REZOLUȚIA (UE) 2020/1875 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 14 mai 2020

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA) (înainte de 11 septembrie 2018: Agenția Europeană de Siguranță a Aviației) aferent exercițiului financiar 2018

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii EURopene pentru Siguranța Aviației pentru exercițiul financiar 2018,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru transport și turism,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0074/2020),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale [1], bugetul definitiv al Agenției Uniunii EURopene pentru Siguranța a Aviației („Agenția") aferent exercițiului financiar 2018 a fost de 197 871 000 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 3,27 % față de 2017; întrucât suma de 36 915 000 EUR din bugetul Agenției provine de la bugetul Uniunii [2], iar suma de 102 992 000 EUR reprezintă venituri din taxe și comisioane;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale agenției pentru exercițiul financiar 2018 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2018 au condus la o rată de execuție bugetară de 98,31 %, ceea ce reprezintă o scădere de 1,02 % față de exercițiul 2017; constată, de asemenea, că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 90,26 %, ceea ce indică o scădere cu 3,49 % în comparație cu 2017;

Performanța

2. remarcă rezultatele auditului din 2017 al Agenției, realizat de Organizația Aviației Civile Internaționale (OACI), publicate în iunie 2018, care au confirmat rata foarte ridicată de execuție, punând Agenția printre primele trei autorități de reglementare în domeniul aviației din lume;

3. recunoaște faptul că Agenția consolidează funcțiile de culegere de informații strategice de siguranță și de performanță în condiții de siguranță și, în special, elaborează în prezent programul Data4Safety (date pentru siguranță) care va furniza o platformă pentru volume mari de date și o mai bună capacitate de analiză la nivel european;

4. încurajează Agenția să își continue politica de digitalizare;

5. constată cu satisfacție că Agenția pune în comun resurse pentru îndeplinirea sarcinilor care se suprapun cu cele ale altor agenții, în special Agenția Europeană pentru Siguranța Alimentară, Fundația Europeană de Formare și Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe, în domeniul sondajelor, al învățării online și al serviciilor cloud și LinkedIn și al formării în domeniul aspectelor de mediu; încurajează ferm Agenția să se străduie activ să intensifice și să extindă cooperarea cu toate agențiile Uniunii;

[1] JO C 279, 8.8.2018, p. 4.
[2] JO C 279, 8.8.2018, p. 5.

6. ia act de faptul că, în 2018, o evaluare externă a verificat procesul care a condus la elaborarea documentului unic de programare (DOCUP) al Agenției și modul în care au fost consultate principalele părți interesate ale Agenției la întocmirea DOCUP; remarcă faptul că Agenția elaborează un plan de acțiune pentru a vedea în ce domenii se pot aduce îmbunătățiri;

7. subliniază rolul esențial al Agenției în asigurarea celui mai înalt nivel posibil de siguranță a aviației și de protecție a mediului pe o piață aviatică aflată în creștere rapidă; subliniază că 2018 a fost un an decisiv pentru Agenție, ca urmare a intrării în vigoare a Regulamentului (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]); recunoaște că responsabilitățile sporite și volumul de lucru mai mare al Agenției nu au fost acompaniate de o creștere proporțională a resurselor, ceea ce a îngreunat semnificativ îndeplinirea sarcinilor și obiectivelor în 2018 și a condus la amânarea sau deprioritizarea anumitor activități; reiterează că Agenția ar trebui să dispună de resurse financiare și umane adecvate – la 31 decembrie 2018 s-a înregistrat o reducere la 767 a numărului de angajați (comparativ cu 771 de angajați în 2017) –, pentru a îndeplini sarcinile importante ce i-au fost încredințate;

8. reamintește contribuția Agenției la elaborarea unor standarde inteligente privind zgomotul și emisiile de CO_2 și responsabilitatea sa pentru certificarea de mediu a produselor, pieselor și dispozitivelor aeronautice; consideră că, cu ajutorul unor resurse suplimentare, Agenția poate juca un rol de lider în elaborarea și aplicarea unor măsuri de îmbunătățire a sustenabilității aviației;

9. salută eforturile semnificative depuse de Agenție pentru a crea o zonă europeană unică a dronelor;

10. este preocupat de faptul că sectorul aviației este o țintă atractivă pentru atacurile cibernetice și că erorile de software pot avea consecințe grave; invită Agenția ca, împreună cu Centrul european pentru securitatea cibernetică în sectorul aeronautic, să crească și mai mult reziliența digitală a aviației EURopene;

11. este preocupat de faptul că viitoarea încorporare a sistemelor de aeronave pilotate de la distanță va provoca îngrijorări ale publicului legate de securitate; invită Agenția să țină seama în mai mare măsură de preocupările de securitate generale și de preocupările autorităților în privința urmăririi penale;

12. invită Agenția să se asigure că Uniunea dispune, cât mai repede posibil și fără a crea periclita siguranța, de norme uniforme și ușor de pus în aplicare cu privire la comercializarea dronelor; este preocupat de faptul că Agenția nu dispune de resurse financiare și umane suficiente pentru noul domeniu de competență;

13. constată că Agenția a încheiat exercițiul cu un deficit global de 2 000 000 EUR (un excedent de 700 000 EUR legat de activitățile de subvenționare și un deficit de 2 700 000 EUR legat de taxe și comisioane); constată că deficitul legat de taxe și comisioane se deduce din excedentul acumulat, reducându-l de la 54 900 000 EUR la 52 200 000 EUR; observă că, în ceea ce privește activitățile legate de taxe și comisioane, veniturile au crescut cu 1 800 000 EUR față de 2017, însă costurile cu personalul au crescut cu 3 700 000 EUR, costurile administrative cu 900 000 EUR și costurile operaționale cu 2 600 000 EUR; constată că, în cazul activităților legate de subvenționare, a fost suficientă o majorare a subvenției cu 2 000 000 EUR pentru a acoperi creșterea costurilor administrative cu 100 000 EUR și a cheltuielilor operaționale cu 1 400 000 EUR;

14. salută măsurile luate pentru creșterea eficienței Agenției, de exemplu lansarea programului LEAP (*Lean Efficiency Agility Programme*) și a altor inițiative privind eficiența, care au dus la o reducere totală a volumului de lucru echivalentă unui număr de 16 angajați cu normă întreagă și i-au permis Agenției să își redistribuie posturile și să facă față volumului de muncă crescut și cerințelor de calitate revizuite privind activitățile deja existente; salută, de asemenea, digitalizarea, automatizarea și simplificarea tot mai mare a proceselor financiare, care a dus la procesarea electronică a 86 % dintre tranzacțiile financiare;

15. își exprimă satisfacția că Agenția a pus în practică recomandarea Curții privind asigurarea independenței contabilului, acesta fiind în prezent subordonat Consiliului de administrație al Agenției pentru chestiunile legate de funcționare și directorului executiv al Agenției pentru chestiunile de ordin administrativ;

([3]) Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2018 privind normele comune în domeniul aviației civile și de înființare a Agenției Uniunii EURopene pentru Siguranța Aviației, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 2111/2005, (CE) nr. 1008/2008, (UE) nr. 996/2010, (UE) nr. 376/2014 și a Directivelor 2014/30/UE și 2014/53/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 552/2004 și (CE) nr. 216/2008 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CEE) nr. 3922/91 al Consiliului (JO L 212, 22.8.2018, p. 1).

16. salută adoptarea orientărilor privind avertizorii de către Consiliul de administrație al Agenției și invită Agenția să asigure transpunerea lor; observă că serviciile de audit intern au efectuat o evaluare etică în 2018, care acoperă domenii precum codul de conduită, etica și frauda, la începutul lui 2019 urmând să fie prezentat un proiect de raport de audit; reiterează, în acest context, necesitatea de a institui garanții împotriva conflictelor de interese;

Politica de personal

17. constată că la 31 decembrie 2018 schema de personal era completată în proporție de 95,74 %, fiind ocupate 651 din cele 680 de posturi de agenți temporari autorizate de bugetul Uniunii (față de 678 de posturi autorizate în 2017); constată că, în 2018, la Agenție au lucrat, de asemenea, 83 de agenți contractuali și 19 experți naționali detașați;

18. constată cu îngrijorare că pentru 2018 s-a raportat o inegalitate de gen în ceea ce privește cadrele de conducere de nivel superior (4 bărbați și 1 femeie) și membrii Consiliului de administrație (26 de bărbați și 3 femei);

19. ia act de faptul că Agenția a aderat la inițiativa Comisiei „Femeile și transporturile”, prin care se urmărește o îmbunătățire a oportunităților de angajare ale femeilor la toate nivelurile; salută faptul că Agenția a instituit un grup operativ pentru echilibrul de gen a cărui sarcină este de a face recomandări pentru redresarea dezechilibrelor considerabile existente;

20. încurajează Agenția să dezvolte un cadru de politici privind resursele umane pe termen lung, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată a personalului, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, munca la distanță, nediscriminarea, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu handicap;

Achizițiile publice

21. ia act, din raportul Curții, de faptul că Agenția a angajat fondurile pentru un acord cu Comisia pentru servicii de arhivare la circa opt luni după reînnoirea acordului; precizează că, în conformitate cu Regulamentul financiar, angajarea fondurilor ar trebui înregistrată înainte de asumarea unei obligații juridice; ia act de răspunsul Agenției, că angajamentul a fost semnat înainte de primirea facturii, dar după începerea serviciului și, prin urmare, a fost o situație *a posteriori* acoperită de o excepție; îndeamnă Agenția să își asume angajamente bugetare înainte de a-și asuma angajamente juridice;

22. ia act cu îngrijorare, din raportul Curții că, pentru achiziționarea de servicii de analiză a datelor cu un volum de până la 5 000 000 EUR, Agenția a ales să apeleze la un contract-cadru cu un singur operator, în urma unei proceduri deschise publicate în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*; remarcă însă că condițiile utilizate în contractul-cadru nu erau suficient de specifice pentru a permite o concurență echitabilă, deoarece cerințele nu erau încă cunoscute la momentul procedurii de achiziție; reamintește că conform Regulamentului financiar, în astfel de circumstanțe autoritatea contractantă trebuie să atribuie un contract-cadru la mai mulți operatori și pentru achizițiile specifice trebuie utilizată o procedură concurențială între contractanții selectați; ia act de răspunsul Agenției, care a susținut că a ales un contract-cadru unic, mai degrabă decât un contract-cadru multiplu, pentru a evita schimbarea contractantului pe durata contractului-cadru care ar fi avut consecințe grave pentru coerență și finalizarea la timp; invită Agenția să conceapă contracte-cadru care să permită o concurență echitabilă și care să asigure un bun raport calitate-preț;

23. constată din raportul Curții că la o altă procedură de achiziții publice pentru activitatea de bază a Agenției, și anume externalizarea sarcinilor de certificare, Agenția a atribuit contractele exclusiv pe baza calității serviciilor fără a evalua prețul; remarcă, totodată, că Agenția a semnat un contract cu un operator înainte să fi primit dovada că respectivul contractant nu se afla într-o situație de excludere; constată, din răspunsul Agenției, că această activitate specifică a Agenției nu se reflectă în Regulamentul financiar; remarcă, de asemenea, că nu a existat niciun risc ca Agenția să solicite servicii de la un furnizor neeligibil deoarece dovezile legate de criteriile de excludere au fost depuse anterior oricărei acreditări a sarcinilor; invită Agenția să se asigure că contractele sunt semnate abia după verificarea criteriilor de excludere;

24. constată, în lumina comentariilor și observațiilor autorității care acordă descărcarea de gestiune despre utilizarea unora dintre instrumentele lansate de Comisie având ca scop introducerea unei soluții unice pentru schimbul electronic de informații cu părțile terțe participante la procedurile de achiziții publice (achiziții publice electronice), că Agenția le-a oferit tuturor furnizorilor posibilitatea de a prezenta facturi electronice începând din ianuarie 2018; salută, în plus, faptul că, până la sfârșitul anului 2018, peste 80 % din facturi au fost primite în format electronic; cu toate acestea, constată că prelucrarea facturilor primite în format electronic și introducerea datelor pe factură se realizează manual, deoarece aceasta este considerată a fi cea mai rezonabilă soluție;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

25. notează, în urma comentariilor și observațiilor din partea autorității care acordă descărcarea de gestiune referitoare la revizuirea de către agenție a „politicii sale privind imparțialitatea și independența: prevenirea și reducerea conflictelor de interese” și extinderea, revizuirea și actualizarea declarațiilor de interese pentru toți membrii personalului că, la sfârșitul lunii mai 2019, Agenția a primit raportul final de audit privind etica, prevenirea fraudei și conflictele de interese de la Serviciul de Audit Intern cu o concluzie generală pozitivă privind sistemele de gestiune și control; constată, în plus, că Agenția a instituit un plan de acțiune cu privire la recomandările Serviciului de Audit Intern și că Agenția intenționează să efectueze, până la sfârșitul lunii martie 2020, o revizuire a codului de conduită existent pentru personalul și Consiliul de administrație al Agenției, precum și o revizuire a procesului de declarare publică a intereselor pentru membrii Consiliului de administrație;

26. ia act de faptul că 62% din veniturile Agenției constau din comisioane; ia act de opinia Agenției potrivit căreia faptul că solicitanții plătesc comisioane nu implică neapărat un conflict de interese;

Controalele interne

27. ia la cunoștință că, în 2018, Serviciul de Audit Intern a examinat și confirmat punerea în aplicare a tuturor acțiunilor pendinte în domeniul continuității activității, al gestionării securității informațiilor și al Planului european pentru siguranța aviației;

28. observă că în 2018, Serviciul de Audit Intern al Comisiei a publicat un raport de audit referitor la „Evaluarea strategică a riscurilor, inclusiv în domeniul IT, la AESA”; remarcă în plus că Agenția a pregătit un plan de acțiune vizând unele domenii în care se pot aduce îmbunătățiri;

29. constată că structura de audit intern a efectuat patru misiuni de asigurare în materie de audit în 2018 pentru a evalua dacă s-au respectat reglementările relevante, dacă s-au îndeplinit obiectivele procesului și dacă s-au atenuat corespunzător principalele riscuri; constată că acest nivel de asigurare a fost furnizat în cadrul fiecărei revizuiri și că s-au emis recomandări pentru a consolida în continuare fie mediul de control, fie eficiența globală a proceselor; recunoaște, de asemenea, că în cursul celor patru acțiuni întreprinse în urma auditurilor efectuate în 2018, riscurile reziduale au fost reduse considerabil până la un nivel acceptabil, iar toate acțiunile deschise care trebuiau implementate o dată cu acțiunea finală au fost programate să fie închise până în al treilea trimestru din 2019;

30. invită Agenția să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în rândul publicului larg și să se adreseze acestuia prin intermediul rețelelor de socializare și al altor mijloace de informare în masă;

31. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 14 mai 2020 ([4]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([4]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0121.