EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1875

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA) (inden den 11. september 2018: Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0074/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Luftfartsikkerhedsagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2018 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ([1]) var på 197 871 000 EUR, hvilket svarer til en stigning på 3,27 % i forhold til 2017; der henviser til, at 36 915 000 EUR af agenturets budget stammer fra Unionens budget ([2]), og 102 992 000 EUR er indtægter fra gebyrer og afgifter;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 98,31 %, hvilket er en nedgang på 1,02 % i forhold til 2017; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 90,26 %, hvilket er et fald på 3,49 % i forhold til 2017;

Performance

2. bemærker, at Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) som følge af den revision af agenturet, som ICAO foretog i 2017, i juni 2018 offentliggjorde de resultater, der bekræfter den meget høje gennemførelsesgrad, hvilket bringer agenturet op blandt de tre største luftfartstilsynsmyndigheder i verden;

3. anerkender, at agenturet er i færd med at styrke funktionerne for sikkerhedsefterretning og sikkerhedsperformance, og at det navnlig er ved at udvikle Data4Safety-programmet, der vil tilvejebringe en big data-platform og forbedret kapacitet til analyse på europæisk plan;

4. opfordrer agenturet til at fortsætte sin digitaliseringspolitik;

5. noterer sig med tilfredshed, at agenturet deler ressourcer til overlappende opgaver med andre agenturer, herunder navnlig Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet, Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed, inden for undersøgelser, e-læring, tjenester i forbindelse med cloud computing og LinkedIn samt kurser i miljøbevidsthed; opfordrer kraftigt agenturet til aktivt at søge yderligere og bredere samarbejde med alle EU-agenturerne;

([1]) EUT C 279 af 8.8.2018, s. 4.
([2]) EUT C 279 af 8.8.2018, s. 5.

6. bemærker, at der i 2018 blev foretaget en ekstern evaluering af den proces, der førte til udarbejdelsen af agenturets enhedsprogrammeringsdokument, og af de måder, hvorpå agenturets vigtigste aktører blev hørt i forbindelse med udarbejdelsen af dette enhedsprogrammeringsdokument; noterer sig, at agenturet er ved at udarbejde en handlingsplan med henblik på at adressere eventuelle muligheder for forbedring;

7. fremhæver agenturets afgørende rolle med hensyn til at sikre det højst mulige niveau af luftfartssikkerhed og miljøbeskyttelse på et hastigt voksende luftfartsmarked; understreger, at 2018 var et skelsættende år for agenturet på grund af ikrafttrædelsen af Europa-Parlamentets og Rådets nye forordning (EU) 2018/1139 ([3]); anerkender, at agenturets øgede ansvar og arbejdsbyrde ikke var ledsaget af en passende forøgelse af ressourcer, hvilket skabte betydelige udfordringer med hensyn til at opfylde dets opgaver og mål i 2018 og førte til udsættelse eller nedprioritering af visse aktiviteter; gentager, at agenturet for at kunne udføre de vigtige opgaver, det er blevet pålagt, bør have tilstrækkelige finansielle ressourcer og tilstrækkeligt personale — pr. 31. december 2018 blev der registreret et fald til 767 medarbejdere (i forhold til 771 medarbejdere i 2017);

8. minder om agenturets bidrag til udviklingen af intelligente standarder for støj og CO_2-emissioner og dets ansvar for miljøcertificering af luftfartøjsmateriel, -dele og -apparatur; mener, at agenturet med yderligere ressourcer kan spille en førende rolle med hensyn til at udvikle og gennemføre foranstaltninger til forbedring af luftfartens bæredygtighed;

9. glæder sig over den betydelige indsats, som agenturet har ydet med hensyn til at skabe et indre europæisk droneområde;

10. er bekymret over, at luftfartssektoren er et attraktivt mål for cyberangreb, og at softwarefejl kan have alvorlige konsekvenser; opfordrer agenturet til sammen med Det Europæiske Center for Cybersikkerhed inden for Luftfart at øge den europæiske luftfarts digitale modstandsdygtighed yderligere;

11. er bekymret over, at den kommende inkorporering af fjernstyrede luftfartøjssystemer vil skabe bekymring om sikkerheden hos offentligheden; opfordrer agenturet til at tage større hensyn til de generelle sikkerhedsbekymringer og myndighedernes bekymringer hvad angår retsforfølgning af lovovertrædere;

12. opfordrer agenturet til at sikre, at Unionen så hurtigt som muligt, uden at sikkerheden sættes på spil, fastsætter regler om kommercielt salg af droner, der er ensartede og lette at overholde; er bekymret over, at agenturet ikke har tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til dette nye ansvarsområde;

13. bemærker, at agenturet sluttede året med et samlet underskud på 2 000 000 EUR (et overskud på 700 000 EUR i forbindelse med tilskudsaktiviteter og et underskud på 2 700 000 EUR i forbindelse med gebyr- og afgiftsaktiviteter); bemærker, at underskuddet med relation til gebyrer og afgifter trækkes fra det akkumulerede overskud, der således reduceres fra 54 900 000 EUR til 52 200 000 EUR; bemærker dog, at indtægterne for aktiviteter forbundet med gebyrer og afgifter steg med 1 800 000 EUR i forhold til 2017, mens personaleomkostningerne steg med 3 700 000 EUR, administrationsomkostningerne med 900 000 EUR og driftsomkostningerne med 2 600 000 EUR; bemærker, at det for aktiviteter i forbindelse med tilskud var tilstrækkeligt med en forøgelse af tilskuddet på 2 000 000 EUR for at dække stigningen i administrationsomkostninger på 100 000 EUR og i driftsudgifter på 1 400 000 EUR;

14. roser de skridt, der er taget for at øge agenturets effektivitet, såsom lanceringen af programmet »lean efficiency agility« og andre initiativer vedrørende effektivitet, som resulterede i en samlet reduktion af arbejdsbyrden svarende til 16 fuldtidsansatte, og som gjorde det muligt for agenturet at omfordele stillinger og håndtere den øgede arbejdsbyrde og de reviderede kvalitetsbehov forbundet med tidligere aktiviteter; glæder sig også over den stigende digitalisering, automatisering og forenkling af de finansielle processer, der fører til, at 86 % af de finansielle transaktioner gennemføres papirløst;

15. glæder sig over, at agenturet har gennemført Revisionsrettens anbefaling om at sikre regnskabsførerens uafhængighed, idet denne nu rent funktionelt rapporterer til agenturets bestyrelse og rent administrativt til dets administrative direktør;

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 af 4. juli 2018 om fælles regler for civil luftfart og oprettelse af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur og om ændring af forordning (EF) nr. 2111/2005, (EF) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/30/EU og 2014/53/EU og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 552/2004 og (EF) nr. 216/2008 og Rådets forordning (EØF) nr. 3922/91 (EUT L 212 af 22.8.2018, s. 1).

16. glæder sig over, at agenturets bestyrelse har vedtaget retningslinjer for whistleblowing, og opfordrer agenturet til at sikre gennemførelse heraf; bemærker, at Den Interne Revisionstjeneste foretog en etisk gennemgang i 2018, der omfattede områder under adfærdskodeksen, etik og svig, og at der forventedes et udkast til revisionsberetning i begyndelsen af 2019; gentager i den forbindelse behovet for at have sikkerhedsforanstaltninger mod interessekonflikter;

Personalepolitik

17. bemærker, at stillingsfortegnelsen var gennemført med 95,74 % pr. 31. december 2018, med 651 midlertidigt ansatte ud af de 680 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 678 godkendte stillinger i 2017); bemærker, at der i 2018 desuden var 83 kontraktansatte og 19 udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for agenturet;

18. noterer sig med bekymring, at der er indberettet en ulige kønsfordeling for 2018 for så vidt angår topledere (fire mænd og én kvinde) og bestyrelsesmedlemmer (26 mænd og tre kvinder);

19. noterer sig, at agenturet har tilsluttet sig Kommissionens initiativ »Kvinder og transport« med henblik på at styrke kvinders beskæftigelsesmuligheder på alle niveauer; glæder sig over, at agenturet har oprettet en taskforce for ligestilling mellem kønnene med henblik på at fremsætte anbefalinger om afhjælpning af den betydelige eksisterende ubalance;

20. opfordrer agenturet til at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv for dets medarbejdere, livslang vejledning og karriereudvikling, ligelig deltagelse af mænd og kvinder, telearbejde, ikkeforskelsbehandling, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

Udbud

21. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet bevilgede midlerne til en aftale med Kommissionen om arkivtjenesteydelser ca. otte måneder efter aftalens fornyelse; bemærker, at der i henhold til finansforordningen skal indgås en budgetmæssig forpligtelse, før der indgås en retlig forpligtelse; noterer sig agenturets svar om, at forpligtelsen blev indgået før modtagelsen af fakturaen, men efter tjenestens påbegyndelse, og at denne efterfølgende forpligtelse derfor var omfattet af en undtagelse; opfordrer agenturet til at indgå budgetmæssige forpligtelser, før det indgår retlige forpligtelser;

22. noterer sig med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet, med henblik på indkøb af dataanalysetjenester til en værdi af op til 5 000 000 EUR, valgte at bruge en rammekontrakt indgået med en enkelt økonomisk aktør inden for rammerne af et offentligt udbud, der var offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*; noterer sig dog, at rammekontraktbetingelserne imidlertid ikke var specifikke nok til at sikre en fair konkurrence, fordi kravene endnu ikke var kendt på det tidspunkt, hvor udbudsproceduren blev afholdt; minder om, at den ordregivende myndighed i henhold til finansforordningen i sådanne tilfælde skal tildele en rammekontrakt til flere aktører, og at der skal anvendes konkurrenceudbud mellem de udvalgte kontrahenter i forbindelse med de specifikke indkøb; noterer sig agenturets svar om, at det valgte at indgå en enkelt rammekontrakt i stedet for en rammekontrakt med flere kontrahenter, som ville have medført en udskiftning af kontrahenten i rammekontraktens løbetid, hvilket ville have haft alvorlige konsekvenser for dens sammenhæng og rettidige afslutning; opfordrer agenturet til at udforme rammekontrakter, der sikrer fair konkurrence og valuta for pengene;

23. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet i forbindelse med en anden udbudsprocedure vedrørende agenturets hovedaktivitet, nemlig outsourcing af certificeringsopgaver, udelukkende tildelte kontrakterne på grundlag af tjenesteydelsernes kvalitet uden at vurdere deres pris; noterer sig endvidere, at agenturet indgik kontrakt med én aktør, før det havde modtaget bevis for, at vedkommende ikke befandt sig i en udelukkelsessituation; noterer sig ifølge agenturets svar, at agenturets særlige aktivitet ikke er afspejlet i finansforordningen; noterer sig desuden, at der ikke var risiko for, at agenturet ville indhente tjenesteydelser fra en ikkeegnet udbyder, da dokumentation i forbindelse med udelukkelseskriterierne blev indgivet før godkendelse af opgaverne; opfordrer agenturet til at sikre, at kontrakter først underskrives, efter at udelukkelseskriterierne er kontrolleret;

24. bemærker, at agenturet, på baggrund af kommentarer og bemærkninger fra dechargemyndigheden til brugen af nogle af de værktøjer, som Kommissionen havde lanceret med det formål at indføre en fælles løsning for elektronisk udveksling af oplysninger med tredjemand, der deltager i offentlige udbudsprocedurer (e-udbud), åbnede mulighed for, at alle leverandører kunne indsende fakturaer elektronisk fra januar 2018; glæder sig endvidere over, at mere end 80 % af fakturaerne ved udgangen af 2018 blev modtaget elektronisk; bemærker dog også, at behandlingen af elektronisk modtagne fakturaer og indkodningen af faktureringsoplysninger sker manuelt, da dette anses for at være den mest fornuftige løsning;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

25. noterer sig, at agenturet ved udgangen af maj 2019 — på baggrund af kommentarer og bemærkninger fra dechargemyndigheden om agenturets gennemgang af sin »Politik om upartiskhed og uafhængighed: forebyggelse og afbødning af interessekonflikter« og færdiggørelsen, gennemgangen og ajourføringen af interesseerklæringer for alle medarbejdere — modtog den endelige revisionsrapport om etik, forebyggelse af svig og interessekonflikt fra Den Interne Revisionstjeneste med en samlet positiv konklusion om forvaltnings-og kontrolsystemer; bemærker endvidere, at agenturet har udarbejdet en handlingsplan med hensyn til Den Interne Revisionstjenestes anbefalinger, og at agenturet inden udgangen af marts 2020 agter at gennemføre en revision af den eksisterende adfærdskodeks for agenturets personale og klagenævn samt en gennemgang af den offentlige erklæringsprocedure for bestyrelsesmedlemmerne;

26. bemærker, at 62 % af agenturets indtægter kommer fra gebyrer; noterer sig agenturets synspunkt om, at den omstændighed, at ansøgere betaler gebyrer, ikke nødvendigvis indebærer en interessekonflikt;

Intern kontrol

27. bemærker, at Den Interne Revisionstjeneste i 2018 gennemgik og bekræftede gennemførelsen af alle de uafsluttede tiltag på områderne forretningskontinuitet, forvaltning af informationssikkerhed og den europæiske plan for luftfartssikkerhed;

28. bemærker, at Kommissionens interne revisionstjeneste i 2018 udsendte revisionsrapporten »Strategic Risk Assessment including IT in EASA« (»Strategisk risikovurdering, herunder IT, i EASA«); noterer sig endvidere, at agenturet er ved at udarbejde en handlingsplan med henblik på at adressere en række muligheder for forbedring;

29. bemærker, at den interne revisionsfunktion i 2018 gennemførte fire revisionserklæringsopgaver for at vurdere, om de relevante bestemmelser var blevet overholdt, om processens mål var blevet opfyldt, og om de største risici var blevet behørigt afbødet; bemærker, at der blev givet denne grad af sikkerhed i hver af de enkelte revisioner, og at der blev fremsat anbefalinger med henblik på yderligere at forbedre enten kontrolmiljøet eller processernes overordnede effektivitet; anerkender endvidere, at de resterende risici i forbindelse med opfølgningen på de revisioner, der blev gennemført i 2018, var væsentligt reduceret, hvilket medførte, at de faldt til et acceptabelt niveau, og at alle uafsluttede aktioner, der blev gennemført med den endelige foranstaltning, blev afsluttet inden tredje kvartal af 2019;

30. opfordrer agenturet til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via de sociale medier og andre medier;

31. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ([4]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([4]) Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.