C/2025/6772

23.12.2025

AVIZUL BĂNCII CENTRALE EUROPENE

din 18 noiembrie 2025

cu privire la o propunere de pachet pentru simplificare în materie fiscală care conține modificări specifice ale anumitor norme de guvernanță economică ale Uniunii

(CON/2025/37)

(C/2025/6772)

Introducere și temei juridic

La 17 și 22 octombrie 2025, Banca Centrală Europeană (BCE) a primit din partea Consiliului Uniunii Europene și, respectiv, a Parlamentului European o solicitare de emitere a unui aviz cu privire la (a) o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013 în ceea ce privește alinierea la cadrul de guvernanță economică al UE și simplificarea în continuare a cadrului respectiv ([1]) (denumit în continuare „regulamentul propus de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013"); și (b) o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 472/2013 în ceea ce privește supravegherea economică și bugetară a statelor membre din zona euro care întâmpină sau care sunt amenințate de dificultăți grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară ([2]) (denumit în continuare „regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 472/2013").

În plus, la 17 octombrie 2025 BCE a primit din partea Consiliului Uniunii Europene o solicitare de emitere a unui aviz cu privire la o propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 332/2002 al Consiliului în ceea ce privește modalitățile de finanțare și utilizarea unei strategii de finanțare diversificate ([3]) (denumit în continuare „regulamentul propus de modificare a Regulamentului (CE) nr. 332/2002", și, împreună cu regulamentul propus de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013 și regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 472/2013, „regulamentele propuse").

Competența BCE de a adopta un aviz se întemeiază pe articolul 127 alineatul (4) și pe articolul 282 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene întrucât regulamentele propuse prezintă relevanță pentru obiectivul principal al Sistemului European al Băncilor Centrale de menținere a stabilității prețurilor, astfel cum este prevăzut la articolul 127 alineatul (1) și la articolul 282 alineatul (2) din tratat, precum și la articolul 2 din Statutul Sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene. În conformitate cu articolul 17.5 prima teză din Regulamentul de procedură al Băncii Centrale Europene, Consiliul guvernatorilor adoptă prezentul aviz.

1. Observații generale

1.1. BCE consideră binevenite regulamentele propuse, care includ modificări necesare și specifice ale anumitor norme de guvernanță economică ale Uniunii specifice zonei euro. Aceste modificări sunt menite să asigure alinierea acesteia la reforma cuprinzătoare a guvernanței economice a Uniunii pentru întreaga Uniune, adoptată în aprilie 2024 ([4]). Într-adevăr, elementele guvernanței economice a Uniunii specifice zonei euro care fac obiectul regulamentelor propuse nu au fost incluse în această reformă cuprinzătoare și, prin urmare, ar trebui aliniate cu aceasta. Regulamentele propuse vizează, de asemenea, reducerea cerințelor de raportare pentru statele membre, inclusiv evitarea într-o anumită măsură a duplicării raportării.

([1]) COM(2025) 591 final.
([2]) COM(2025) 593 final.
([3]) COM(2025) 595 final.
([4]) Care cuprinde Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului (JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) și Directiva (UE) 2024/1265 a Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre (JO L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj.

1.2. Mai exact, regulamentele propuse implică, printre altele, următoarele modificări pentru a asigura alinierea cu reforma din 2024: (a) dispoziții comune privind monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro; (b) sancțiuni pentru nerespectarea de către statele membre din zona euro a normelor de guvernanță economică; și (c) dispoziții privind o supraveghere mai strictă pentru statele membre din zona euro care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară sau care primesc asistență financiară, precum și privind supravegherea ulterioară aplicării programului. Această aliniere va contribui la soliditatea guvernanței economice a Uniunii în ansamblu. Astfel cum s-a arătat deja în avizul BCE cu privire la acea reformă. un cadru solid al Uniunii pentru coordonarea și supravegherea politicilor economice și bugetare este în interesul profund și general al Uniunii Europene, al statelor membre și, în special, al zonei euro ([5]).

1.3. Clarificarea și simplificarea procedurilor și a obligațiilor de raportare, astfel cum se prevede în regulamentele propuse, vor îmbunătăți, de asemenea, eficiența supravegherii economice și bugetare și vor reduce sarcina de raportare a statelor membre.

1.4. În ceea ce privește, în special, supravegherea mai strictă, BCE consideră binevenită clarificarea faptului că aplicarea acesteia în cazul unui stat membru din zona euro care primește asistență financiară preventivă este legată în mod explicit de o astfel de asistență financiară preventivă care necesită adoptarea de către statul membru a unor noi măsuri de politică. Acest lucru ar fi valabil indiferent dacă asistența financiară preventivă este acordată în cadrul unei linii de credit cu condiții mai stricte (enhanced conditions credit line) (ECCL) din cadrul Mecanismului european de stabilitate (MES), care include în sine o astfel de cerință de adoptare a unor noi măsuri de politică, sau în cadrul unui alt instrument de asistență financiară preventivă ([6]). Această clarificare va exclude de la aplicarea supravegherii mai stricte statele membre din zona euro care beneficiază de asistență financiară preventivă pentru care nu sunt necesare noi măsuri de politică. În plus, pentru posibile viitoare instrumente de asistență financiară preventivă în cadrul MES, Comisia va evalua dacă aplicarea supravegherii mai stricte este, în cele din urmă, justificată. BCE consideră binevenită această sistematizare a aplicării sau excluderii supravegherii mai stricte în cazul statelor membre din zona euro care primesc asistență financiară preventivă. BCE consideră binevenit și faptul că regulamentele propuse clarifică obiectivul și domeniul de aplicare al supravegherii ulterioare aplicării programului și îl eficientizează, menținând în același timp o evaluare eficace a riscurilor de rambursare.

1.5. În ultimul rând, regulamentele propuse aliniază mecanismele de finanțare care sprijină asistența financiară acordată de Uniune statelor membre din afara zonei euro care se confruntă cu dificultăți legate de balanța de plăți cu strategia generală a Uniunii de finanțare diversificată, care este în prezent în vigoare, fapt pe care BCE îl consideră, de asemenea, binevenit.

2. **Observații specifice**

2.1. *Regulamentul propus de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013*

BCE consideră binevenite modificările propuse ale Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011 și (UE) nr. 473/2013, deoarece acestea vizează asigurarea alinierii acestor regulamente cu dispozițiile și logica și abordarea generală a cadrului reformat de guvernanță economică al Uniunii. Asigurarea consecvenței între diferitele regulamente care constituie cadrul de guvernanță economică al Uniunii va contribui la o mai mare claritate și transparență, care sunt vitale pentru punerea în aplicare eficace a cadrului reformat.

2.2. *Regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 472/2013*

2.2.1. Astfel cum se indică la punctul 1.4, BCE consideră binevenite clarificările referitoare la modificările propuse ale Regulamentului (UE) nr. 472/2013. Potrivit considerentului (8), un stat membru din zona euro care primește asistență financiară preventivă din partea unuia sau mai multor altor state membre sau țări terțe, a Mecanismului european de stabilizare financiară, a MES sau a unei alte instituții financiare internaționale relevante, cum ar fi Fondul Monetar Internațional, care impune adoptarea unor noi măsuri de politică, ar trebui să facă obiectul unei supravegheri mai stricte, inclusiv în cazul în care asistența financiară respectivă nu este încă utilizată. Considerentul

([5]) A se vedea observațiile generale din Avizul Băncii Centrale Europene din 5 iulie 2023 cu privire la o propunere de reformă a guvernanței economice în Uniune (CON/2023/20) (JO C 290, 18.8.2023, p. 17). Toate avizele BCE sunt publicate pe EUR-Lex.

([6]) A se vedea considerentul 8 din regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 472/2013.

clarifică, de asemenea, faptul că ECCL din cadrul MES necesită astfel de noi măsuri de politică și, ca atare, un stat membru care primește astfel de asistență financiară cu titlu preventiv ar trebui să facă obiectul unei supravegheri mai stricte. În cele din urmă, considerentul 8 clarifică faptul că, în ceea ce privește noile instrumente de asistență financiară preventivă din cadrul MES, Comisia ar trebui să evalueze, de la caz la caz, dacă există într-adevăr astfel de noi măsuri de politică atașate noului instrument utilizat în cazul respectiv și dacă primirea unei astfel de asistențe financiare de către un stat membru justifică aplicarea unei supravegheri mai stricte.

2.2.2. Totodată, astfel cum se indică la punctul 1.4, BCE consideră binevenită propunerea de introducere la articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. 472/2013 a unei dispoziții care să clarifice că obiectivul și domeniul de aplicare al supravegherii ulterioare aplicării programului sunt monitorizarea și evaluarea (a) capacității statului membru în cauză de a rambursa asistența financiară primită, ținând seama de situația sa economică, bugetară și financiară; (b) punerea în aplicare a oricăror reforme incluse în programul de ajustare macroeconomică sau a condiționalității care stă la baza asistenței financiare preventive primite; și (c) necesitatea unor măsuri corective pentru a atenua riscurile ca statul membru în cauză să ramburseze asistența financiară primită ([7]). Misiunile de evaluare și transmiterea evaluării corespunzătoare efectuate de Comisie către comisia competentă a Parlamentului European, Comitetul economic și financiar și parlamentul statului membru în cauză continuă să aibă loc, în colaborare cu BCE și, de regulă, o dată la șase luni.

2.2.3. BCE consideră binevenită și propunerea de introducere a unei noi dispoziții la articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. 472/2013, care să permită Comisiei să suspende aplicarea supravegherii ulterioare aplicării programului timp de cinci ani de la începerea aplicării acestuia, pentru o perioadă de cinci ani, sub rezerva unei evaluări specifice pe care Comisia o poate pregăti cu privire la capacitatea statului membru în cauză de a rambursa asistența financiară primită, pentru care Comisia trebuie să țină seama de anumite circumstanțe prevăzute în noua dispoziție propusă ([8]). BCE ia act de faptul că nu există așteptări să acționeze în colaborare cu Comisia în comunicarea evaluării sale sau a deciziei privind suspendarea supravegherii ulterioare aplicării programului. Cu toate acestea, misiunile relevante trebuie să se desfășoare în colaborare cu BCE, la fel ca misiunile de evaluare ulterioară aplicării programului.

2.2.4. Regulamentul (UE) nr. 1024/2013 al Consiliului ([9])(denumit în continuare „Regulamentul privind MUS") nu fusese încă adoptat la momentul publicării propunerii Comisiei care a condus la adoptarea Regulamentului (UE) nr. 472/2013. În plus, avizul BCE cu privire la acea propunere a Comisiei ([10]) a fost adoptat la 7 martie 2012, cu mult înainte de finalizarea Regulamentului privind MUS și înainte ca BCE să își asume atribuțiile care i-au fost conferite prin Regulamentul privind MUS la 4 noiembrie 2014. BCE consideră binevenită trimiterea explicită din regulamentul propus la interacțiunea dintre Regulamentul privind MUS, pe de o parte, și rolurile BCE în calitate de autoritate de supraveghere și ale autorităților naționale competente relevante în cadrul supravegherii mai stricte în ([11]) temeiul articolului 3 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 472/2013, pe de altă parte.

2.3. *Regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 332/2002*

2.3.1. BCE consideră binevenit faptul că regulamentul de modificare a Regulamentului (CE) nr. 332/2002 vizează simplificarea aranjamentelor de finanțare a mecanismului pentru balanța de plăți în favoarea statelor membre din afara zonei euro și creșterea eficienței și a rentabilității acestuia.

([7]) A se vedea articolul 1 punctul 9 litera (b) din regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 472/2013, care introduce un nou alineat (1a) la articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 472/2013.

([8]) A se vedea articolul 1 punctul 9 litera (d) din regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 472/2013, care introduce un nou alineat (2a) la articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 472/2013.

([9]) Regulamentul (UE) nr. 1024/2013 al Consiliului din 15 octombrie 2013 de conferire a unor atribuții specifice Băncii Centrale Europene în ceea ce privește politicile legate de supravegherea prudențială a instituțiilor de credit (JO L 287, 29.10.2013, p. 63, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1024/oj).

([10]) A se vedea Avizul CON/2012/18 al Băncii Centrale Europene din 7 martie 2012 cu privire la reforma guvernanței economice din Uniunea Europeană (JO C 141, 17.5.2012, p. 7).

([11]) BCE observă faptul că articolul 7 alineatul (4) (supravegherea programelor) și articolul 14 alineatul (2) (supravegherea ulterioară aplicării programului) din Regulamentul (UE) nr. 472/2013 ar face trimitere, în urma modificării prin regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 472/2013, la articolul 3 alineatul (3).

2.3.2. Metoda de finanțare a mecanismului Uniunii se bazează în prezent pe finanțarea în lanț (back-to-back), în cadrul căreia Comisia efectuează operațiuni de piață pe baza cerințelor fiecărei situații specifice de creditare. Aceasta înseamnă că fiecare operațiune de împrumut efectuată de Comisie este direct legată de o nevoie de plată. Regulamentul propus de modificare a Regulamentului (UE) nr. 332/2002 modifică metoda de finanțare a mecanismului în direcția unei strategii de finanțare diversificate, aliniind-o la strategia de finanțare diversificată unificată a Comisiei care este în prezent aplicată.

Adoptat la Frankfurt pe Main, 18 noiembrie 2025.

Președinta BCE
Christine LAGARDE