RESOLUTIE (EU) 2020/1875 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 14 mei 2020

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA) (vóór 11 september 2018: Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart) voor het begrotingsjaar 2018

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie vervoer en toerisme,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0074/2020),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart [1] ("het Agentschap") voor het begrotingsjaar 2018 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven 197 871 000 EUR bedroeg, hetgeen een toename met 3,27 % ten opzichte van 2017 betekent; overwegende dat 36 915 000 EUR van de begroting van het Agentschap afkomstig is van de begroting van de Unie [2], en 102 992 000 EUR van vergoedingen en rechten;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap betreffende het begrotingsjaar 2018 (hierna "het verslag van de Rekenkamer" genoemd) verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 98,31 %, hetgeen neerkomt op een daling met 1,02 % ten opzichte van het jaar 2017; stelt voorts vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 90,26 % bedroeg, wat neerkomt op een daling met 3,49 % ten opzichte van 2017;

Functioneren

2. stelt vast dat de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) in juni 2018 de resultaten heeft gepubliceerd van de audit van het Agentschap die zij in 2017 had uitgevoerd, en dat daarin het zeer hoge uitvoeringspercentage wordt bevestigd, waardoor het Agentschap tot 's werelds drie belangrijkste regelgevers op het gebied van de luchtvaart behoort;

3. neemt er kennis van dat het Agentschap de functies inzake veiligheidsinlichtingen en veiligheidsprestaties aan het versterken is en dat het met name werkt aan het programma Data4Safety, dat een bigdataplatform en een betere analysecapaciteit op Europees niveau moet opleveren;

4. spoort het Agentschap aan zijn digitaliseringsbeleid voort te zetten;

5. stelt met voldoening vast dat het Agentschap middelen deelt voor overlappende taken met andere agentschappen, met name de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid, de Europese Stichting voor opleiding en de Europese Autoriteit voor effecten en markten, op het gebied van enquêtes, e-learning, cloud- en LinkedIn-diensten en opleiding inzake milieubewustzijn; spoort het Agentschap ten zeerste aan om actief te blijven zoeken naar verdere en bredere samenwerking met alle agentschappen van de Unie;

[1] PB C 279 van 8.8.2018, blz. 4.
[2] PB C 279 van 8.8.2018, blz. 5.

6. neemt er nota van dat in 2018 een externe evaluatie werd verricht van het proces dat leidt tot de ontwikkeling van het enig programmeringsdocument van het Agentschap en van de wijzen waarop de belangrijkste belanghebbenden van het Agentschap worden geraadpleegd bij de opstelling van het enig programmeringsdocument; neemt ter kennis dat het Agentschap momenteel een actieplan opstelt om terreinen aan te pakken die voor verbetering vatbaar zijn;

7. wijst op de essentiële rol van het Agentschap bij het waarborgen van een zo hoog mogelijk niveau van luchtvaartveiligheid en milieubescherming in een snel groeiende luchtvaartmarkt; benadrukt het feit dat 2018 een mijlpaal was voor het Agentschap, met de inwerkingtreding van Verordening (EU) 2018/1139 van het Europees Parlement en de Raad ([3]); erkent dat de toegenomen verantwoordelijkheden en werklast van het Agentschap niet gepaard gingen met een proportionele verhoging van de middelen, hetgeen aanzienlijke uitdagingen veroorzaakte om zijn taken en doelstellingen in 2018 te vervullen en aanleiding gaf tot uitstel of deprioritering van bepaalde activiteiten; herhaalt dat het Agentschap moet worden voorzien van toereikende financiële middelen en personeel voor het vervullen van de belangrijke taken die aan het Agentschap zijn toevertrouwd, terwijl op 31 december 2018 een vermindering werd geregistreerd tot 767 personeelsleden (tegenover 771 personeelsleden in 2017);

8. herinnert aan de bijdrage van het Agentschap aan de ontwikkeling van slimme normen voor geluids- en CO_2-emissies en aan zijn verantwoordelijkheid voor de milieucertificering van luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken; is van mening dat het Agentschap met meer middelen een leidende rol kan spelen bij de ontwikkeling en uitvoering van maatregelen ter verbetering van de duurzaamheid van de luchtvaart;

9. is ingenomen met de duidelijke inspanningen van het Agentschap om één Europese zone voor drones tot stand te brengen;

10. maakt zich zorgen over het feit dat het luchtverkeer een aantrekkelijk doel is voor cyberaanvallen en dat softwarefouten ernstige gevolgen kunnen hebben; verzoekt het Agentschap samen met het Europees centrum voor cyberveiligheid in de luchtvaart de digitale veerkracht van de Europese luchtvaart verder te versterken;

11. maakt zich zorgen over het feit dat de aanstaande integratie van op afstand bestuurde luchtvaartuigsystemen aanleiding geeft tot bezorgdheid over de openbare veiligheid onder de bevolking; verzoekt het Agentschap meer rekening te houden met de algemene bezorgdheid over de veiligheid en de bezorgdheid van de autoriteiten met betrekking tot strafrechtelijke vervolging;

12. verzoekt het Agentschap ervoor te zorgen dat de Unie zo snel mogelijk beschikt over regels voor de commerciële verkoop van drones die uniform, makkelijk te volgen en uit veiligheidstechnisch oogpunt verantwoord zijn; maakt zich zorgen over het feit dat het Agentschap voor deze nieuwe opdrachten niet beschikt over voldoende financiële middelen en personeel;

13. merkt op dat het Agentschap het jaar heeft afgesloten met een algemeen tekort van 2 000 000 EUR (een overschot van 700 000 EUR voor subsidieactiviteiten en een tekort van 2 700 000 EUR voor activiteiten in verband met vergoedingen en heffingen); merkt op dat het tekort voor vergoedingen en heffingen in mindering wordt gebracht op het geaccumuleerde overschot, dat hierdoor daalt van 54 900 000 EUR tot 52 200 000 EUR; merkt op dat, wat de activiteiten in verband met vergoedingen en heffingen betreft, de inkomsten stegen met 1 800 000 EUR ten opzichte van 2017, maar dat de personeelskosten met 3 700 000 EUR stegen, de administratieve kosten met 900 000 EUR en de operationele kosten met 2 600 000 EUR; merkt op dat voor de activiteiten in verband met subsidies, een verhoging van de subsidie met 2 000 000 EUR voldoende was om de stijging te dekken van de administratieve kosten met 100 000 EUR en de operationele uitgaven met 1 400 000 EUR;

14. is tevreden met de maatregelen die zijn genomen om de efficiëntie van het Agentschap te vergroten, zoals de start van het Lean Efficiency Agility Programme en andere initiatieven op het gebied van efficiëntie, die hebben geleid tot een totale vermindering van de werklast die overeenkomt met 16 voltijds werkende werknemers en het Agentschap in staat hebben gesteld posten te herschikken en het hoofd te bieden aan de toegenomen werklast en de herziene kwalitatieve behoeften met betrekking tot activiteiten met langetermijneffecten; is tevens ingenomen met de toenemende digitalisering, automatisering en vereenvoudiging van financiële processen, die ertoe leiden dat 86 % van de financiële transacties papierloos verwerkt wordt;

15. stelt het op prijs dat het Agentschap uitvoering heeft gegeven aan de aanbeveling van de Rekenkamer om de onafhankelijkheid van de rekenplichtige te waarborgen, die nu functioneel verantwoording aflegt aan de raad van beheer van het Agentschap en administratief aan de uitvoerend directeur;

([3]) Verordening (EU) 2018/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2018 inzake gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart, en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 2111/2005, (EG) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 en de Richtlijnen 2014/30/EU en 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 552/2004 en (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EEG) nr. 3922/91 van de Raad (PB L 212 van 22.8.2018, blz. 1).

16. is verheugd over de goedkeuring door de raad van beheer van het Agentschap van de richtsnoeren betreffende klokkenluiders en verzoekt het Agentschap toe te zien op de uitvoering ervan; merkt op dat de diensten van de interne audit in 2018 een controle van de ethiek hebben uitgevoerd, die betrekking had op aspecten van de gedragscode, ethiek en fraude, waarvan het ontwerpauditrapport wordt verwacht begin 2019; herhaalt in dit verband dat moet worden voorzien in waarborgen tegen belangenconflicten;

Personeelsbeleid

17. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 95,74 % ingevuld was, aangezien 651 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 680 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 678 toegestane posten in 2017); stelt vast dat in 2018 bovendien 83 contractanten en 19 gedetacheerde nationale deskundigen voor het Agentschap werkten;

18. stelt met bezorgdheid vast dat voor 2018 een wanverhouding tussen mannen en vrouwen is gerapporteerd met betrekking tot de hogere managers (4 mannen en 1 vrouw) en de leden van de raad van bestuur (26 mannen en 3 vrouwen);

19. stelt vast dat het Agentschap zich heeft aangesloten bij het initiatief van de Commissie "Vrouwen in het vervoer", dat tot doel heeft de arbeidsmogelijkheden van vrouwen op alle niveaus te vergroten; is ingenomen met het feit dat het Agentschap een taskforce genderevenwicht heeft opgericht om aanbevelingen te doen om de huidige grote wanverhouding ongedaan te maken;

20. moedigt de agentschappen aan een kader voor personeelsbeleid voor de lange termijn te ontwikkelen waarin wordt ingegaan op de balans tussen werk en privéleven voor personeel, levenslange begeleiding en loopbaanontwikkeling, genderevenwicht, werken op afstand, non-discriminatie, geografisch evenwicht en de werving en integratie van personen met een beperking;

Aanbestedingsprocedures

21. neemt kennis van de opmerking in het verslag van de Rekenkamer dat het Agentschap de middelen voor een overeenkomst met de Commissie inzake archiveringsdiensten ongeveer acht maanden na de verlenging van de overeenkomst vastlegde; merkt op dat de vastlegging van de middelen krachtens het Financieel Reglement moet worden geboekt voordat een juridische verbintenis wordt aangegaan; neemt kennis van het antwoord van het Agentschap dat de vastlegging werd ondertekend vóór ontvangst van de rekening maar na aanvang van de dienstverlening en dat deze vastlegging achteraf derhalve werd gedekt door een uitzondering; verzoekt het Agentschap begrotingsvastleggingen te doen voordat het juridische verbintenissen aangaat;

22. verneemt met bezorgdheid uit het verslag van de Rekenkamer dat het Agentschap voor de aanbesteding van gegevensanalysediensten met een waarde tot 5 000 000 EUR besloot om gebruik te maken van een na een in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakte openbare procedure gesloten kaderovereenkomst met één enkele marktdeelnemer; stelt echter vast dat de in de kaderovereenkomst opgenomen voorwaarden niet specifiek genoeg waren om eerlijke mededinging mogelijk te maken, omdat de vereisten nog niet bekend waren toen de aanbestedingsprocedure liep; wijst erop dat volgens het Financieel Reglement de aanbestedende dienst onder dergelijke omstandigheden de kaderovereenkomst aan meerdere marktdeelnemers moet gunnen en er voor specifieke aankopen een mededingingsprocedure moet worden gevolgd waaraan de geselecteerde contractanten kunnen deelnemen; neemt kennis van het antwoord van het Agentschap dat het heeft gekozen voor één enkele kaderovereenkomst en niet voor een meervoudige kaderovereenkomst omdat zulks zou hebben geleid tot een wisseling van contractant tijdens de looptijd ervan, wat ernstige gevolgen zou hebben gehad voor de coherentie en de tijdige voltooiing; verzoekt het Agentschap kaderovereenkomsten op te stellen die eerlijke mededinging mogelijk maken en de kostenefficiëntie waarborgen;

23. verneemt uit het verslag van de Rekenkamer dat het Agentschap in een andere aanbestedingsprocedure voor de kerntaak van het Agentschap, namelijk de uitbesteding van certificeringstaken, de overeenkomsten uitsluitend gunde op basis van de kwaliteit van de diensten, zonder de prijs te evalueren; stelt bovendien vast dat het Agentschap een overeenkomst sloot met één marktdeelnemer voordat het bewijs had ontvangen dat de contractant zich niet in een uitsluitingssituatie bevond; neemt kennis van het antwoord van het Agentschap dat met deze specifieke activiteit geen rekening is gehouden in het Financieel Reglement; stelt voorts vast dat er geen enkel risico bestond dat het Agentschap diensten zou verlangen van een niet-verkiesbare leverancier, aangezien bewijsmateriaal aangaande uitsluitingscriteria werd ingediend voordat enige accreditatie van taken kon plaatsvinden; verzoekt het Agentschap te waarborgen dat overeenkomsten pas worden ondertekend nadat een verificatie is verricht ten aanzien van de uitsluitingscriteria;

24. neemt, in het licht van het commentaar en de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit betreffende het gebruik van bepaalde instrumenten die de Commissie heeft ingezet voor de invoering van één oplossing voor de elektronische uitwisseling van informatie met derden die deelnemen aan openbare aanbestedingsprocedures (e-aanbesteding), ter kennis dat het Agentschap sinds januari 2018 aan alle leveranciers de mogelijkheid biedt om elektronisch facturen in te dienen; is bovendien verheugd dat eind 2018 meer dan 80 % van de facturen elektronisch was ontvangen; merkt evenwel op dat de verwerking van elektronisch ontvangen facturen en het invoeren van de factuurgegevens handmatig gebeurt omdat dit de meest redelijke oplossing wordt geacht;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

25. stelt, in het licht van het commentaar en de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit betreffende de herziening van het "beleid inzake onpartijdigheid en onafhankelijkheid: voorkoming en beperking van belangenconflicten" van het Agentschap en de uitbreiding van de invulling, controle en bijwerking van belangenverklaringen naar alle personeelsleden, vast dat het Agentschap eind mei 2019 het definitieve auditverslag van de dienst Interne Audit over ethiek, fraudepreventie en belangenconflicten heeft ontvangen met een positief algemeen oordeel over de beheers- en controlesystemen; merkt voorts op dat het Agentschap een actieplan heeft opgesteld met betrekking tot de aanbevelingen van de dienst Interne Audit en dat het Agentschap voornemens is uiterlijk eind maart 2020 een evaluatie uit te voeren van de bestaande gedragscode voor het personeel en de leden van de kamer van beroep van het Agentschap, alsmede een herziening van de procedure voor de openbare belangenverklaring voor de leden van de raad van bestuur;

26. merkt op dat 62 % van de inkomsten van het Agentschap bestaat uit vergoedingen; neemt kennis van het standpunt van het Agentschap dat het feit dat aanvragers vergoedingen betalen, niet noodzakelijk een belangenconflict inhoudt;

Interne controles

27. merkt op dat de dienst Interne Audit in 2018 de uitvoering van alle lopende acties op het gebied van de bedrijfscontinuïteit, het informatiebeveiligingsbeheer en het Europees plan voor de veiligheid van de luchtvaart heeft geëvalueerd en bevestigd;

28. stelt vast dat de dienst Interne Audit van de Commissie in 2018 een controleverslag heeft uitgebracht over strategische risicobeoordeling, onder meer op het gebied van IT, bij het EASA; neemt voorts ter kennis dat het Agentschap een actieplan heeft opgesteld om enkele terreinen aan te pakken die voor verbetering vatbaar waren;

29. merkt op dat de interne auditcapaciteit in 2018 vier betrouwbaarheidscontroles heeft uitgevoerd om te beoordelen of de toepasselijke verordeningen werden nageleefd, de procesdoelstellingen werden gehaald en de belangrijkste risico's naar behoren waren beperkt; stelt vast dat deze mate van zekerheid werd verschaft in elk van de controles en dat aanbevelingen werden gedaan om de controleomgeving of de algemene efficiëntie van de processen nog te verbeteren; stelt voorts vast dat bij de follow-up van de vier controles die in 2018 zijn uitgevoerd, de resterende risico's in aanzienlijke mate zijn teruggebracht, waardoor deze tot een aanvaardbaar niveau zijn gedaald, en dat de uitvoering van alle lopende acties aan de gang is, waarbij de laatste actie volgens plan moet worden afgesloten tegen het derde kwartaal van 2019;

30. vraagt het Agentschap zich te richten op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het grote publiek en het publiek via sociale en andere media te benaderen;

31. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 14 mei 2020 ([4]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([4]) Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0121.