den särskilda kommittén för tjänster. De viktigaste funktionerna är att se över alla aspekter av avdelning II del II i avtalet som avser handel med tjänster, att bistå Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté på detta område och utfärda rekommendationer till Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté och den tekniska underkommittén om utvecklingssamarbete i syfte att stärka genomförandet och tillämpningen av avtalets bestämmelser om tjänster.

I artikel 3 anges kommitténs sammansättning, som ska bestå av företrädare för EU-parten, å ena sidan, och företrädare för de avtalsslutande Cariforum-staterna, å andra sidan.

I utkastet till beslut anges också att den särskilda kommittén för tjänster ska vara ett forum för parterna för utbyte av erfarenheter, information och bästa praxis, samt för samråd i frågor som rör de mål som anges i avdelning II del II i avtalet och som är relevanta för handel mellan parterna. I utkastet till beslut återspeglas de diskussioner som hölls mellan parterna.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”*ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren*”[1].

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Cariforum-staterna, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan.

Den rättsakt som ska antas av Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté utgör en rättsakt med rättslig verkan. Den planerade rättsakten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 230.4 i avtalet.

Den planerade rättsakten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade rättsakt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade rättsakten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför första stycket i artikel 207.4 i EUF-fördraget.

4.3. Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Enligt artikel 3 i EUF-fördraget är den gemensamma handelspolitiken ett område där unionen har exklusiv befogenhet.

4.4. Proportionalitetsprincipen

Detta förslag är nödvändigt för att inrätta en särskild kommitté, enligt artikel 230.4 i avtalet och arbetsordningen för Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté.

4.5. Val av instrument

Detta förslag är förenligt med artikel 218.9 i EUF-fördraget, som avser rådets antagande av beslut om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett internationellt avtal. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

4.6. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Det är lämpligt att offentliggöra den planerade rättsakten i *Europeiska unionens officiella tidning* efter det att den har antagits av Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté.

2020/0074 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska antas på Europeiska unionens vägnar inom Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté i avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Cariforum-staterna, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, om inrättandet av en särskild kommitté för tjänster

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

1) Avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Cariforum-staterna, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan[2] (nedan kallat *avtalet*) undertecknades den 15 oktober 2008 och har tillämpats provisoriskt sedan den 29 december 2008.

2) I enlighet med artikel 230.4 i avtalet får Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté inrätta och övervaka varje särskild kommitté för att hantera frågor inom ramen för dess befogenhet.

3) För att mer effektivt hantera alla frågor i avtalet som rör handel med tjänster bör en särskild kommitté för tjänster inrättas för att utföra de funktioner som anges i utkastet till beslut i Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté, som bifogas detta beslut.

4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté om inrättandet av en särskild kommitté för tjänster.

5) Den ståndpunkt som ska intas för unionens räkning i Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté bör därför grundas på det bifogade utkastet till beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté i det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Cariforum-staterna, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, om inrättandet av en särskild kommitté för tjänster, ska grunda sig på det utkast till beslut från Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté som bifogas det här beslutet.

[2] EUT L 289, 30.10.2008, s. 3.

Unionens företrädare i Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté får gå med på mindre ändringar av utkastet till beslut från Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 2

Beslutet av Cariforum–EU:s handels- och utvecklingskommitté ska efter antagandet offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande