Europeiska unionens
officiella tidning

SV
C-serien

C/2025/6772

23.12.2025

EUROPEISKA CENTRALBANKENS YTTRANDE

av den 18 november 2025

om ett förslag till ett förenklingspaket som innehåller ändringar av vissa regler i unionens ramverk för ekonomisk styrning

(CON/2025/37)

(C/2025/6772)

Inledning och rättslig grund

Den 17 och 22 oktober 2025 mottog Europeiska centralbanken (ECB) en begäran från Europeiska unionens råd respektive Europaparlamentet om ett yttrande om a) ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordningarna (EU) nr 1173/2011 och (EU) nr 473/2013 vad gäller anpassning till EU:s ramverk för ekonomisk styrning och ytterligare förenkling av detta ramverk ([1]) (nedan kallat *förslag till förordning om ändring av förordningarna (EU) nr 1173/2011 och (EU) nr 473/2013*), och b) ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 472/2013 vad gäller den ekonomiska övervakningen och övervakningen av de offentliga finanserna i medlemsstater i euroområdet som har, eller hotas av, allvarliga problem i fråga om sin finansiella stabilitet ([2]) (nedan kallat *förslag till förordning om ändring av förordning (EU) nr 473/2013*).

Därutöver mottog ECB den 17 oktober 2025 en begäran från Europeiska unionens råd om ett yttrande om ett förslag till rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 332/2002 vad gäller finansieringsarrangemang och användning av en diversifierad finansieringsstrategi ([3]) (nedan kallat *förslag till förordning om ändring av förordning (EU) nr 332/2002*) som, tillsammans med förslaget till förordning om ändring av förordningarna (EU) nr 1173/2011 och (EU) nr 473/2013 samt förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) nr 472/2013 *de förslagna förordningarna*).

ECB:s behörighet att avge ett yttrande grundas på artiklarna 127.4 och 282.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt eftersom de förslagna förordningarna har betydelse för Europeiska centralbankssystemets huvudmål att upprätthålla prisstabilitet enligt artiklarna 127.1 och 282.2 i fördraget och artikel 2 i stadgan för Europeiska centralbankssystemet och Europeiska centralbanken. I enlighet med artikel 17.5 första meningen i arbetsordningen för Europeiska centralbanken har detta yttrande antagits av ECB-rådet.

1. Allmänna kommentarer

1.1 ECB välkomnar de föreslagna förordningarna, som innehåller nödvändiga och riktade ändringar av vissa regler för unionens ekonomisk styrning som är specifika för euroområdet. Dessa ändringar syftar till att säkerställa att de senare anpassas till den omfattande reformen av unionens ekonomiska styrning som antogs för hela unionen i april 2024 ([4]). De delar av unionens ekonomiska styrning som är specifika för euroområdet och som omfattas av de föreslagna förordningarna hade inte inkluderats i den omfattande reformen och bör därför anpassas till denna. Förslagen till förordningar har också till syfte att minska medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter bl.a. genom att undvika dubbelrapportering.

([1]) COM(2025) 591 final.
([2]) COM(2025) 593 final.
([3]) COM(2025) 595 final.
([4]) Detta inkluderar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), rådets förordning (EU) 2024/1264 av den 29 april 2024 om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) och rådets direktiv (EU) 2024/1265 av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk (EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI:http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj.

1.2 De föreslagna förordningarna innehåller bl.a. följande ändringar för att säkerställa överensstämmelse med 2024 års reform: a) gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigering av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet, b) sanktioner för euroområdets medlemsstater om dessa inte följer reglerna för ekonomisk styrning, och c) bestämmelser om förstärkt övervakning för medlemsstater i euroområdet som har, eller hotas av, allvarliga svårigheter med sin finansiella stabilitet eller mottar ekonomiskt bistånd, samt övervakning efter programperiodens slut. Denna anpassning kommer att bidra stabilitet i unionens ekonomiska styrning överlag. Som tidigare framförts i ECB:s yttrande om den reformen, ligger en stabil unionsram för samordning och övervakning av den ekonomiska politiken och finanspolitiken i Europeiska unionens, medlemsstaternas och i synnerhet euroområdets intresse ([5]).

1.3 Att förtydliga och förenkla förfaranden och rapporteringsskyldigheter, i enlighet med de föreslagna förordningarna, kommer också att effektivisera den ekonomiska och finanspolitiska övervakningen och minska medlemsstaternas rapporteringsbörda.

1.4 Vad gäller förstärkt övervakning välkomnar ECB särskilt förtydligandet att tillämpningen på en medlemsstat i euroområdet mottar förebyggande ekonomiskt bistånd uttryckligen kopplas till att ett sådant förebyggande stöd förutsätter att nya politiska åtgärder antas av medlemsstaten. Detta skulle vara fallet oavsett om det förebyggande finansiella stödet beviljas inom ramen för en ytterligare villkorad kreditlina (ECCL) inom ramen för Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM), som i sig omfattar ett sådant krav på antagande av nya politiska åtgärder, eller inom ramen för något annat instrument för förebyggande ekonomiskt bistånd ([6]). Detta förtydligande kommer att utesluta medlemsstater i euroområdet som får förebyggande ekonomiskt bistånd från tillämpningen av förstärkt övervakning för vilken inga nya politiska åtgärder krävs. När det gäller eventuella nya instrument för förebyggande ekonomiskt bistånd från ESM kommer kommissionen dessutom att bedöma om en förstärkt övervakning verkligen behövs. ECB välkomnar denna systematisering av tillämpningen av förstärkt övervakning för medlemsstater i euroområdet som mottar förebyggande ekonomiskt bistånd. ECB välkomnar också att de föreslagna förordningarna klargör syftet med, och omfattningen av, övervakningen efter programperiodens slut, och förenklar den samtidigt som en effektiv bedömning av återbetalningsriskerna upprätthålls.

1.5 Slutligen anpassar de föreslagna förordningarna också finansieringsarrangemangen för unionens ekonomiska stöd till medlemsstater utanför euroområdet som har betalningsbalansproblem till unionens övergripande diversifierade finansieringsstrategi som för närvarande tillämpas, vilket ECB också välkomnar.

2. **Specifika kommentarer**

2.1 *Förslaget till förordning om ändring av förordningarna (EU) nr 1173/2011 och (EU) nr 473/2013*

ECB välkomnar de föreslagna ändringarna av förordningarna (EU) nr 1173/2011 och (EU) nr 473/2013 eftersom de syftar till att säkerställa att dessa förordningar anpassas till bestämmelserna och den övergripande logiken och strategin i unionens reformerade ramverk för ekonomisk styrning. Genom att man säkerställer samstämmighet mellan de olika förordningar som unionens ramverk för ekonomisk styrning består av, bidrar man till större tydlighet och transparens, vilket är avgörande för ett effektivt genomförande av det reformerade ramverket.

2.2 *Förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) nr 472/2013*

2.2.1 Såsom anges i punkt 1.4, välkomnar ECB förtydligandena om de föreslagna ändringarna av förordning (EU) nr 472/2013. Enligt skäl 8 bör en medlemsstat i euroområdet som mottar ekonomiskt bistånd i förebyggande syfte från en eller fler andra medlemsstater eller tredjeländer, den europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen, Europeiska stabiliseringsmekanismen eller någon annan berörd internationell finansiell institution, såsom Internationella valutafonden, som förutsätter att nya politiska åtgärder antas, ställas under förstärkt övervakning, även om det ekonomiska biståndet ännu inte har börjat utnyttjas. Skälet förtydligar också att en ytterligare

([5]) Se de allmänna kommentarerna i Europeiska centralbankens yttrande CON/2023/20 av den 5 juli 2023 om ett förslag om en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning (EUT C 290, 18.8.2023, s. 17). Alla ECB-yttranden publiceras i EUR-Lex.

([6]) Se skäl 8 i förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) nr 472/2013.

villkorad kreditlina (ECCL) från ESM förutsätter att sådana nya politiska åtgärder antas, varför en medlemsstat som mottar sådant ekonomiskt bistånd i förebyggande syfte bör ställas under förstärkt övervakning. Slutligen förtydligar skäl 8 när det gäller nya instrument för förebyggande ekonomiskt bistånd från ESM, att kommissionen bör bedöma från fall till fall om sådana nya politiska åtgärder faktiskt är kopplade till det nya instrumentet som används i det aktuella fallet och om den medlemsstat som mottar bör ställas under förstärkt övervakning.

2.2.2 Enligt vad som framgår av punkt 1.4, välkomnar ECB förslaget att i artikel 14 i förordning (EU) nr 472/2013 införa en bestämmelse som förtydligar syftet med, och omfattningen av, övervakningen efter programperiodens slut som en övervakning och bedömning av a) den berörda medlemsstatens förmåga att återbetala det ekonomiska bistånd som mottagits, med beaktande av medlemsstatens ekonomiska, budgetmässiga och finansiella situation, b) genomförandet av alla reformer som ingår i det makroekonomiska anpassningsprogrammet eller villkoren enligt vilka det ekonomiska biståndet i förebyggande syfte erhålls, samt c) behovet av korrigerande åtgärder för att minska risker som rör den berörda medlemsstatens förmåga att återbetala det ekonomiska bistånd som mottagits ([7]). Granskningsuppdrag och kommissionens rapportering av resultaten från dessa till Europaparlamentets ansvariga utskott, ekonomiska och finansiella kommittén samt den berörda medlemsstatens parlament ska även fortsättningsvis äga rum i samarbete med ECB och i regel var sjätte månad.

2.2.3 ECB välkomnar också det föreslagna införandet av ytterligare en ny bestämmelse i artikel 14 i förordning (EU) nr 472/2013 som gör det möjligt för kommissionen att fem år efter det att övervakningen initierats tillfälligt, för en period om fem år, upphäva övervakningen, med beaktande av en särskild bedömning som kommissionen kan ta fram av den berörda medlemsstatens förmåga att återbetala det ekonomiska bistånd som mottagits, för vilken kommissionen måste beakta vissa omständigheter som anges i den föreslagna nya bestämmelsen ([8]). ECB noterar att den inte förväntas agera i samverkan med kommissionen när den meddelar sin bedömning eller när den fattar beslut om att avbryta övervakningen efter programperiodens slut. Relevanta uppdrag ska dock genomföras i samarbete med ECB, på liknande sätt som kontrollbesök efter programperiodens slut.

2.2.4 Rådets förordning (EU) nr 1024/2013 ([9]) (nedan kallad *SSM-förordningen*) hade ännu inte antagits när kommissionens förslag som resulterade i antagandet av förordning (EU) nr 472/2013 publicerades. Därutöver antogs ECB:s yttrande om detta förslag från kommissionen ([10]) den 7 mars 2012, i god tid innan SSM-förordningen färdigställdes och innan ECB övertog de uppgifter som den tilldelats genom SSM-förordningen den 4 november 2014. ECB välkomnar den uttryckliga hänvisningen i föreslaget till förordning till samspelet mellan SSM-förordningen, å ena sidan, och ECB:s roll som tillsynsmyndighet och de relevanta nationella behöriga myndigheternas roll inom den förstärkta övervakningen ([11]) enligt artikel 3.3 i förordning (EU) nr 472/2013, å andra sidan.

2.3 *Förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) nr 332/2002*

2.3.1 ECB välkomnar förslaget till förordning om ändring av förordning (EG) nr 332/2002, som syftar till att förenkla finansieringsarrangemangen för betalningsbalansfaciliteten till förmån för medlemsstater utanför euroområdet och öka dess effektivitet och kostnadseffektivitet.

([7]) Se artikel 1.9 b i de föreslagna ändringarna av förordning (EU) nr 472/2013 som inför en ny artikel 14.1a i förordning (EU) nr 472/2013.

([8]) Se artikel 1.9 d i de föreslagna ändringarna av förordning (EU) nr 472/2013 som inför en ny artikel 14.2a i förordning (EU) nr 472/2013.

([9]) Rådets förordning (EU) nr 1024/2013 av den 15 oktober 2013 om tilldelning av särskilda uppgifter till Europeiska centralbanken i fråga om politiken för tillsyn över kreditinstitut (EUT L 287, 29.10.2013, s. 63, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1024/oj).

([10]) Se Europeiska centralbankens yttrande CON/2012/18 av den 7 mars 2012 om ökad ekonomisk styrning i euroområdet (EUT C 141, 17.5.2012, s. 7).

([11]) ECB noterar att artiklarna 7.4 (övervakning av programmet) och 14.2 (övervakning efter programperiodens slut) i förordning (EU) nr 472/2013, efter ändringen genom förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) nr 472/2013,, skulle innebära korshänvisningar till artikel 3.3.

2.3.2 Finansieringsmetoden för unionens system bygger för närvarande på back-to-back-finansiering, vilket innebär att kommissionen genomför marknadsoperationer utifrån vad som behövs för varje enskilt utlåningstillfälle. Detta innebär att varje upplåningstransaktion som kommissionen genomför är direkt kopplad till ett utbetalningsbehov. Förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) nr 332/2002 ändrar finansieringsmetoden för systemet till en mer diversifierad finansieringsstrategi, vilket gör att den blir mer lik den gemensamma diversifierade finansieringsstrategi som kommissionen för närvarande tillämpar.

Utfärdat i Frankfurt am Main den 18 november 2025.

Christine LAGARDE
ECB:s ordförande